
AGRICULTURA URBANA EN MEDELLÍN

*Experiencias y contribuciones de los proyectos: Huertas
para el Abastecimiento de Alimentos y Fundación Palomá a
la seguridad alimentaria*

Juan Carlos Amaya Gómez



Agricultura urbana en Medellín.

**Experiencias y Contribuciones de los Proyectos: Huertas para el Abastecimiento de Alimentos y
Fundación Palomá a la Seguridad Alimentaria**

Juan Carlos Amaya Gómez

Para optar al título de Magister en Ciencias Farmacéuticas y Alimentarias

Tutor:

Alejandro Franco Aguilar

MSc. Ciencias de la Alimentación y la Nutrición Humana

Asesores:

Diana María Granda Restrepo

Dra. en Ciencias

Juan Zuluaga Orrego

MSc. en Economía Rural

Medellín - 2018

Universidad de Antioquia

Facultad de Ciencias Farmacéuticas y Alimentarias

Departamento de Alimentos

Agradecimientos

A los agricultores urbanos: Rubiela Arango, Arnulfo Uribe de la Comuna 3 Manrique pertenecientes a la Fundación Palomá (Bello Oriente), Lidys Úsuga, Aracely Gómez y Nancy Álvarez Comuna 13 San Javier

A mi tutor: profesor Alejandro Franco Aguilar

A mis asesores: profesores Diana Granda Restrepo y Juan Zuluaga Orrego

A mis evaluadores: profesores Luz Marina Arboleda y Luis Alirio López

A mi esposa Alejandra García por su compañía sabia y amorosa

A mis padres, hermanos y sobrina

A mi amigo Rigoberto Villada

A mis amigos y profesores Juan Escobar, Milena Montoya, Felipe Saldarriaga, Ximena Córdoba, Seneida Lopera, Isis Álvarez, Estefany Escobar, Alejandra Gómez, Oscar Vega, Ramiro Delgado, Mauricio Sánchez, Valentina Taborda, Juan Diego Torres y Esteban Largo

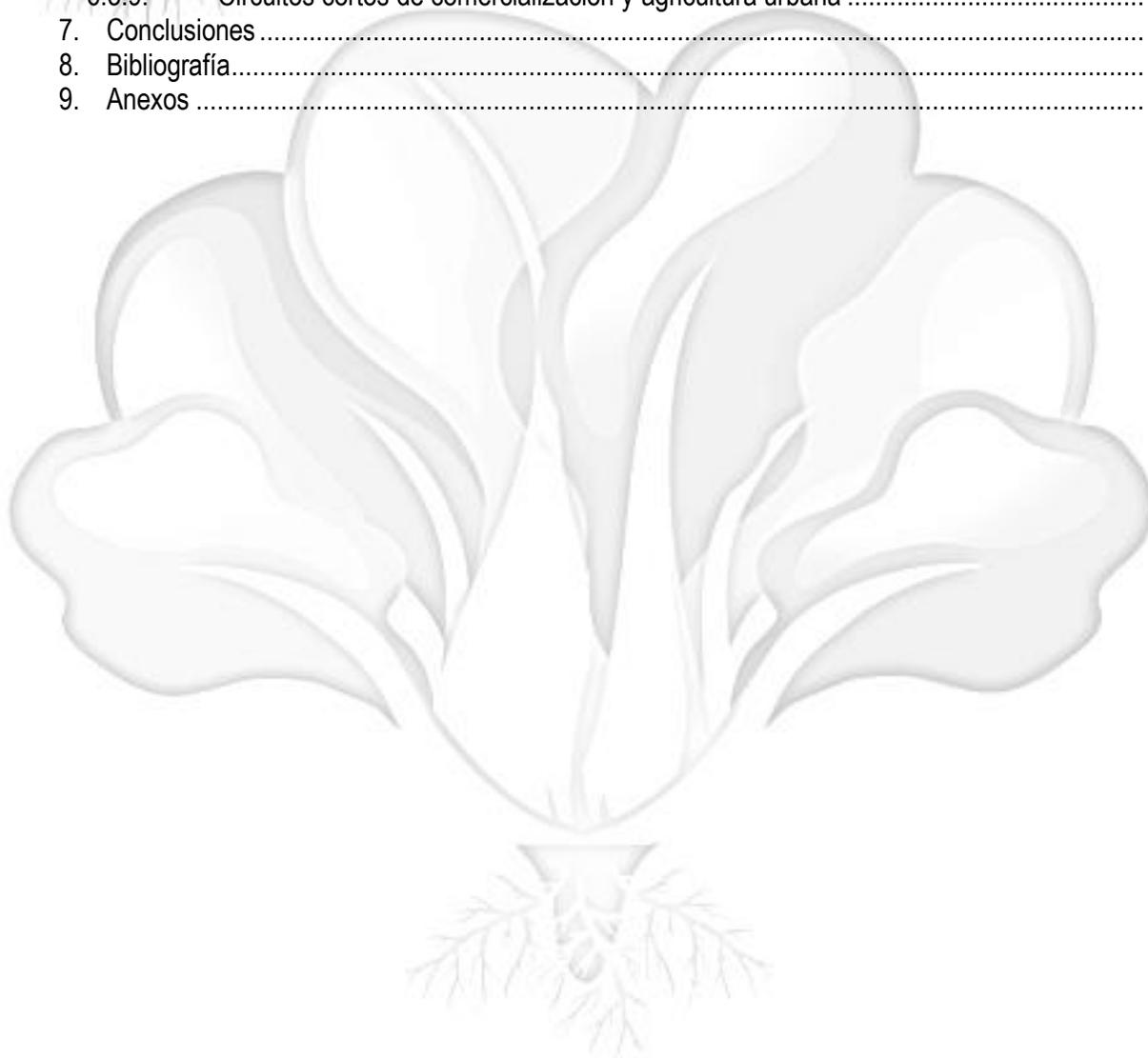
Universidad de Antioquia, Facultad de Ciencias Farmacéuticas y Alimentarias, al Grupo BIOALI, Coordinación de Posgrados, Facultad de Ciencias Económicas (Maestría en Políticas Públicas) y todos mis compañeros de trabajo

Red de Huerteros, Alcaldía de Medellín: Esteban Gallego, Juliana Agudelo y Andrés Alarcón

Contenido

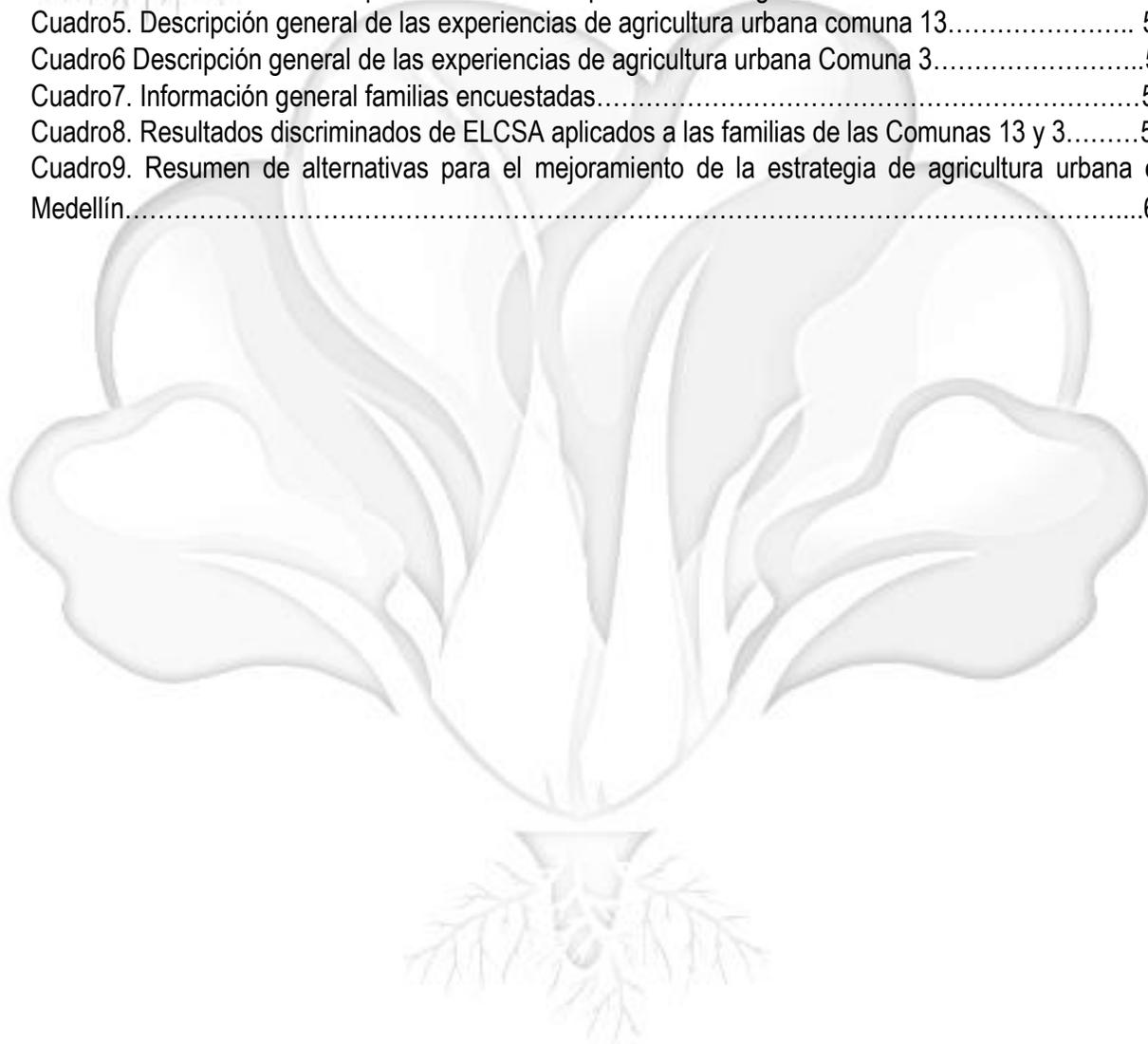
Resumen.....	2
Introducción.....	3
1. Definición del problema y pregunta de investigación.....	4
2. Justificación.....	6
3. Objetivos.....	7
3.1. Objetivo general.....	7
3.2. Objetivos específicos.....	7
4. Marco de referencia.....	8
4.1. Marco contextual y teórico.....	8
4.1.1. Crecimiento poblacional.....	8
4.1.2. El origen de la Seguridad Alimentaria y el Derecho a la Alimentación.....	9
4.1.3. La Vía Campesina y la Soberanía Alimentaria.....	13
4.1.4. Panorama internacional y local de la agricultura urbana.....	15
4.2. Marco legal.....	18
4.2.1. Políticas públicas de SAN en contexto internacional y en Colombia.....	19
5. Diseño metodológico.....	32
5.1. Aproximación metodológica.....	32
5.2. Enfoque metodológico y categorías de análisis.....	32
5.3. Método de investigación.....	32
5.4. Técnicas e instrumentos.....	33
5.4.1. Observación.....	33
5.4.2. Revisión documental.....	33
5.4.3. Entrevista semiestructurada.....	34
5.4.4. Encuesta.....	34
5.4.5. Escala Latinoamericana y Caribeña para la medición de la Seguridad Alimentaria (ELCSA).....	35
5.4.6. Grupo focal.....	35
5.4.7. Herramientas ofimáticas.....	36
5.5. Población.....	36
5.5.1. Muestra.....	36
5.6. Consideraciones éticas.....	37
5.7. Análisis de los datos.....	38
6. Hallazgos: proceso de interpretación y análisis de los datos.....	40
6.1. Generalidades de las experiencias de agricultura urbana en Medellín.....	40
6.1.1. Descripción de los proyectos apoyados por el municipio.....	40
6.1.2. Descripción de iniciativas independientes.....	41
6.1.3. Caracterización de las experiencias de agricultura urbana en Medellín.....	42
6.2. Consumo de alimentos e ingresos en las Comunas 13 San Javier y 3 Manrique.....	53
6.2.1. Contexto de la Comuna.....	53
6.2.2. Diferencias en el consumo de alimentos y en los ingresos provenientes en las huertas.....	57
6.3. Alternativas para el mejoramiento de la estrategia de agricultura urbana en Medellín.....	64
6.3.1. Política para el uso del espacio público.....	64
6.3.2. Revisión normativa relacionada con agricultura urbana.....	65

6.3.3.	Educación en agricultura urbana, alimentación y nutrición	65
6.3.4.	Encuentros con agricultores urbanos	66
6.3.5.	Programas de Responsabilidad Social	66
6.3.6.	Turismo agroecológico y agricultura urbana	67
6.3.7.	Participación de la academia en el desarrollo de la agricultura urbana.....	67
6.3.8.	Articulación de las dependencias del gobierno.....	67
6.3.9.	Circuitos cortos de comercialización y agricultura urbana	68
7.	Conclusiones	70
8.	Bibliografía.....	71
9.	Anexos	74



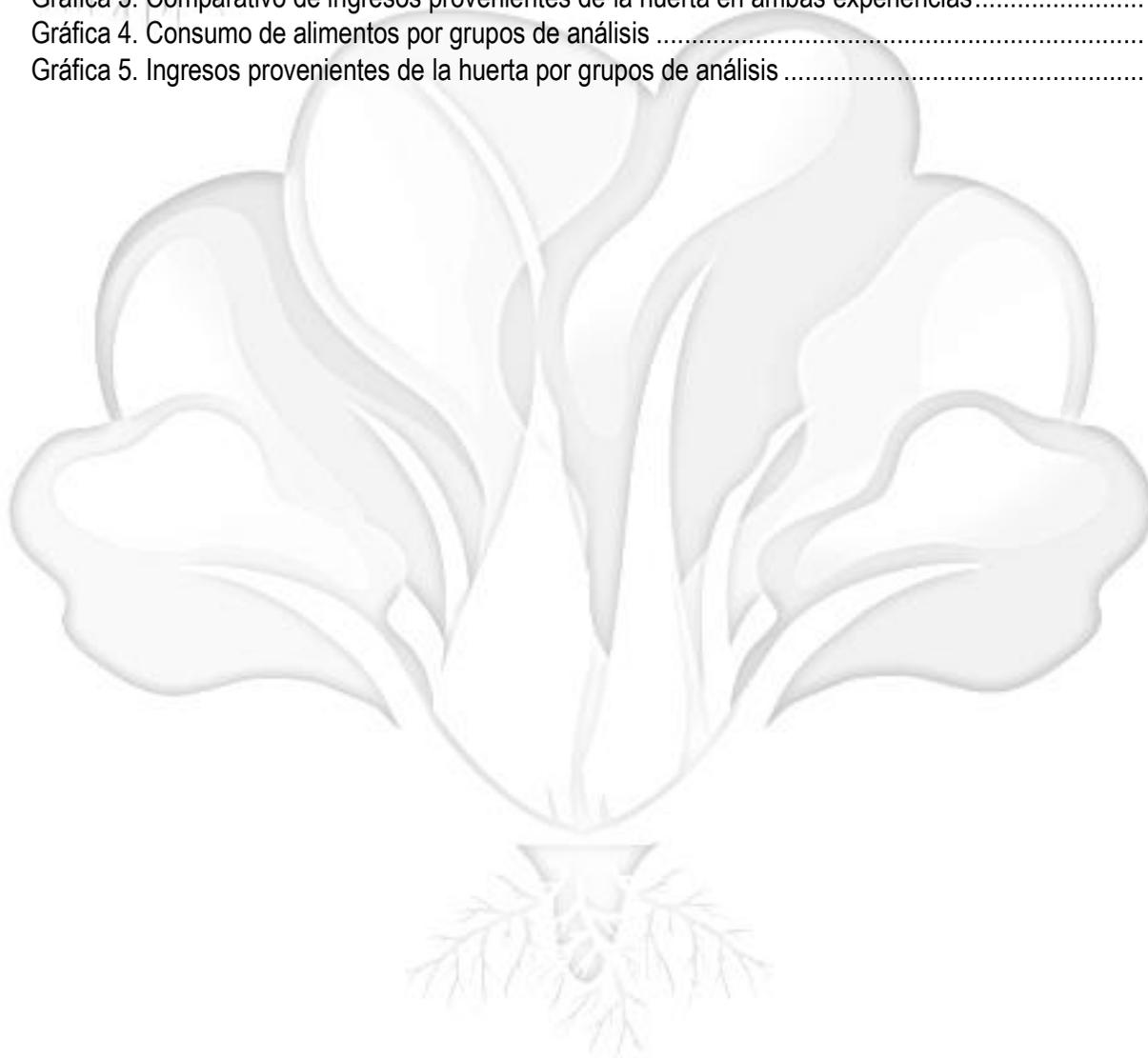
Listado de Cuadros

Cuadro1. Algunas políticas públicas y documentos relacionados con SAN a nivel internacional	21
Cuadro2. Algunas políticas públicas y documentos relacionados con SAN a nivel nacional	25
Cuadro3. Participantes de la investigación	37
Cuadro4. Caracterización comparativa entre las experiencias de agricultura urbana en Medellín.	51
Cuadro5. Descripción general de las experiencias de agricultura urbana comuna 13.....	54
Cuadro6 Descripción general de las experiencias de agricultura urbana Comuna 3.....	57
Cuadro7. Información general familias encuestadas.....	58
Cuadro8. Resultados discriminados de ELCSA aplicados a las familias de las Comunas 13 y 3.....	59
Cuadro9. Resumen de alternativas para el mejoramiento de la estrategia de agricultura urbana en Medellín.....	68



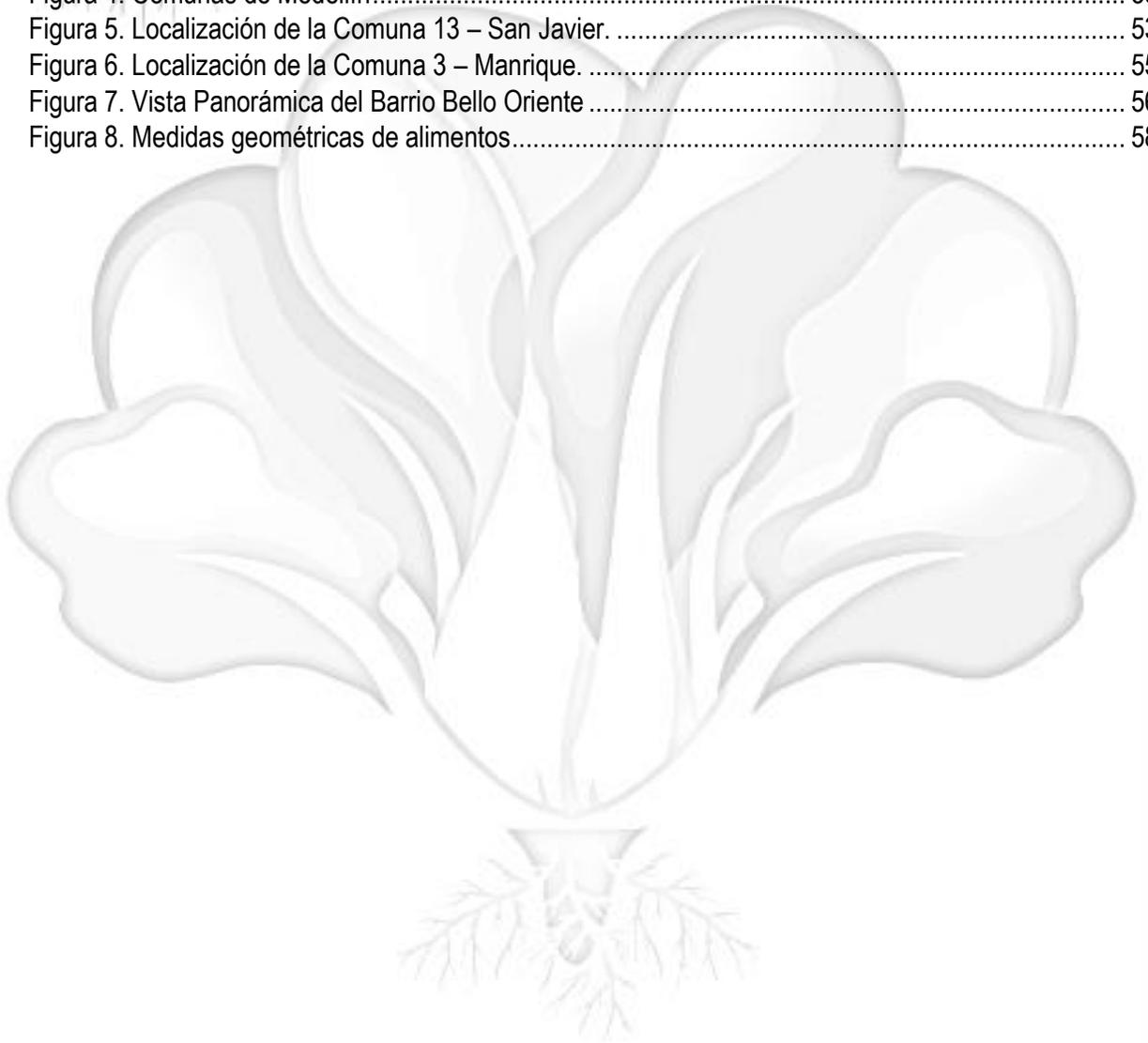
Listado de Gráficas

Gráfica 1. Comparativo de alimentos más consumidos en ambas experiencias	59
Gráfica 2. Resultados ELCSA aplicados a las familias de la Comuna 13-San Javier y Comuna 3-Manrique	60
Gráfica 3. Comparativo de ingresos provenientes de la huerta en ambas experiencias.....	61
Gráfica 4. Consumo de alimentos por grupos de análisis	62
Gráfica 5. Ingresos provenientes de la huerta por grupos de análisis	63



Listado de Figuras

Figura 1. Población Mundial.	8
Figura 2. Inseguridad Alimentaria en Colombia – ENSIN 2015.	12
Figura 3. Objetivos de Desarrollo Sostenible.	20
Figura 4. Comunas de Medellín.....	38
Figura 5. Localización de la Comuna 13 – San Javier.	53
Figura 6. Localización de la Comuna 3 – Manrique.	55
Figura 7. Vista Panorámica del Barrio Bello Oriente	56
Figura 8. Medidas geométricas de alimentos.....	58



Lista de abreviaturas

BPA: Buenas Prácticas Agrícolas
BPG: Buenas Prácticas Ganaderas
BPM: Buenas Prácticas de Manufactura
CMA: Central Mayorista de Antioquia
CONPES: Consejo Nacional de Política Económica Social
ELCSA: Escala Latinoamericana y Caribeña para la medición de la Seguridad Alimentaria
ENSIN: Encuesta Nacional de la Situación Nutricional
FAO: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
HACCP: Análisis de Riesgos y Puntos Críticos de Control
ICA: Instituto Colombiano Agropecuario
INER: Instituto de Estudios Regionales
INVIMA: Instituto Nacional de Vigilancia y Control de Medicamentos y Alimentos
ODM: Objetivos de Desarrollo del Milenio
ODS: Objetivos de Desarrollo Sostenible
OMS: Organización Mundial de la Salud
ONU: Organización de las Naciones Unidas
PADAM: Plan de Abastecimiento y Distribución de Alimentos para Medellín
PAE: Programa de Alimentación Escolar
PIDESC: Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales
POT: Plan de Ordenamiento Territorial
PPSSAN: Política Pública de Seguridad y Soberanía Alimentaria y Nutricional del municipio de Medellín
PSAN: Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional
RUAF: Red Internacional de Centros de Recursos en agricultura urbana y Seguridad Alimentaria
SAN: Seguridad Alimentaria y Nutricional
SMVM: Salario Mínimo, Vital y Móvil
SMMLV: Salario Mínimo Mensual Legal Vigente

Resumen

El presente trabajo responde a una investigación mixta fundamentada en un estudio de caso que tiene como objetivo analizar las experiencias y contribuciones de dos proyectos de agricultura urbana: Huertas para el Abastecimiento de Alimentos del municipio de Medellín y Fundación Palomá, a la seguridad alimentaria en las comunas 3 y 13 durante el periodo 2017-2018. Las experiencias de agricultura urbana se analizaron como un fenómeno social en contextos comunitarios, con el uso de instrumentos como entrevistas semiestructuradas, encuestas, herramientas ofimáticas; y técnicas como revisión documental, observación y grupo focal.

El análisis de los datos se fundamentó en cuatro categorías: agricultura urbana, políticas públicas, seguridad alimentaria y soberanía alimentaria; uno de los hallazgos está relacionado con la identificación de las principales características de las experiencias de agricultura urbana en Medellín apoyadas por la Política Pública y las iniciativas independientes; donde se evidencia diferencias sustanciales en los enfoques, propósitos y formas de desarrollar la actividad de agricultura en la ciudad.

Este trabajo propone una articulación entre el gobierno y las iniciativas independientes para el fortalecimiento de las experiencias de agricultura urbana a través de unas recomendaciones a la Política Pública y unas mejores prácticas.

Palabras clave: agricultura urbana, soberanía alimentaria, políticas públicas, seguridad alimentaria

Introducción

La agricultura urbana ha sido considerada por los organismos multilaterales como una actividad que contribuye a mitigar diferentes necesidades de la población. En el municipio de Medellín, se ha incluido en la política pública y en diferentes programas gubernamentales como una de las estrategias para favorecer el abastecimiento de alimentos que mejoren las condiciones de seguridad alimentaria de la población. Este trabajo surge como una inquietud acerca de los aportes que, desde lo personal y lo académico, pueden contribuir a la comprensión de un tema vigente y complejo como lo es la erradicación del hambre y la participación ciudadana. Por esta razón, se analiza cómo desde la ciudad de Medellín se pueden conocer las experiencias de agricultura urbana, sus contribuciones a la seguridad alimentaria y sus posibles mejoras.

Para comprender mejor el contexto en el que se enmarca la problemática, se desarrolla un marco de referencia, donde se abordan temas que van desde la seguridad alimentaria y el derecho a la alimentación, planteados por los organismos internacionales hasta los conceptos de soberanía y autonomía alimentaria expresados por las organizaciones sociales. De igual manera, se da relevancia a las políticas públicas y a la participación ciudadana en la construcción y seguimiento de estas. También, se incluyen elementos de la agricultura urbana en su definición y panorama actual en el mundo.

En el diseño de la investigación, se describen los elementos que dan respuesta a la pregunta ¿Cómo ha sido la contribución a la seguridad alimentaria de las experiencias de agricultura urbana: Huertas para el Abastecimiento de Alimentos del Municipio de Medellín y la Fundación Palomá? Para llegar a esta respuesta, las actividades de campo se desarrollaron con agricultores urbanos de la Comuna 13, beneficiarios del proyecto Huertas para el Abastecimiento de Alimentos y de la Comuna 3, que hacen parte de la Fundación Palomá. De esta manera la investigación se realizó bajo un enfoque mixto fundamentado en un estudio de caso y se soportó en el análisis de los datos resultantes de las técnicas utilizadas tales como entrevistas, encuestas y grupo focal, a la luz de lo abordado en el marco de referencia y las entrevistas realizadas a los expertos en políticas públicas y agricultura urbana.

Los hallazgos dan cuenta del análisis de los objetivos específicos planteados en la investigación. En primer lugar, se plantea una caracterización de las experiencias de agricultura urbana apoyadas por la política pública y las iniciativas independientes de la ciudad. En segundo lugar, se presenta una diferenciación de las experiencias de agricultura urbana frente al consumo de alimentos y los ingresos provenientes de las huertas de las familias participantes en la investigación. Finalmente, se presentan recomendaciones para el mejoramiento de la estrategia de agricultura urbana perteneciente a la Política Pública de Seguridad y Soberanía Alimentaria y Nutricional del municipio de Medellín (PPSSAN) y a las experiencias de agricultura urbana.

1. Definición del problema y pregunta de investigación

El planeta presenta un crecimiento acelerado de la población generando el desbordamiento de los territorios urbanos y el desplazamiento hacia las ciudades, lo cual representa un reto para la humanidad que se enfrenta a la escasez de alimentos, la relación sostenible con el territorio y la generación de empleo (Mundial, 2018).

En Colombia, el conflicto armado que se ha presentado durante más de cinco décadas ha generado fenómenos de desplazamiento forzado a más de seis millones de personas, que corresponden a un 14% de la población, las cuales abandonan sus lugares de origen y llegan a las principales ciudades del país (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2017).

En la ciudad de Medellín se ha presentado un crecimiento poblacional, en parte por la situación descrita anteriormente, donde la mayor parte de estas personas se ubican en las laderas donde las condiciones topográficas son de alto riesgo y según datos de la Alcaldía, en estos territorios predominan los estratos 0, 1 y 2, en donde el 90% de la población vive con menos de 1 SMVM¹, debido en parte a la dificultad para acceder a un empleo digno y estable, disminuyendo las posibilidades de suplir las necesidades básicas. Esta situación promueve la informalidad laboral donde las ocupaciones más comunes son la construcción, los oficios varios, el reciclaje y las confecciones (Basombrío, Franco, & Diana, 2015).

Aunado a lo anterior, el alto costo de los alimentos limita el acceso a los mismos, situación que se evidencia en el Índice de Precios al Consumidor (IPC) donde Medellín se situó en el tercero más alto en el 2017 (4,61), generando un aumento del valor comercial de la canasta básica de alimentos para la población vulnerable de la ciudad (DANE, 2018).

En cuanto a la seguridad alimentaria, el panorama actual en el mundo registra que el número de personas subalimentadas es de 821 millones. En Colombia la Encuesta Nacional de la Situación Nutricional (ENSIN 2015) presentó un 54,2% de prevalencia de inseguridad alimentaria en los hogares del país y del 49,2% en los hogares antioqueños.

Caso similar se refleja en Medellín donde según la ENSIN 2015 el 44,8% de los hogares presentan algún nivel de inseguridad alimentaria. Mientras se reporta un aumento de la inseguridad alimentaria severa en tres puntos porcentuales pasando del 8,2% en el 2010 al 11,4% en el 2015 (Medellín, 2015).

Otro aspecto crítico son los hábitos alimentarios de los habitantes de la ciudad, donde la Organización Mundial de la Salud (OMS) establece la importancia del consumo de frutas y verduras, el cual se recomienda en un promedio de 400 gramos al día para una persona saludable, situación distante del promedio actual de Medellín, el cual corresponde a 122,3 gramos (Alcaldía de Medellín, 2016b).

El municipio de Medellín cuenta con una superficie de 380 km² de los cuales el 29% pertenece a la zona urbana. Sin embargo, el Plan de Abastecimiento y Distribución de Alimentos para Medellín (PADAM) en 2011 estimó que la producción local de alimentos en Medellín y el Valle de Aburrá no superaba el 3% y proyectó que podría aumentar hasta un 65%, pero la ciudad no ha definido alternativas para el

¹ La Constitución Política de Colombia, en su artículo 53, consagró el **salario mínimo vital y móvil (SMVM)** como principio fundamental para ser incluido en el Estatuto del Trabajo. En desarrollo de este mandato superior el Código Sustantivo del Trabajo definió, en su artículo 145, el salario mínimo.

aprovechamiento de territorios ubicados en las laderas que contribuyan al abastecimiento de alimentos a nivel local (Alcaldía de Medellín y Universidad Nacional de Colombia, 2011).

La Política Pública de Seguridad y Soberanía Alimentaria y Nutricional de Medellín establece las condiciones para la erradicación del hambre y la desnutrición mediante la participación de los diferentes actores de la sociedad, y de estrategias tales como la agricultura urbana para el autoabastecimiento de alimentos, aportando a las condiciones de seguridad alimentaria, sostenibilidad ambiental, económica y social. (Concejo de Medellín, 2013) (“Concejo de Medellín. Acuerdo Municipal 038,” 2005).

La agricultura urbana en Medellín en muchos casos es desarrollada por personas de escasos recursos con el fin de producir alimentos (frutas, hortalizas y cría de especies menores) en espacios que se encuentran ubicados dentro de la ciudad tales como: solares, laderas y terrazas. Los productos de las huertas se destinan al consumo y/o a la generación de excedentes para la comercialización como una forma de obtención de ingresos, tal como lo establece el propósito de la Política Pública de Seguridad y Soberanía Alimentaria y Nutricional del municipio de Medellín (PPSSAN).

Para el caso de esta investigación se pretende analizar la situación de las familias vulnerables ubicadas en las laderas de la ciudad y que desarrollan la práctica de agricultura para mejorar sus condiciones de seguridad alimentaria e ingresos. En consecuencia, la pregunta que orienta esta investigación es ¿Cómo ha sido la contribución de los proyectos de agricultura urbana: Huertas para el Abastecimiento de Alimentos del Municipio de Medellín y Fundación Palomá a la seguridad alimentaria en las comunas 3 y 13 durante el periodo 2017-2018?

2. Justificación

Medellín presenta condiciones adecuadas para contar con una oferta permanente, diversa y sostenible de alimentos frescos y procesados. En este sentido, la agricultura urbana ha sido considerada como una estrategia para dar respuesta a diferentes necesidades alimentarias, económicas y sociales de la comunidad vulnerable que van desde la seguridad alimentaria hasta la generación de tejido social, la sostenibilidad y educación ambiental, la inclusión social, la salvaguarda de tradiciones y la comercialización, producción y consumo de alimentos sanos, entre otros (Brand y Muñoz, 2007; Gobernación de Antioquia, 2013).

La Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PSAN), el Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PNSAN) 2012-2019, el Plan de Desarrollo Municipal 2016-2019 y el Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Medellín 2016 -2028, entre otros, plantean la necesidad de mejorar las condiciones de oferta estable, suficiente y con calidad de los alimentos para las poblaciones con mayores necesidades económicas y sociales. Además, sugieren la articulación de la academia mediante la realización de investigaciones aplicadas relacionadas con el seguimiento de las políticas públicas que incorporen metodologías con enfoques cuantitativos y cualitativos, cuyos resultados favorezcan el mejoramiento de las políticas, la toma de decisiones estratégicas y operativas, y la focalización y priorización de la inversión pública (Alcaldía de Medellín, 2016a).

El gobierno local en su Plan de Desarrollo cuenta con dos proyectos los cuales tienen como indicadores realizar el seguimiento a la Política Pública de Seguridad Alimentaria y Nutricional y, crear y gestionar huertas para el abastecimiento de alimentos en familias focalizadas de estratos 0, 1 y 2. En representación de esta condición, en este trabajo se toman las familias la comuna 13-San Javier.

Por otra parte, en la ciudad han surgido diferentes tipos de experiencias de agricultura urbana independientes que promueven esta práctica desde perspectivas que van más allá de la siembra y que buscan generar inquietud acerca de los aportes sociales, culturales y ambientales atribuidos a esta actividad. Por tanto, es importante conocer sus características, necesidades, formas de operar, entre otras; y de esta manera, conocer la forma en que se podría generar su articulación a los programas institucionales para mejorar el impacto en la comunidad. Una de ellas son las huertas promovidas por la Fundación Palomá, perteneciente a la comuna 3-Manrique.

Por lo anterior, el presente trabajo pretende consolidarse como una alternativa para caracterizar las experiencias de agricultura urbana desde la contribución al consumo de alimentos y los ingresos provenientes de las huertas.

3. Objetivos

3.1. Objetivo general

Analizar las experiencias y contribuciones de los proyectos de agricultura urbana: Huertas para el Abastecimiento de Alimentos y Fundación Palomá, a la seguridad alimentaria durante el periodo 2017-2018 en el municipio de Medellín.

3.2. Objetivos específicos

- Caracterizar las experiencias de agricultura urbana en la ciudad de Medellín apoyadas por la Política Pública de Seguridad y Soberanía Alimentaria y Nutricional del municipio de Medellín y las iniciativas independientes.
- Diferenciar las experiencias con relación al consumo de alimentos y a los ingresos provenientes de la huerta, en los proyectos Huertas para el Abastecimiento de Alimentos y Fundación Palomá.
- Recomendar alternativas para el mejoramiento de la Política Pública de Seguridad y Soberanía Alimentaria y Nutricional del municipio de Medellín y de las experiencias de agricultura urbana.



4. Marco de referencia

Esta investigación se sustenta desde los lineamientos gubernamentales y las necesidades de las comunidades que realizan agricultura urbana en Medellín relacionados con la seguridad alimentaria.

En este sentido el marco de referencia se divide en dos grandes partes: una visión contextual y teórica que soporta la importancia de la agricultura urbana en la seguridad alimentaria abordada en la investigación y un marco legal que da soporte desde la normatividad legal internacional y nacional.

4.1. Marco contextual y teórico

4.1.1. Crecimiento poblacional

Actualmente, el planeta se enfrenta a un crecimiento constante de la población que se estima en más de 9 mil 700 millones de personas para el año 2050 (Figura 1), situación que pone en evidencia el desbordamiento de los territorios urbanos generando fenómenos crecientes de expansión en las ciudades, donde estas pasan rápidamente de áreas metropolitanas a megalópolis, metápolis, corredores urbanos y nebulosas difusas, sin condiciones claras con relación a temas políticos, sociales y culturales, lo cual representa un reto para la humanidad que se enfrenta a la escasez de alimentos, la seguridad alimentaria y la relación sostenible con el territorio, entre otros (Mundial, 2018).



Figura 1. Población Mundial.

Fuente: (ONU, 2018)

En Colombia la inseguridad alimentaria se ha complejizado debido a diferentes aspectos como el conflicto armado que se ha presentado durante más de cinco décadas y a raíz del cual se reportan un número aproximado de seis millones de personas desplazadas internamente, correspondientes a un 14% de la

población. En el intento por ejercer el control de los territorios, una de las prácticas empleadas por los grupos armados fue el desplazamiento forzado que permitió establecer el control de las tierras y los recursos naturales para beneficiarse de las rentas de estos; representando así una consecuencia económica y social del conflicto a corto y largo plazo, por ende ha sido una de las principales causas, de la inseguridad alimentaria, pues la población más pobre y vulnerable es quien presenta mayor repercusión de esta situación (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2017).

Durante los últimos 60 años en el Valle de Aburrá se ha presentado un crecimiento poblacional que superó la oferta de vivienda y de tierras urbanizadas, por lo que la ciudad se extendió hacia las laderas con un aumento significativo de viviendas por fuera de los límites legales para la construcción urbana adecuada. La ciudad de Medellín ha crecido en general a una tasa del 1,3%, mientras que en los barrios asentados en las laderas crecen a una tasa entre el 5% y el 6% anual. Esto ha generado asentamientos urbanos en zonas de alto riesgo geológico llegando a un histórico del 50% de la población total de la ciudad. Por tanto, las laderas del Valle de Aburrá se constituyen en los espacios de inclusión para la población vulnerable (Basombrío, Franco y Rincón, 2015).

4.1.2. El origen de la Seguridad Alimentaria y el Derecho a la Alimentación

“El hambre no es consecuencia de la falta de alimentos, sino de las desigualdades en los mecanismos de distribución de los alimentos”.
(Sen, 2000)

En el año 1943 en la conferencia realizada en Hot Spring, Estados Unidos, la preocupación por el alto índice de mortalidad infantil permitió establecer la relación existente entre las enfermedades más comunes y las deficiencias de la alimentación, señalando como una de las principales causas la malnutrición. Se reconoció que para liberar al hombre de la miseria era necesario aumentar la producción de alimentos y generar medios para adquirirlos tanto de manera individual como colectiva (ONU, 1966). Posteriormente, en el momento en el que el hambre se convertía en una amenaza real para la humanidad y Europa atravesaba un momento difícil en su historia, surge la creación de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), fundada el 16 de octubre de 1945 en Quebec (Canadá) con la participación de 34 países (FAO, 2015b).

Para los países que conforman la ONU, sus obligaciones se centran en observar las disposiciones y velar por su aplicación mediante las herramientas jurídicas que les permitan a las personas garantizar su cumplimiento. Posteriormente, la Cumbre Mundial sobre Alimentación, realizada en el año 1996 en Roma, introdujo el término de Seguridad Alimentaria y aprobó un concepto normativo para que todos los países diseñaran sus políticas de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2012).

Olivier De Schutter, Relator Especial de la ONU sobre el derecho a la alimentación para la región América Latina y el Caribe, elaboró un documento que contiene enseñanzas y aprendizajes sobre el fortalecimiento de los marcos institucionales para la realización progresiva del derecho a la alimentación que pueden ser aplicado por los países. Parte de la reflexión propuesta cuenta con los siguientes elementos necesarios para

garantizar el derecho a la alimentación: voluntad política, recursos adecuados, evaluación de necesidades y de resultados, coordinación eficaz, inclusión y legitimidad de los procesos, rendición de cuentas, y la necesidad de medidas adicionales (Schutter, 2011).

En este orden de ideas, el Relator hace referencia a Amartya Sen, donde señala la importancia de sensibilizarse frente a las personas más desprotegidas y cómo se podría garantizar su acceso a los alimentos. Establece lo siguiente:

«La ley está entre la disponibilidad de alimentos y el derecho a la alimentación». Esto quiere decir que, a menos que se tome en serio nuestras obligaciones hacia los más vulnerables y el papel esencial de los recursos legales para asegurar que los pobres tengan los recursos necesarios para producir suficientes alimentos para sí mismos o un poder adquisitivo suficiente para adquirir alimentos en el mercado, los esfuerzos para aumentar la producción de alimentos cambiaran poco la situación. ¿Por qué padecen hambre? No porque haya muy poca comida, sino porque son marginados económicamente e impotentes políticamente. Proteger el derecho a la alimentación a través de instituciones adecuadas y mecanismos de supervisión, por tanto, debe ser una parte fundamental de cualquier estrategia contra el hambre (Schutter, 2011, p 3).

Para Colombia, la definición de Seguridad Alimentaria y Nutricional adoptada en el documento del Consejo Nacional de Política Económica Social (CONPES) 113, va más allá del hecho de que toda la población tenga una alimentación adecuada, enfatizando en el derecho de la misma a no padecer hambre, el deber que tiene la persona y la familia de procurarse una alimentación apropiada y la necesidad de contar con estrategias sociales para afrontar los riesgos. El concepto pone de manifiesto los siguientes ejes: disponibilidad de alimentos, acceso, consumo, aprovechamiento o utilización biológica de los alimentos y calidad e inocuidad de los alimentos (CONPES 113, 2007).

El conjunto de los ejes garantiza el ejercicio de los derechos y deberes, precisa la acción del Estado, la sociedad civil y la familia, y define las condiciones necesarias y suficientes para lograr la seguridad alimentaria y nutricional (CONPES 113, 2007). En el año 2002, las Naciones Unidas, amplió el concepto de alimentación adecuada:

El derecho a una alimentación adecuada es un derecho humano, inherente a toda persona a tener acceso, de manera regular, permanente y libre, sea directamente, sea mediante compra en dinero, a una alimentación cuantitativa y cualitativamente adecuada y suficiente, que corresponda a las tradiciones culturales de la población a que pertenece el consumidor y que garantice una vida psíquica y física, individual y colectiva, libre de angustias, satisfactoria y digna (FAO, 2010, p.3).

Lo anterior permite establecer que la FAO, en la definición de Seguridad Alimentaria, aborda la condición previa del Derecho a la Alimentación. Este concepto, aunque no es vinculante por sí mismo, tampoco impone obligaciones, por consiguiente, no establece derechos explícitos para las personas. Por el contrario, el Derecho a la Alimentación está consagrado como derecho humano, reconocido internacionalmente, que permite que las personas tengan acceso a una alimentación adecuada y a los recursos necesarios para tener en forma sostenible seguridad alimentaria. Este derecho impone a los Estados obligaciones jurídicas para superar el hambre y la desnutrición, con el propósito de hacer realidad la seguridad alimentaria para todos. De esta manera, las obligaciones del Estado se establecen en tres niveles:

- Obligación para respetar: el acceso existente de las personas a los alimentos y los medios de obtener alimentos.
- Obligación para proteger: el derecho a la alimentación de las personas contra las violaciones por terceras partes (como otros individuos, grupos, empresas privadas u otras entidades).
- Obligación para realizar: actividades con el fin de fortalecer el acceso a los alimentos y garantizar la seguridad alimentaria (Anderson, 2018).

En resumen, todos estos hitos alrededor de la seguridad alimentaria permiten tener un contexto histórico sobre el tema y reafirman que la FAO como organismo de las Naciones Unidas, en consecuencia, con su misión, dispone de información al alcance de todos, compartiendo su especialidad normativa, sirviendo de foro internacional para el diálogo y el intercambio, aportando sus conocimientos sobre el terreno.

La FAO apoya a los Estados miembros en la adopción de siete medidas prácticas para hacer efectivo el ejercicio del derecho a la alimentación:

- Identificar a las personas con hambre, cuyo derecho a la alimentación no se ejerce en la práctica.
- Evaluar las políticas y los programas existentes.
- Formular estrategias para asistir a los países miembros.
- Mejorar la coordinación y el funcionamiento institucionales.
- Revisar y reforzar el marco jurídico.
- Vigilar los progresos en el tiempo con un enfoque de derechos humanos.
- Asegurar que existan recursos efectivos para remediar las violaciones del derecho a la alimentación (ONU/FAO, 2010).

- **Descripción de la situación de inseguridad alimentaria**

En cuanto a la seguridad alimentaria, año tras año los datos entregados por la FAO, de las personas que se encuentran en condición de inseguridad alimentaria son alarmantes y en muchos casos simplemente se convierten en un dato estadístico más, es así como el informe anual “El estado de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en el Mundo”, correspondiente al año 2018, reporta el Aumento a 821 millones de personas subalimentadas. Frente a esta situación, no han sido suficientes las diferentes estrategias empleadas por los países (FAO, 2018).

En el año 2016, la ONU propuso 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), los cuales se han convertido en un llamado universal para tomar medidas y poner fin a una lista de compromisos de la humanidad frente a temas tan críticos como: la pobreza, el hambre, la protección del planeta y la garantía para que todas las personas gocen de paz y prosperidad, entre otros aspectos. Uno de estos objetivos tiene como propósito erradicar el hambre y la desnutrición para garantizar el acceso de todas las personas, en especial los niños, a una alimentación suficiente y nutritiva. La meta es lograr este propósito antes del año 2030 (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2015).

A nivel mundial se realizan diferentes iniciativas con el propósito de disminuir las condiciones actuales frente al hambre, pero esta situación es multicausal y es necesario identificar, reconocer y tomar las acciones

necesarias frente a temas coyunturales como el crecimiento poblacional en las ciudades; los fenómenos meteorológicos y sus implicaciones en el medio ambiente; los tratados de libre comercio y, por ende, la volatilidad de los precios de los productos; las crecientes tasas de desempleo y el incremento general de los precios de los productos alimenticios que hacen que el problema de lucha contra el hambre continúe vigente (FAO, 2015b).

Las condiciones de inseguridad alimentaria para Colombia son críticas, tal como lo reportó la Encuesta Nacional de la Situación Nutricional (ENSIN) que en el 2010 reportó un 57,7% y en el 2015 un 54,4% de inseguridad alimentaria. Sumado a esto en “El Mapa del Hambre del 2015” publicado por la FAO, se informa que en Colombia durante el periodo 2014 - 2016 alrededor del 8,8% de la población, correspondiente a 4,4 millones de personas, presentan condición de subalimentación (Ministerio de la Protección Social, 2011; Ministerio de Salud y Protección Social, 2015).

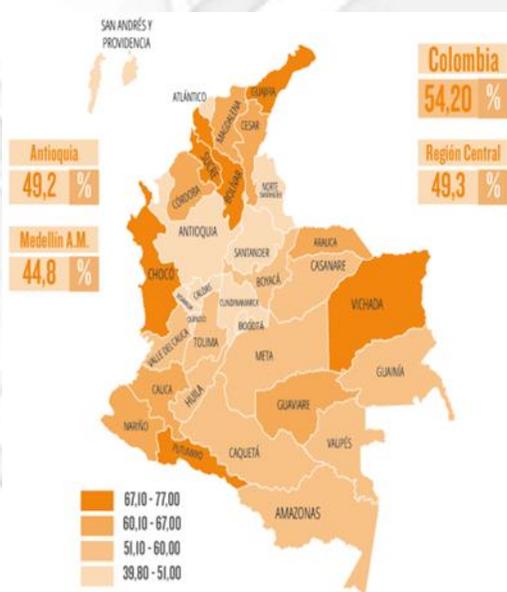


Figura 2. Inseguridad Alimentaria en Colombia – ENSIN 2015.

Fuente: (Ministerio de Salud y Protección Social, 2015)

Algo similar sucede en Antioquia, siendo este un departamento con condiciones de biodiversidad adecuadas para el cultivo de alimentos, se presentan altos índices de inseguridad alimentaria en los hogares. La encuesta ENSIN 2015, reveló que en este departamento el 49,2% de los hogares presenta inseguridad alimentaria. Por otra parte, el Plan de Desarrollo de Antioquia 2016 – 2019 reporta que el porcentaje de inseguridad alimentaria rural para el año 2013 fue del 50,5% (Figura 2) (Ministerio de Salud y Protección Social, 2015; Gobernación de Antioquia, 2016).

Para el caso particular de Medellín y demás municipios del Valle de Aburrá, se han experimentado oleadas migratorias del campo a la ciudad, esta población de origen rural, que en el pasado desarrolló actividades relacionadas con la producción agropecuaria, en la actualidad ha cambiado al llegar a la ciudad. Algunas de estas personas conservan a muy pequeña escala sistemas productivos agroalimentarios,

mientras que la mayoría los pierde como consecuencia de la adaptación a la vida urbana y a la falta de acceso a la tierra. Esta situación genera desigualdad, pobreza y afecta el acceso a los alimentos, por eso se hace necesaria la implementación de políticas que vayan en procura, más que de la igualdad de ingresos, de equiparar oportunidades de los ciudadanos para que de esta forma la población crezca de manera equitativa (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2017).

Actualmente, la situación de inseguridad alimentaria en los hogares de Medellín no ha tenido cambios significativos, como lo reporta el Perfil de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Medellín 2015, el cual indica que la prevalencia de inseguridad alimentaria severa en los hogares se incrementó de 8,2% en el 2010 a 11,4% en el 2015. Este incremento se puede explicar por el alto costo de los alimentos, lo que limita el acceso a los mismos, situación que se evidencia en el Índice de Precios al Consumidor (IPC) presentando un cambio de 3,26 en el 2014 a 5,67 en el 2015, generando un Aumento del doble del valor comercial de la canasta básica de alimentos para la población más vulnerable de la ciudad (Medellín, 2015).

El Plan de Desarrollo Municipal 2016-2019 reporta que el 47,7% de la población de la ciudad, presenta algún tipo de inseguridad alimentaria, y que un 14,4% de los hogares se encuentran en situación de inseguridad alimentaria severa, es decir, la ciudad requiere mejores estrategias que den respuesta a esta situación, en especial en las comunas Manrique, Santa Cruz, Popular y Aranjuez, las cuales registran un mayor riesgo alimentario (Alcaldía de Medellín, 2016a).

4.1.3. La Vía Campesina y la Soberanía Alimentaria

“La Soberanía Alimentaria tiene sentido para las personas, tanto en áreas rurales como en áreas urbanas, y para los países pobres y ricos. Es tanto un espacio de resistencia al neoliberalismo, al capitalismo de libre mercado, al comercio y a la inversión destructiva; como un espacio para crear sistemas alimentarios y económicos democráticos, justos y sostenibles en el futuro”.
(Shalmali Guttal en Anderson, 2018)

La Soberanía Alimentaria surge con el movimiento: La Vía Campesina, organización integrada por millones de campesinos, pequeños y medianos productores, cuyo propósito principal es el debate alimentario y agrícola sobre las condiciones actuales de la economía globalizada, sobre los hábitos de consumo y su incidencia en las condiciones del desempleo, los salarios bajos y la vulnerabilidad de las familias campesinas que se ven sometidas al desplazamiento a las ciudades. Este organismo, cada vez cuenta con un mayor reconocimiento a nivel mundial por parte de las Naciones Unidas y sus organismos como la FAO (Anderson, 2018).

El primer acercamiento de este movimiento a un consenso de sus ideales lo realizó en la Conferencia Internacional de La Vía Campesina en Tlaxcala, México en abril de 1996, y lo presentó en la Cumbre Mundial de la Alimentación en Roma. La definición de soberanía alimentaria es un concepto emergente, el cual pretende generar condiciones productivas y políticas que permitan cumplir el derecho a la alimentación adecuada en todo su significado (Gordillo de Anda, 2004).

La definición anterior hace explícito el derecho fundamental de los pequeños productores a cultivar alimentos, situación que en diferentes países se ve vulnerada por condiciones como la agricultura industrializada, métodos intensivos de ganadería que destruyen la agricultura tradicional, los tratados de

comercio internacional, y algunos programas de ayuda internacional que aumentan la inseguridad alimentaria y generan dependencia de alimentos. Ante esta situación el argumento de La Vía Campesina es el siguiente:

Proponemos un nuevo modelo para conseguir la seguridad alimentaria que pone en entredicho muchas de las suposiciones, políticas y prácticas existentes. Este modelo, basado en la descentralización, desafía un modelo dominante basado en la concentración de la riqueza y del poder que amenaza ahora la seguridad alimentaria mundial, la diversidad cultural y los ecosistemas que promueven la vida en el planeta (Anderson, 2018, p 8).

Como una parte complementaria a la definición, se desarrolla la Declaración de Nyéléni en el 2007, donde se establecen “los seis pilares de la Soberanía Alimentaria” así:

- **Se centra en alimentos para los pueblos:** Pone la necesidad de alimentación de las personas en el centro de las políticas. Insiste en que la comida es algo más que una mercancía.
- **Pone en valor a los proveedores de alimentos:** Apoya modos de vida sostenibles. Respeta el trabajo de todos los proveedores de alimentos.
- **Localiza los sistemas alimentarios:** Reduce la distancia entre proveedores y consumidores de alimentos. Rechaza el dumping y la asistencia alimentaria inapropiada. Resiste la dependencia de corporaciones remotas e irresponsables.
- **Sitúa el control a nivel local:** Lugares de control están en manos de proveedores locales de alimentos. Reconoce la necesidad de habitar y compartir territorios. Rechaza la privatización de los recursos naturales.
- **Promueve el conocimiento y las habilidades:** Se basa en los conocimientos tradicionales. Utiliza la investigación para apoyar y transmitir este conocimiento a generaciones futuras. Rechaza las tecnologías que atentan contra los sistemas alimentarios locales.
- **Es compatible con la naturaleza:** Maximiza las contribuciones de los ecosistemas. Mejora la capacidad de recuperación. Rechaza el uso intensivo de energías de monocultivo industrializado y demás métodos destructivos (Anderson, 2018, p. 5).

Se podría decir entonces que existen claras diferencias en el enfoque y las políticas que acompañan los conceptos Soberanía y Seguridad Alimentaria. En la definición de Seguridad Alimentaria no se detalla el origen de dónde provienen los alimentos o las condiciones en las que se producen y distribuyen; y el cumplimiento de sus objetivos en muchos casos se genera con productos elaborados bajo condiciones de explotación o de subsidios que pueden ocasionar perjuicios al medio ambiente. Por otro lado, la Soberanía Alimentaria, centra su condición en productos ecológicos, producidos, distribuidos y consumidos responsablemente, mediante prácticas de comercio justo, favoreciendo sistemas alimentarios locales, mitigando las condiciones de hambre y pobreza, garantizando de esta manera una seguridad alimentaria para todas las personas (Anderson, 2018).

4.1.4. Panorama internacional y local de la agricultura urbana

“... no se puede obviar el peso que las políticas públicas tienen en la capacidad (o no) de elegir nuestra alimentación, así como la necesidad de que esas políticas sean fruto de procesos participados por toda la ciudadanía, no de presiones venidas de intereses de grandes multinacionales que poco o nada tienen que ver con las necesidades humanas”.

(Isa Álvarez en Anderson, 2018)

La práctica de agricultura urbana se encuentra en crecimiento permanente en diferentes ciudades en el mundo, ha sido reconocida por la FAO como una estrategia para reducir la inseguridad alimentaria y nutricional en áreas urbanas, y aumentar las oportunidades para mejorar los ingresos económicos de las familias. Cada día es más común la promoción de programas de cultivo de plantas y animales dentro y alrededor de las ciudades, como nueva política urbana para responder al problema de hambre, ya sea física o espiritual, de las poblaciones urbanas. América Latina no ha sido ajena a este proceso y son varios los organismos internacionales y nacionales que vienen desarrollando programas para el fomento de esta práctica en las ciudades (FAO, 2014).

Establecer un inicio de la actividad de agricultura urbana no es sencillo, muchos expertos consideran que es una práctica que siempre se ha realizado. Pero en los últimos tiempos ha despertado mayor interés debido a la expansión de las ciudades y el crecimiento poblacional, ligado a fenómenos sociales como la migración del campo a la ciudad. Incluso se referencia que desde 1980 las huertas urbanas han ido tomando mayor importancia, atribuyéndoles aportes a la seguridad alimentaria, a la generación de empleo, a mejorar la calidad de vida, a los procesos educativos ambientales y a la construcción del tejido social (Catalina Clavijo ; Nicolás Cuvi, 2017).

En el presente trabajo las expresiones agricultura o huertas urbanas se refieren a superficies reducidas situadas en el perímetro urbano que se destinan al cultivo. De esta manera, se consideró la definición propuesta por la FAO:

La expresión agricultura "urbana", se refiere a pequeñas superficies (por ejemplo, solares, huertos, márgenes, terrazas, recipientes) situadas dentro de una ciudad y destinadas a la producción de cultivos y la cría de ganado menor o vacas lecheras para el consumo propio o para la venta en mercados de la vecindad (FAO, 1999).

Existe un interés creciente por parte de los gobiernos municipales, regionales y nacionales frente al desarrollo urbano y la forma en que estos gobiernos y el establecimiento de sus políticas contribuyen de manera proactiva y coordinada a la seguridad alimentaria. Situación que se manifestó en la ciudad de Medellín durante el encuentro de los alcaldes y servidores públicos de los 13 países participantes en el 3er Congreso de las Américas de Municipios y Comunidades saludables, realizado en marzo 1999, en el cual se presentó “La Declaración de Medellín”. Esta fue el resultado del Segundo Seminario Taller Internacional agricultura urbana: Una herramienta para la Seguridad Alimentaria y la Lucha contra el Hambre (Corpoica, 2009).

Se han realizado investigaciones para determinar las contribuciones de la agricultura urbana en diferentes países, tales como: Argentina, Cuba, Ecuador, Perú, Brasil, Ghana, India, Canadá, Uganda, entre otros. En estos trabajos se reconoce la contribución a la seguridad alimentaria por: el Aumento en la cantidad de alimentos sanos disponibles como frutas, verduras y hortalizas; la mejora en la sostenibilidad urbana de

sociedades en conflicto, la representatividad cultural y étnica; la disminución en el flujo de materiales y energía hacia las ciudades como ayuda en la conservación de los recursos naturales; el mejoramiento de la salud; el control de la expansión urbana y, como oportunidad económica para los hogares. Estas investigaciones coinciden en que la voluntad política para apoyar los programas de agricultura urbana podrían generar resultados más significativos, con los cuales se minimizarían los problemas de inseguridad alimentaria en la población más vulnerable, proporcionándoles alimentos de buen valor nutritivo a precios más bajos (Brand y Muñoz, 2007).

Algunos eventos históricos en la ciudad de Medellín frente a la agricultura urbana fueron proyectos gubernamentales que hicieron énfasis en su aporte a la seguridad alimentaria, gestión ambiental y a la disminución de la violencia como lo fueron: el evento con la consigna “En Medellín, la seguridad es alimentaria y nutricional” y el seminario internacional “Hambre en Medellín: ¡una papa caliente!”. Estos eventos fueron realizados por el Concejo de Medellín y contaron con la participación de universidades, ONG's y organizaciones comunitarias, con el apoyo de la Red Latinoamericana de Investigaciones en agricultura urbana (Red Águila) y la FAO, y en donde se compartieron experiencias nacionales e internacionales como las de Cuenca (Ecuador), La Habana (Cuba) y Rosario (Argentina) (Brand y Muñoz, 2007).

En Medellín, se han realizado diferentes programas para fomentar la agricultura urbana, tales como “Solares Ecológicos”. Esta propuesta fue desarrollada por Corantioquia, en 80 municipios del Departamento de Antioquia. En 2004, el programa comienza a implementarse en la ciudad de Medellín, bajo la coordinación de la Secretaría del Medio Ambiente, como medida ambiental de aprovechamiento de residuos en las huertas y evitar su desplazamiento al nuevo relleno sanitario del municipio (Brand y Muñoz, 2007).

Otros programas asociados a la agricultura urbana en Medellín fueron los siguientes: “agricultura urbana para una población en condiciones de desplazamiento” promovido por la FAO entre 2006 y 2007, que consistía en la producción de hortalizas por parte de personas desplazadas en zonas marginales de la ciudad. De igual forma, se desarrolló el programa global “Ciudades Cultivando para el Futuro” (CCF), impulsado en 2005 por la Fundación RUAF (Red Internacional de Centros de Recursos en agricultura urbana y Seguridad Alimentaria) que realizó proyectos pilotos de agricultura, en los cuales su principal objetivo fue el de contribuir a la reducción de la pobreza, mejorar la seguridad alimentaria y la gestión ambiental, y promover la gobernabilidad participativa a través del diseño, la formulación y la implementación de políticas e intervenciones en agricultura urbana.

- **Producción de alimentos en Medellín desde la agricultura urbana**

Es indudable que el crecimiento poblacional en la zona urbana de Medellín es permanente y ha generado comunidades más sobrepobladas en territorios cada vez más limitados, agotando los recursos naturales y aumentando los índices de inseguridad alimentaria de los habitantes de la ciudad. Por tanto, organismos nacionales e internacionales consideran alternativas ante esta situación como lo es el aprovechamiento del territorio urbano para el desarrollo de sistemas agroalimentarios de autoconsumo que favorezcan la seguridad alimentaria que, de acuerdo con la Alcaldía de Medellín, es un concepto fundamental a la hora de

abordar la importancia de la productividad en entornos urbanos, que no está determinado solamente por la disponibilidad de alimentos sino también por la posibilidad de acceso a estos, su calidad y la cultura de consumo (Basombrío et al., 2015).

- **Experiencias de ciudad**

En la ciudad de Medellín se viene consolidando la agricultura urbana desde dos enfoques: uno que surge desde las dependencias del gobierno y otro independiente que surge desde colectivos ciudadanos que han encontrado en la agricultura urbana una forma diferente de relacionarse con los alimentos.

De igual forma, existen diferentes iniciativas con propósitos amplios y diversos, los cuales van más allá de la producción de alimentos y abordan otros aspectos como integración comunitaria, aprovechamiento de espacios públicos, la educación ambiental, cultivos orgánicos y el cuidado responsable de los recursos naturales.

Entre las entidades oficiales que han participado en los últimos años con programas y proyectos en agricultura urbana y otras que reciben apoyo del gobierno, se encuentran las siguientes:

- Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos.
- Secretaría de Medio Ambiente.
- Secretaría de Desarrollo Económico.
- Secretaría de Mujeres.
- Gerencia de Corregimientos.
- Departamento Administrativo de Planeación.
- Empresa de Desarrollo Urbano.
- Área Metropolitana del Valle de Aburrá.
- Fundación Arquidiocesana Banco de Alimentos de Medellín.
- Ruta n.
- Corantioquia.
- Jardín Botánico de Medellín.
- Parques Biblioteca de Medellín.

Estas entidades han desarrollado proyectos de agricultura urbana como parte del cumplimiento de sus objetivos misionales, los cuales representan aportes relevantes a la seguridad alimentaria, el cuidado del medio ambiente, la generación de ingresos, la participación de la mujer, la inclusión de víctimas del conflicto, la participación ciudadana y los aportes educativos, entre otros.

Por otro lado, existen iniciativas de agricultura urbana lideradas por colectivos ciudadanos que buscan, más allá de la actividad básica de sembrar en la huerta, generar inquietud acerca del origen de los alimentos que se consumen, recuperar los saberes culinarios, reivindicar la labor del campesino, reconstruir la memoria de las víctimas del conflicto y crear una postura política frente al concepto de autonomía y soberanía alimentaria.

- **Proyecto de Huertas para el Abastecimiento de Alimentos del municipio de Medellín**

Este proyecto se fundamenta en un modelo que contempla el establecimiento de estrategias como huertas familiares rurales, huertas asociativas rurales, terrazas productivas urbanas, huertas asociativas urbanas y huertas institucionales; estas últimas dirigidas a habitantes en condición de calle, centros de adulto mayor, establecimientos educativos y fundaciones. De acuerdo con la administración municipal, el responsable de la ejecución de este proyecto es la Unidad de Seguridad Alimentaria de la Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos.

- **Iniciativas independientes: Fundación Palomá**

Nace por una iniciativa comunitaria en el barrio Bello Oriente, como un espacio para la participación ciudadana donde todos los habitantes toman las decisiones dentro del territorio y distribuyen equitativamente los recursos para: vivienda, educación, cultura y huertas. La Fundación Palomá ha desarrollado redes de huerteros a nivel de comuna y en otros sectores de la ciudad focalizados en la soberanía alimentaria.

4.2. Marco legal

En el año 1948 después de la Segunda Guerra Mundial, la Organización de las Naciones Unidas (ONU) promulga la Declaración Universal de los Derechos Humanos, la cual aborda el derecho a la alimentación. El Artículo 25 señala:

Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios; tiene asimismo derecho a los seguros en caso de desempleo, enfermedad, invalidez, vejez y otros casos de pérdida de sus medios de subsistencia por circunstancias independientes de su voluntad (ONU, 2012, p. 7).

De esta manera, se trabajó en un nuevo tratado que fuera vinculante para los Estados miembros y en el año 1976 se crea el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC), que relaciona claramente el Derecho a la Alimentación como parte integral de los Derechos Humanos, definiendo este de la siguiente manera:

El derecho a la alimentación adecuada se ejerce cuando todo hombre, mujer o niño, ya sea sólo o en común con otros, tiene acceso físico y económico, en todo momento, a la alimentación adecuada o a medios para obtenerla (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2012).

4.2.1. Políticas públicas de SAN en contexto internacional y en Colombia

"El peor analfabeto es el analfabeto político. No oye, no habla, no participa de los acontecimientos políticos. No sabe que el costo de la vida, el precio de las judías, del pan, de la harina, del vestido, del zapato y de los remedios, dependen de decisiones políticas".

(Bertolt Brecht en OMEGALFA, 2012)

En los últimos años ha sido creciente el interés de la academia y de los círculos políticos por el conocimiento y estudio de las políticas públicas. Una posible explicación es la alta influencia del Estado en las diferentes esferas de la sociedad, independiente del nivel de desarrollo que tenga cada país. Este tema tomó fuerza en la década del sesenta con la participación activa de diferentes áreas del conocimiento como la economía, sociología, ciencia política, entre otras; las cuales decidieron estudiar las implicaciones de la acción pública (Roth, 2010).

Teniendo en cuenta los avances que se han dado en el desarrollo teórico de las políticas públicas y reconociendo la amplia variedad de conceptos asociados a este término, se considera importante tener como punto de partida una de las múltiples definiciones que se encuentran sobre el tema, en particular para este trabajo, se toma la propuesta de Jorge Iván Cuervo, quien define la política pública como:

[...] la acción del Estado orientada por el gobierno que, de una manera coherente, integral, legítima, sistemática y sostenible, busca responder a las demandas sociales y desarrollar los mandatos constitucionales y legales, acudiendo a distintos métodos de análisis, modelos de gestión y criterios de evaluación, con la participación de los actores involucrados en el problema y en la búsqueda de la solución (Cuervo, 2010, p. 7).

Es importante comprender que dar solución a un problema en el contexto de las políticas públicas requiere de la participación de diferentes actores donde se pueda orientar a la búsqueda de soluciones en diferentes escenarios, identificando la solución más conveniente y real. Es por esto, que las políticas públicas deben conservar su coherencia, integralidad, legitimidad y sostenibilidad entendiendo que estas, para dar solución a los problemas públicos, requieren de la continuidad de su ejecución durante varios gobiernos. Este proceso implica una evaluación permanente de su desarrollo y ejecución, por parte del gobierno y la sociedad civil, involucrados en la solución del problema. Cuando esto sucede se puede decir que se está actuando bajo la lógica de las políticas públicas (Cuervo, 2007).

En el caso de las políticas públicas relacionadas con el derecho a la alimentación y la seguridad alimentaria, existen diferentes organismos multilaterales, entre ellos la ONU, que han establecido conceptos y directrices para la creación de los principios y pautas para la implementación de las políticas públicas en cada país. Una de las orientaciones que toma mayor interés mundial, obedece a los acuerdos realizados por los países que se materializaron en diferentes políticas, una de estas directrices que actualmente viene focalizando los gobiernos son los Objetivos de Desarrollo Sostenible (Figura 3), en los cuales está la erradicación del hambre como un elemento que contribuye a la seguridad alimentaria (FAO, 2015a).

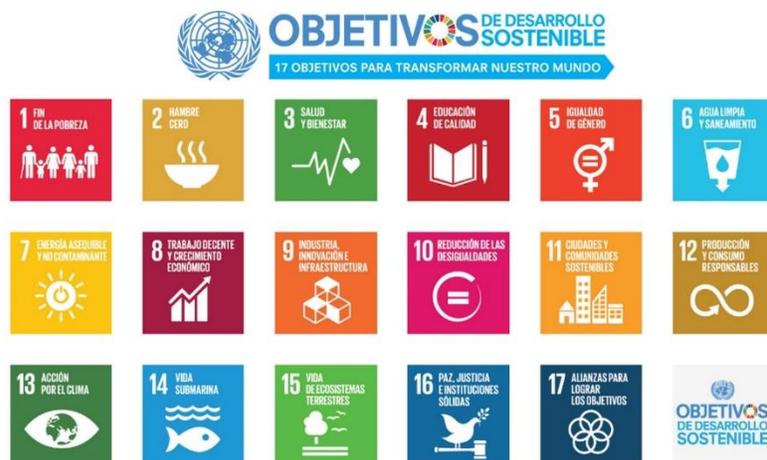


Figura 3. Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Fuente: (ONU, n.d.)

De igual forma, los organismos internacionales promueven que las políticas se construyan aplicando el enfoque de derechos, que busca aplicar la normativa nacional e internacional sobre garantía y protección de los derechos humanos:

[...] para que exista un enfoque de derechos, es necesario formular leyes, basadas explícitamente en normas y valores establecidos en tratados y convenciones internacionales. Es importante señalar también que los enfoques de derechos deben estar presentes en las políticas y los programas sin importar su tamaño o presupuesto. Normalmente, es más sencillo cuando este tipo de enfoques son pautados a partir de una política pública (ONU, 2016, p 17).

Aunque ha sido importante los logros obtenidos en reconocer el derecho a la alimentación en las constituciones nacionales de diferentes países de América Latina, estos esfuerzos no son suficientes y requieren del acompañamiento de leyes y decretos reglamentarios que detallen las responsabilidades y los mecanismos que permitan la efectividad de esta práctica, al igual que los mecanismos de seguimiento, monitoreo y los recursos jurídicos en caso de que se produzcan violaciones (Schutter, 2011).

En el Cuadro 1 se presentan algunas de las políticas públicas internacionales que abordan el tema de la seguridad alimentaria y nutricional, y que podrían representar una injerencia en las directrices para la agricultura urbana.

Cuadro1.

Algunas políticas públicas y documentos relacionados con SAN a nivel internacional

Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948)	
Origen	Asamblea General de las Naciones Unidas en su Resolución 217 A (III), de 10 de diciembre de 1948 en París.
Propósito general	Generar un ideal común por el que todos los pueblos y naciones deben esforzarse, a fin de que tanto los individuos como las instituciones, inspirándose constantemente en ella, promuevan, mediante la enseñanza y la educación, el respeto a estos derechos y libertades, y aseguren, por medidas progresivas de carácter nacional e internacional, su reconocimiento y aplicación universales y efectivos, tanto entre los pueblos de los Estados Miembros como entre los de los territorios colocados bajo su jurisdicción.
Relación con la agricultura urbana	Artículo 25. 1. Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios; tiene asimismo derecho a los seguros en caso de desempleo, enfermedad, invalidez, viudez, vejez y otros casos de pérdida de sus medios de subsistencia por circunstancias independientes de su voluntad.
Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (1966)	
Origen	Asamblea General de las Naciones Unidas en su Resolución 2200 A (XXI), de 16 de diciembre de 1966.
Propósito general	Crear condiciones que permitan a cada persona gozar de sus derechos económicos, sociales y culturales, tanto como de sus derechos civiles y políticos.
Relación con la agricultura urbana	Artículo 11. 1. Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona a un nivel de vida adecuado para sí y su familia, incluso alimentación, vestido y vivienda adecuados, y a una mejora continua de las condiciones de existencia... 2. Los Estados Partes en el presente Pacto, reconociendo el derecho fundamental de toda persona a estar protegida contra el hambre, adoptarán, individualmente y mediante la cooperación internacional, las medidas, incluidos los programas concretos, que se necesitan para: a) Mejorar los métodos de producción, conservación y distribución de alimentos mediante la plena utilización de los conocimientos técnicos y científicos, la divulgación de principios sobre nutrición y el perfeccionamiento o la reforma de los regímenes agrarios de modo que se logren la explotación y la utilización más eficaces de las riquezas naturales; b) Asegurar una distribución equitativa de los alimentos mundiales en relación con las necesidades, teniendo en cuenta los problemas que se plantean tanto a los países que importan productos alimenticios como a los que los exportan.
Cumbre Mundial sobre la Alimentación (1996): declaración de Roma sobre Seguridad Alimentaria Mundial.	
Origen	La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) Roma, Italia, 13-17 de noviembre de 1996.

Propósito general	Conseguir la seguridad alimentaria a nivel mundial. Erradicar el hambre de todos los países, con el objetivo inmediato de reducir el número de personas desnutridas.
Relación con la agricultura urbana	<p>Objetivo 1.4: Ofrecer igualdad de oportunidades para todos, a todos los niveles.</p> <p>a) Impulsar el mejoramiento de los recursos humanos, por ejemplo en la salud, la educación, la alfabetización y la enseñanza de otros conocimientos técnicos, que son de vital importancia para un desarrollo sostenible de la agricultura, la pesca, la silvicultura y el medio rural.</p> <p>Objetivo 2.1: Perseguir la erradicación de la pobreza en las zonas urbanas y rurales y una seguridad alimentaria sostenible para todos como una prioridad de política...</p> <p>d) Poner en práctica políticas económicas, agrícolas, pesqueras, forestales y de reforma agraria acertadas...</p> <p>Objetivo 2.3: Garantizar que los alimentos suministrados sean inocuos, física y económicamente asequibles, apropiados y suficientes para satisfacer las necesidades de energía y nutrientes de la población.</p> <p>c) Fomentar la producción y el uso de cultivos alimentarios culturalmente apropiados, tradicionales e insuficientemente utilizados, (...), promoviendo los huertos familiares y, cuando proceda, escolares y agricultura urbana...</p> <p>d) Desarrollar y promover tecnologías mejoradas de elaboración, conservación y almacenamiento de productos alimenticios para reducir pérdidas de alimentos después de la recolección, especialmente a nivel local;</p> <p>f) Fomentar y respaldar programas de seguridad alimentaria y nutrición base comunitaria que estimulen la capacidad de valerse por sí mismos, utilizando procesos participativos de planificación y ejecución.</p>
Declaración de los Objetivos del Milenio (2000)	
Origen	Asamblea General de las Naciones Unidas 13 de septiembre de 2000.
Propósito general	Propiciar un mundo más pacífico, más próspero y más justo.
Relación con la agricultura urbana	III. El desarrollo y la erradicación de la pobreza. Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer como medios eficaces de combatir la pobreza, el hambre y las enfermedades y de estimular un desarrollo verdaderamente sostenible.
Objetivos de Desarrollo Sostenible	
Origen	Asamblea General de las Naciones Unidas, septiembre de 2015.
Propósito general	Propiciar el desarrollo sostenible e íntegro en sus dimensiones económica, social y ambiental.
Relación con la agricultura urbana	<p>Objetivo 2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.</p> <p>Meta 2.3. De aquí a 2030, duplicar la productividad agrícola y los ingresos de los productores de alimentos en pequeña escala, en particular las mujeres, los pueblos indígenas, los agricultores familiares, los ganaderos y los pescadores, entre otras cosas mediante un acceso seguro y equitativo a las tierras, a otros recursos e insumos de producción.</p>

Frente Parlamentario contra el Hambre en América Latina y el Caribe (FPH).	
Origen	La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) 3 de diciembre 2016).
Propósito general	Mejorar significativamente las condiciones de vida de las personas, mediante la construcción de políticas de Estado que contemplen como eje central el Objetivo 2 de la nueva Agenda de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas que busca: "Poner al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible."
Relación con la agricultura urbana	a. Apoyar la agricultura familiar como clave para lograr la erradicación del hambre y avanzar hacia sistemas agrícolas más sostenibles en América Latina y el Caribe.
La Ley Modelo de Agricultura Familiar de Parlatino	
Origen	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) Parlamento Latinoamericano y Caribeño Santiago, 2015.
Propósito general	Establecer un marco jurídico de referencia que sirva a los Estados para definir e implementar políticas y estrategias que declaren de interés público y garanticen de manera permanente, y con carácter de prioridad nacional, la preservación, promoción y desarrollo de la agricultura familiar, a partir del reconocimiento de su importancia como modo de vida y actividad productiva que contribuye a la seguridad alimentaria; al uso sostenible de los recursos naturales; la conservación de la biodiversidad; el desarrollo rural y la descentralización territorial; la dinamización de las economías locales y la vigencia de las comunidades autóctonas.
Relación con la agricultura urbana	b. La legislación modelo consta de 31 artículos que contemplan desde la definición y los principios rectores hasta las obligaciones del Estado; la representatividad y la participación de la sociedad civil; el sistema de monitoreo y evaluación; los recursos necesarios y los mecanismos de financiación adecuados para fortalecer la agricultura familiar. d. Artículo 2. Finalidad- Mediante la presente ley se procura: a. Mejorar la calidad de vida de las familias que dependen de la agricultura familiar, procurar el bienestar social y económico de los productores, reducir la pobreza del sector rural... b. Contribuir a que se haga efectivo el derecho humano a una alimentación adecuada y suficiente, al desarrollo integral de las personas, familias y comunidades y al sostenimiento de las pautas culturales y recursos naturales de cada región.
FAO 2014 año Internacional de la Agricultura Familiar	
Origen	La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) 2014
Propósito general	aumentar la visibilidad de la agricultura familiar y a pequeña escala al centrar la atención mundial sobre su importante papel en la lucha por la erradicación del hambre y la pobreza, la seguridad alimentaria y la nutrición, para mejorar los medios de vida, la gestión de los recursos naturales, la protección del medio ambiente y lograr el desarrollo sostenible, en particular en zonas rurales.
Relación con la agricultura urbana	1. Apoyar el desarrollo de las políticas agrícolas, ambientales y sociales propicias para la agricultura familiar sostenible. 2. aumentar el conocimiento, la comunicación y concienciación del público.

	<p>3. Lograr una mejor comprensión de las necesidades de la agricultura familiar, su potencial y limitaciones garantizando el apoyo técnico.</p> <p>4. Crear sinergias para la sostenibilidad.</p>
Ciudades Sostenibles (Food For the Cities)	
Origen	La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) 2001.
Propósito general	Abordar los desafíos que la urbanización brinda a la población urbana y rural, así como al medio ambiente, mediante el desarrollo de sistemas alimentarios más sostenibles y resilientes.
Relación con la agricultura urbana	<p>El programa de Alimentos para las Ciudades de la FAO se centra en:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Fortalecimiento de la capacidad de los actores locales dentro de un sistema alimentario local para mejorar la seguridad alimentaria y nutricional. -Fortalecer los vínculos urbano-rurales para actividades más inclusivas, eficientes y resilientes de pequeña escala agricultura dentro de un sistema alimentario local al tiempo que garantiza el uso sostenible de los recursos naturales. -Contribuir al desarrollo de ciudades sostenibles a través de la sensibilización, generación y difusión de conocimiento, desarrollo de capacidades y asesoramiento técnico, investigación, diseño de políticas y planificación de acción sobre agricultura urbana y sistemas alimentarios urbanos resilientes y equitativos.

Fuente: Elaboración propia.

Para el caso de Colombia los derechos relacionados con la alimentación se abordan desde la Constitución Política de 1991, la cual consagra en su Artículo 65: “la producción de alimentos gozará de especial protección del Estado”. Adicionalmente, establece “prioridad al desarrollo integral de las actividades agrícolas, pecuarias, pesqueras, forestales y agroindustriales” de esta manera fomenta el derecho a la alimentación en el territorio nacional. Los Artículos 43, 44, 46, 65, y 66 también hacen referencia a derechos relacionados con la alimentación, a partir de disposiciones acerca del subsidio alimentario para población vulnerable, protección del Estado para producción de alimentos, inversión en investigación y transferencia de tecnología, y créditos agropecuarios para el mantenimiento de la producción de alimentos (Congreso de la República de Colombia, 1991).

La Constitución Política colombiana consagra en el Artículo 93 la figura del Bloque de Constitucionalidad, por la cual se incorporan tratados e instrumentos internacionales de protección y garantía de los derechos humanos, entre ellos se encuentran los relacionados con el desarrollo a la alimentación como lo son: la Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948), la Declaración Universal sobre la Erradicación del Hambre y la Malnutrición (1974), la Declaración de Roma sobre Seguridad Alimentaria Mundial (1996), el Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación (1996) y la Declaración de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (2015), entre otros (Congreso de la República de Colombia, 1991).

Las políticas públicas alimentarias a nivel nacional han sido formuladas desde el CONPES, el cual pertenece al poder ejecutivo como órgano asesor y quien ha generado documentos de políticas públicas que orientan la labor del Gobierno en materia económica y social. En el año 2008 publica el documento Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PSAN) (CONPES 113, 2007).

La participación ciudadana en Colombia se consagra en el Artículo 3 de la Constitución Política como un derecho fundamental a partir del reconocimiento de la soberanía popular y se ejerce mediante los mecanismos establecidos en el Artículo 103: el voto, el referendo, la consulta popular, el cabildo abierto, la iniciativa popular y la revocatoria del mandato. A nivel municipal, las principales instancias de participación de la sociedad civil son: Concejos Municipales de Políticas Sociales y sus respectivas mesas de trabajo, reuniones de formulación del plan de desarrollo municipal, ejercicios de rendición pública de cuentas y eventos o jornadas de presupuesto participativo (Congreso de la República de Colombia, 1991).

En el Cuadro 2 se presentan algunas de las políticas públicas nacionales relacionadas con la seguridad alimentaria y nutricional, algunas de ellas se han tomado como referencia para la discusión de los resultados en este trabajo.

Cuadro2
Algunas políticas públicas y documentos relacionados con SAN a nivel nacional

Constitución Política de Colombia de 1991	
Origen	Constitución 1886, la corte constitucional avalo la consulta formal para el 27 de mayo de 1990 y se termina las negociaciones el 4 de julio de 1991.
Propósito general	Fundamentar la protección del Estado hacia la nutrición de mujeres gestantes y niños (Artículos 43 y 44) y mejorar la oferta y producción de actividades agrícolas, pecuarias, pesqueras, forestales y agroindustriales, promover la investigación, y la adecuación física e infraestructural de tierras (Artículo 65); así como los Artículos 64 y 66 que hablan de acceso progresivo a las tierras, educación, cultura y demás de los campesinos y los créditos agropecuarios respectivamente.
Relación con la agricultura urbana	Dar los lineamientos y bases que aseguran que el Estado debe participar activamente en el control y cuidado de la nutrición de la población más vulnerable en la sociedad colombiana, anunciando con principal importancia el acceso a la tierra para campesinos y la nutrición a los niños y madres gestantes.
Sentencia C-595 de 1995 Corte Constitucional	
Origen	Demanda de inconstitucionalidad contra el Artículo 3 de la ley 48 de 1882, el Artículo 61 de la ley 110 de 1912, el inciso segundo del Artículo 65 y un aparte del inciso segundo del Artículo 69 de la ley 160 de 1994.
Propósito general	Si bien es cierto el Estado tiene el deber de promover el acceso progresivo a la propiedad de la tierra, especialmente, a quienes la trabajan, no es menos cierto que tal fin no se logra únicamente con la adjudicación de tierras baldías, que es una forma de hacerlo, sino también con otras políticas, como por ejemplo, la concesión de créditos a largo plazo y con facilidades de pago; la creación de subsidios para la compra de tierras, el fomento de las actividades agrícolas, etc., que también buscan esa finalidad"

Relación con la agricultura urbana	Las tierras baldías, a diferencia de lo que ocurre en materia civil con los inmuebles en general, no se adquieren mediante la prescripción, sino por la ocupación y posterior adjudicación, previo el cumplimiento de los requisitos establecidos en la ley vigente -160 de 1994-, a saber: · Haber ocupado el terreno por espacio no inferior a cinco (5) años; Haberlo explotado económicamente por un término igual al anterior; Que el solicitante no sea propietario o poseedor a cualquier título de otros predios rurales en el territorio nacional.
Observatorio de Seguridad Alimentaria y Nutricional – OSAN, Ley 1355 de 2009	
Origen	CONPES 113 social
Propósito general	Es una herramienta usada por la CISAN que propiciará la unificación de criterios de medición y la estandarización de indicadores en los ámbitos local, regional y nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, además debe funcionar como un sistema integrado de instituciones, actores, políticas, procesos, tecnologías, recursos y responsables de la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN); que integra, produce y facilita el análisis de información y gestión del conocimiento para fundamentar el diseño, implementación, seguimiento y evaluación de la SAN, de la PSAN y de las acciones que buscan garantizarla (Ministerio de Protección Social, Instituto Nacional de Salud y la Universidad de Antioquia., 2015)
Relación con la agricultura urbana	Crear herramienta de acceso público que genera insumos a partir de la articulación de información oficial sobre la Seguridad Alimentaria y Nutricional en Colombia. Entre los documentos que se tienen, están: “Boletín 02 de 2015: La Mujer Rural y la Agricultura Familiar en Colombia” “Boletín 01 de 2015: Las Mujeres Rurales y la Agricultura Familiar”
Plan Nacional de Desarrollo 2014 – 2018: Todos por un nuevo país	
Origen	Ley 1753 de 2015
Propósito general	Construir una Colombia en paz, equitativa y educada, conformando un círculo virtuoso “El Plan Nacional de Desarrollo es el producto de la convicción del Gobierno de llevar a cabo las reformas necesarias para consolidar la paz y abrir la puerta de la modernidad para el país” (Departamento Nacional de Planeación, 2014)
Relación con la agricultura urbana	En el capítulo VI el punto d. habla de la seguridad alimentaria de pueblos indígenas y población Rrom, en el capítulo VII se habla de la transformación del campo para mejorar el acceso a la tierra de productores; y el Capítulo X habla del crecimiento verde y el desarrollo sostenible.
CONPES 113, Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional	
Origen	Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 “Estado Comunitario: Desarrollo para Todos” y Ley derogada 1151 de 2007.
Propósito general	Garantizar que toda la población colombiana disponga, acceda y consuma alimentos de manera permanente y oportuna, en suficiente cantidad, variedad, calidad e inocuidad.
Relación con la agricultura urbana	Plantear los lineamientos de políticas públicas que traten de seguridad alimentaria y que afecten a toda la población en los 5 ejes que la componen, acceso, disponibilidad, aprovechamiento biológico, consumo, calidad e inocuidad, además de dar los lineamientos de la conformación

	del CISAN y el espectro de participación política del mismo donde se incluye, la priorización de la generación de políticas públicas para familias campesinas, madres y niños.
Decreto Ley 902, 27 de mayo de 2017	
Origen	Para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera.
Propósito general	Por el cual se adoptan medidas para facilitar la implementación de la Reforma Rural Integral contemplada en el Acuerdo Final en materia de tierras, específicamente el procedimiento para el acceso y formalización y el Fondo de Tierras" "Contribuir a su transformación estructural, cerrar la brecha entre el campo y la ciudad, crear condiciones de bienestar y buen vivir para la población rural, integrar las regiones, contribuir a erradicar la pobreza, promover la igualdad y asegurar el pleno disfrute de los derechos de la ciudadanía" (Santos, 2017)
Relación con la agricultura urbana	El derecho de los pueblos étnicos sobre los territorios y los reconoce en ellos como agricultores urbanos y dueños. El acuerdo final establece de manera explícita que lo sujetos beneficiarios de dichas medidas son los trabajadores con vocación agraria, sin tierra suficiente y especialmente las mujeres y las personas desplazadas por la violencia.
Decreto 1115 de 2014	
Origen	CONPES social 113, Artículos 15 al 17, Ley 1355 de 2009, decreto 2055 de 2009
Propósito general	Comisión Intersectorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional - CISAN: Creada por el Decreto 2055 de 2009. Dirigir y coordinar la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, y servir como instancia de concertación entre los diferentes agentes de la misma, de armonización de políticas entre los diferentes sectores involucrados y de seguimiento a las decisiones tomadas en el marco de la Política de SAN (Departamento nacional de planeación, 2007).
Relación con la agricultura urbana	Apoyar los diferentes mecanismos que utilice el Estado, brindando apoyo técnico y normativo para la implementación. "Plantea como estrategia para impulsar la "Economía Familiar Campesina", el fortalecimiento de proyectos asociativos que buscan que los productores campesinos puedan llegar en mejores posibilidades de negociación a las grandes centrales de abasto y así elevar su calidad de vida" (Ministerio de Salud y Protección Social, CISAN, 2015).
Desarrollo Rural Integral (DRI) 1970 y 1980	
Origen	Ley 4ta y 5ta de 1972.
Propósito general	En los años de 1970 y los de 1980 se concibe un dualismo tecnológico: agricultura comercial y agricultura tradicional con atraso tecnológico, el DRI pretende cambiarlo.
Relación con la agricultura urbana	"Por consiguiente, para que la comunidad pueda cosechar los beneficios de un Aumento en la producción agrícola, no compensado por un aumento de la demanda efectiva, es aconsejable buscar otras fuentes de empleo para los trabajadores de la agricultura con el fin de evitar la

	reducción en las ganancias de los trabajadores del sector agrícola” (Departamento Nacional de Planeación, 1972).
Resolución 464 del 29 de diciembre de 2017	
Origen	El acuerdo de paz, en particular el primer punto sobre la Reforma Rural Integral, el capítulo sobre Agricultura Familiar de la Misión para la Transformación del Campo, el documento de la Agendas de Política Pública para la Agricultura Familiar, trabajado por la RENAF y el IICA, así como el documento de Economía Propia, apuesta para el Buen Vivir de la Cumbre Agraria Campesina, Étnica y Popular CACEP (Red nacional de agricultura familiar, 2018).
Propósito general	“Por medio del cual se adoptan los lineamientos estratégicos de la política pública para la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria y se dictan otras disposiciones”. Se deroga la Resolución 267 de 2014 con la que se creó el Programa de Agricultura Familiar PAF. Y tiene como objetivo “Planificar y gestionar la acción integral del Estado, y orientar la institucionalidad social o privada, dirigida al fortalecimiento de las capacidades sociales, económicas y políticas de las familias, comunidades y organizaciones de agricultura campesina, familiar y comunitaria, sobre la base de un desarrollo rural con enfoque territorial que mejore la sostenibilidad de la producción agropecuaria y que genere bienestar y buen vivir a la población rural” (Red nacional de agricultura familiar, 2018).
Relación con la agricultura urbana	Cerrar las brechas entre el campo y la ciudad. Establecer los parámetros para desarrollar las políticas de agricultura familiar, campesina o comunitaria en Colombia. Apoyando la mesa técnica de agricultura familiar y economía campesina en la creación de propuestas “coadyuvar con la implementación de la Reforma Rural Integral en varios aspectos. Primero, busca visibilizar y reiterar la importancia que tiene la economía campesina, la agricultura familiar y la economía propia”, hacer un diagnóstico de los lineamientos actuales y servir como marco orientador de la acción integral del Estado (Ministerio de Agricultura, 2017).
Distritos Agrarios en Antioquia. Ordenanza 44 de 2014	
Origen	Plan de ordenamiento territorial, Plan de Desarrollo de Antioquia
Propósito general	Promover la conformación, estructuración e institucionalización de los distritos agrarios supramunicipales en el departamento de Antioquia como áreas de desarrollo rural sostenible y como parte de la categoría de protección en suelo rural.
Relación con la agricultura urbana	Planificar y gestionar territorios municipales como de prioridad agraria, para promover el acceso a la tierra proteger el medio ambiente, la comunidad y la economía campesina (Asamblea departamental de Antioquia, 2014).

Fuente: Elaboración propia.

En este orden, el gobierno participa mediante políticas y planes de desarrollo nacionales, departamentales y municipales. La formulación de políticas públicas y los planes de desarrollo conllevan a actividades de planeación donde es fundamental la participación ciudadana. Con sus ideas, la comunidad plantea alternativas que identifica como soluciones a sus necesidades y así mismo identifica oportunidades que encuentra en su territorio (Gobernación de Antioquia, 2015).

- **Política Pública de Seguridad y Soberanía Alimentaria y Nutricional del municipio de Medellín**

Medellín promulgó la Política Pública de Seguridad y Soberanía Alimentaria y Nutricional mediante el Acuerdo Municipal 038 de 2005, el cual fue creado para articular las acciones de las diferentes instituciones involucradas en la temática con las iniciativas del municipio y así, garantizar el acceso de la población a una alimentación suficiente, equilibrada y sana, y poder de esta manera, contribuir a erradicar el hambre y la desnutrición crónica. Esta política está orientada bajo los siguientes principios:

- El derecho a la alimentación
- La soberanía alimentaria
- La identidad cultural
- Formas justas y democráticas de propiedad
- Conservación de la biodiversidad
- La equidad ambiental
- La equidad territorial y la responsabilidad regional
- La integridad
- La equidad entre géneros
- La integralidad
- La participación comunitaria y la solidaridad

Adicionalmente, esta política se desarrolla mediante la aplicación de siete estrategias, una de ellas es la agricultura urbana que se constituye en el interés de este trabajo. Esta estrategia propone:

[...] promover y regular en el ordenamiento territorial prácticas Agrícolas Urbanas que favorezcan una mejor alimentación y contribuyan a mantener y desarrollar la cultura agrícola tradicional en el ámbito urbano, contribuyendo a la sustentabilidad económica, ambiental y social del área urbana del municipio.

Esta estrategia de agricultura urbana debe garantizar la capacitación y la organización comunitaria, la asesoría y acompañamiento técnico, el acceso al crédito y condiciones para la comercialización directa (Concejo de Medellín. Acuerdo Municipal 038, 2005).

En el 2013 se adopta el Acuerdo Municipal 100 de 2013 que realiza modificaciones al Acuerdo Municipal 038 de 2005 y adiciona los conceptos de alimentación balanceada en cantidad y calidad para el consumo, también incorpora la articulación con el CONPES 113, define la importancia de una relación equitativa entre la ciudad y el campo en el ámbito local y regional, fortalece las capacidades de los diferentes sectores y garantiza la disponibilidad, acceso, consumo aprovechamiento biológico, inocuidad, calidad aceptabilidad cultural (Concejo de Medellín. Acuerdo Municipal 038, 2005) (Concejo de Medellín, 2013) (CONPES 113, 2007).

A partir de la creación de esta política se da inicio al Sistema Municipal para la Seguridad y la Soberanía Alimentaria y Nutricional, cuyos componentes principales son:

- La Política Municipal para la SSAN que incluye enfoque, principios y estrategias.
- El Plan Municipal para la SSAN definido por la Administración Municipal.
- El Comité Municipal para la SSAN.
- La Gerencia del Plan Municipal para la SSAN.

- **Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Medellín 2016-2028**

Como resultado de la creación de la política pública se estableció el Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Medellín 2016-2028, con el propósito de establecer las indicaciones para el desarrollo de programas y proyectos. Este se fundamenta en cinco pilares, seis estrategias y 29 propuestas de acción; donde una de las estrategias es la implementación de huertas urbanas, las cuales se encuentran en armonía con las cinco dimensiones de la seguridad alimentaria: acceso, disponibilidad, consumo, calidad e inocuidad y aprovechamiento biológico.

Este plan establece las condiciones que buscan garantizar la seguridad alimentaria y nutricional de la población durante un periodo de doce años, velando por la coherencia entre las diferentes propuestas, así como la articulación con todos aquellos actores que intervienen en la implementación de los programas, proyectos y actividades. Para la elaboración de este plan se tuvo en cuenta los resultados del Perfil de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2015 de la ciudad, el cual arrojó aspectos clave para la toma de medidas y acciones con el fin de transformar la realidad existente.

Para el desarrollo del plan se consideraron tres enfoques fundamentales: primero, el enfoque de determinantes sociales que permitió la identificación de las causas estructurales de la inseguridad alimentaria con miras a disminuir las inequidades injustas y evitables; segundo, el enfoque de derechos a la alimentación y; por último, el enfoque de gestión social del riesgo relacionado con la vulnerabilidad. Estos enfoques obligaron a los diferentes actores a tener una mirada integral, multidimensional y en contexto de la seguridad alimentaria y nutricional.

Una de las estrategias se denomina disponibilidad de alimentos que contempla dentro de sus líneas de acción la implementación de huertas familiares para autoconsumo. Esta línea de acción tiene como objetivo generar las condiciones para la producción de alimentos en familias en situación de inseguridad alimentaria con un área mínima para implementar una huerta variada para autoabastecimiento, con excedentes para comercialización o intercambio, la cual deberá ser sostenible y podrá generar ingresos en el hogar si las condiciones lo permiten.

- **Plan de Desarrollo Municipal 2016- 2019**

Como parte del análisis documental, se encontró que el Plan de Desarrollo para el periodo 2016 - 2019, Medellín cuenta con vos, aprobado por el Concejo de Medellín mediante el Acuerdo Municipal 003 de 2016, contiene cuatro líneas: dimensión estratégica, retos, programas y proyectos, con las estrategias y políticas que guiarán la articulación de las acciones del gobierno municipal, para elevar las condiciones de calidad de vida de la ciudadanía y sentar las bases de un cambio de enfoque de la acción pública, así como los indicadores, líneas de base y metas a través de los cuales se medirá el desempeño de la gestión municipal en el logro de las transformaciones previstas (Alcaldía de Medellín, 2016a).

Uno de los retos que define el Plan de Desarrollo Municipal 2016- 2019 es mejorar significativamente las condiciones de vida de las diversas poblaciones que habitan la ciudad, considerando sus características y necesidades; promoviendo el reconocimiento, el respeto de sus derechos y una vida digna. Dentro de este

reto se formulan varios programas, tal como es el de Seguridad Alimentaria y Nutricional el cual busca disminuir el riesgo de inseguridad alimentaria y nutricional de la población más vulnerable del municipio de Medellín, mediante el acceso y disponibilidad de suficientes alimentos nutritivos e inocuos y la formación e incorporación de prácticas económicas adecuadas y hábitos de vida saludables, a través de alianzas estratégicas con entidades públicas, privadas y comunitarias. Este programa contiene cuatro proyectos:

- Política Pública de Seguridad Alimentaria y Nutricional.
- Acceso a los alimentos y complementación alimentaria.
- Nutrición para la Salud.
- Huertas para el Abastecimiento de Alimentos.

En la presente investigación se incluyen algunos elementos que contribuyen al análisis de la estrategia de agricultura urbana contenida en la PPSSAN de Medellín; sin embargo, uno de los objetivos en función del objeto de estudio es el proyecto de Huertas para el Abastecimiento de Alimentos. Este proyecto presenta dos objetivos: garantizar el consumo de alimentos de las familias participantes y, generar excedentes para la comercialización e ingresos. De esta manera, el proyecto establece huertas para la producción de alimentos a través de la educación técnica y nutricional, así como el acompañamiento social.

La Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos es la responsable de velar por el cumplimiento de este proyecto que presenta dos indicadores de logro acumulado para el 2019 que son: 3.600 Huertas para el autoconsumo y/o comercialización establecidas y 2.000 Huertas para autoconsumo y/o comercialización gestionadas (Alcaldía de Medellín, 2016a).

4.2.2. Condiciones normativas para la agricultura urbana

En Colombia existen dos entidades encargadas de regular las actividades relacionadas con la agricultura y con la producción y transformación de alimentos: el Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) y el Instituto Nacional de Vigilancia y Control de Medicamentos y Alimentos (INVIMA). Sin embargo, estas instituciones no cuentan con regulaciones específicas que contemplen las características de la agricultura urbana debido a que el ICA ejerce control sobre las semillas, la siembra y las Buenas Prácticas Agrícolas (BPA) y Ganaderas (BPG); mientras que el INVIMA regula la transformación y comercialización de alimentos procesados con las Buenas Prácticas de Manufactura (BPM) y la inocuidad alimentaria (HACCP).

5. Diseño metodológico

5.1. Aproximación metodológica

Empezar por preguntarse ¿Qué es aquello sobre lo que quisiera investigar?, ¿Qué quisiera conocer?, ¿Para qué serviría dicho conocimiento?, entre otros; son interrogantes previos que llevan a la decisión de aventurarse a formular una pregunta de investigación que dará ruta a un ejercicio de reconocimiento y exploración de espacios, situaciones, modos de hacer; pero también al acercamiento y encuentro con el otro: ese que tiene el conocimiento frente aquello que el investigador desconoce pero de lo cual tiene expectativas, ilusiones, deseos, temores, inquietudes con relación a lo que la investigación implica.

5.2. Enfoque metodológico y categorías de análisis

El presente trabajo responde a una investigación mixta que incluyó la recolección y el análisis de datos cuantitativos y cualitativos, con un posterior análisis conjunto que permitió obtener conclusiones a partir de la información y lograr una mayor entendimiento del fenómeno investigado (Hernández-Sampieri-R.-Fernández-Collado-C.-y-Bapti, 2003). Este abordaje permitió el reconocimiento de los agricultores urbanos de tal manera que fuera posible develar sus sentidos sobre la práctica de la agricultura dentro de los espacios simbólicos en el contexto particular de la ciudad.

De otro lado, se pretende realizar un análisis de carácter interpretativo y en contraste permanente desde cuatro categorías: agricultura urbana, políticas públicas, seguridad alimentaria y soberanía alimentaria. Estas se pretenden constatar a partir de las expresiones de las prácticas de los agricultores urbanos de las comunas 3 y 13 del municipio de Medellín. La apuesta en este ejercicio es el análisis de la construcción del conocimiento desde los actores y con los protagonistas del proceso investigativo a partir de las posibilidades de “encarar el mundo de la interioridad de los sujetos sociales y de las relaciones que establecen con los contextos y con otros actores sociales”(Galeano, 2004, p. 16).

Igualmente, los enfoques histórico-hermenéutico y crítico social, mediante la revisión documental, soportan la construcción de los antecedentes, de los referentes conceptuales, la confrontación teórica y la reflexión metodológica. Están presentes en el proceso de recolección, análisis de información y ayudan a definir categorías (Galeano, 2004).

5.3. Método de investigación

Como estrategia de investigación, se emplea el Estudio de caso; el cual está definido por varios agricultores urbanos como “un método de investigación [...] que implica un proceso de indagación caracterizado por el examen sistemático y en profundidad de casos de entidades sociales o entidades educativas únicas” (Barrio et al., 2011, p 2). Su propósito fundamental es comprender la particularidad del

caso, en el intento de conocer cómo funcionan todas las partes que los componen y las relaciones entre ellas para formar un todo (Barrio et al., 2011).

Las experiencias de agricultura urbana se analizaron como un fenómeno social en contextos comunitarios, donde se presentan interacciones permanentes de las personas alrededor de la actividad del cultivo de alimentos en el área urbana de Medellín.

5.4. Técnicas e instrumentos

5.4.1. Observación

La observación se presenta como la descripción sistémica de eventos, comportamientos y situaciones en el ambiente o contexto escogido para ser estudiado, dichas observaciones le permiten al observador describir situaciones existentes usando los cinco sentidos, proporcionando y generando una realidad; es transmitir y plasmar la situación que se está estudiando.

La observación es selectiva por principio y lo que hay que explicitar es cuál es el marco de referencia en el cual se sitúa para no quedar reducida a una mera colección de eventos inconexos, que a la postre no va a iluminar el proceso de construcción de conocimiento, en sus acepciones comprensiva y explicativa. Las cuestiones que conllevan a la explicitación del marco de referencia al que se hace alusión, parten de la delimitación de los espacios físico, social, cultural, temporal e histórico, sobre el soporte de unas coordenadas de orden teórico que orientan la investigación (Galeano, 2004, p. 58). Durante el desarrollo de la investigación se busca observar la forma como la comunidad se vincula a los proyectos de agricultura urbana y como los incorpora a su cotidianidad, mediados por la producción y consumo de los alimentos cosechados y poder determinar el aporte a la seguridad alimentaria.

5.4.2. Revisión documental

La revisión documental es una técnica que “consiste en detectar, consultar y obtener la bibliografía y otros materiales útiles para los propósitos del estudio, de los cuales se extrae y recopila información relevante y necesaria para el problema de investigación” (Hernández-Sampieri-R.-Fernández-Collado-C.-y-Bapti, 2003, p. 24).

Para este trabajo se realizó la búsqueda y consulta de información en diferentes fuentes: trabajos de investigación, repositorios, libros, artículos científicos, páginas web oficiales, publicaciones y documentos reportados por servidores públicos. Esta técnica posibilitó el seguimiento histórico de las diferentes investigaciones, utilizando como descriptores: políticas públicas, seguridad alimentaria, soberanía alimentaria y agricultura urbana.

5.4.3. Entrevista semiestructurada

Es una técnica flexible e importante que se basa en una guía de preguntas donde el entrevistador tiene la libertad de introducir cuestionamientos adicionales para precisar conceptos u obtener mayor información sobre los temas deseados (es decir, no todas las preguntas están predeterminadas). Con la entrevista se puede acceder a las percepciones, actitudes y opiniones, que no pueden inferirse de la observación (Hernández-Sampieri-R.-Fernández-Collado-C.-y-Bapti, 2003).

Para el caso específico, se trabajó a partir de la entrevista semiestructurada pues presenta mayor flexibilidad que las otras modalidades y “constituye un valioso instrumento de entrevista participativa” (Galeano, 2004, p. 70).

Esta técnica permitió a las personas entrevistadas expresar sus posiciones y puntos de vistas, partiendo de preguntas abiertas e intencionadas relacionadas con la agricultura urbana y la política pública en temas de experiencia y trayectoria, aportes y contribuciones, recomendaciones y prospectiva; las cuales generaron un diálogo donde se establecieron posiciones frente al tema planteado por el investigador. Para este trabajo se aplicó en diferentes grupos de interés, tales como:

- Expertos en políticas públicas de la ciudad de Medellín: El Concejo de Medellín, la Alcaldía de Medellín y la Universidad de Antioquia. (Anexo 1. Guion de entrevista: expertos en política pública)
- Expertos en agricultura urbana pertenecientes a: Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación FAO, Gobernación de Antioquia, Alcaldía de Medellín, Red de Huerteros de Medellín, Fundación Salva Terra, la Asociación Red Colombiana de Agricultura Biológica y Fundación RUAF. (Anexo 2. Guion de entrevista: expertos en agricultura urbana)
- Los agricultores urbanos de la comuna 13-San Javier participantes del proyecto Huertas para el Abastecimiento de Alimentos del Municipio de Medellín y de la comuna 3-Manrique de la Fundación Palomá. (Anexo 3. Guion de entrevista agricultores urbanos)

5.4.4. Encuesta

Es una técnica de recolección de información en donde se procede a interrogar de manera verbal o escrita a un grupo de personas con el fin de obtener determinada información (Hernández-Sampieri-R.-Fernández-Collado-C.-y-Bapti, 2003).

De esta manera, la encuesta permitió obtener datos cuantitativos que contribuyeron a complementar el análisis cualitativo de las diferencias entre los factores y las variables que inciden en el consumo y los ingresos de las familias encuestadas. Esta encuesta se aplicó a cada una de las 23 familias usando el formato suministrado por la Unidad de Seguridad Alimentaria en sus diagnósticos y evaluaciones de impacto. Con esta se indagó sobre las condiciones socioeconómicas y aspectos relacionados con la producción y consumo de los productos de las huertas bajo los siguientes aspectos:

- Información general del hogar.
- Caracterización del grupo familiar.
- Participación en la producción de alimentos a nivel familiar.
- Dinero destinado semanalmente para la compra de alimentos.
- Alimentos sembrados en la huerta: para el consumo, venta, trueque, regalo o donación.
- Consumo semanal de alimentos provenientes de la huerta.
- Escala Latinoamericana y Caribeña para la medición de la Seguridad Alimentaria (ELCSA).

Además, para determinar el consumo semanal de alimentos, se tomó como referencia las medidas geométricas suministradas por la Unidad de Seguridad Alimentaria, siguiendo sus lineamientos (Anexo 4. Formato encuesta agricultores urbanos).

5.4.5. Escala Latinoamericana y Caribeña para la medición de la Seguridad Alimentaria (ELCSA).

Es un instrumento para medir el acceso a la alimentación identificando tres niveles de Inseguridad Alimentaria en los Hogares: Inseguridad Alimentaria leve, moderada y severa (Carmona Silva, Paredes Sánchez y Pérez Sánchez, 2017). La información se recolectó incorporándose dentro de las 23 encuestas y permitió clasificar a las familias participantes de la investigación dentro de cada uno de los niveles establecidos.

En términos generales, la ELCSA indaga acerca de las condiciones socioeconómicas y de seguridad alimentaria de las familias participantes lo cual permite conocer la percepción de las causas de riesgo teniendo en cuenta la población infantil y adulta.

5.4.6. Grupo focal

Es una técnica de recolección de datos mediante una entrevista grupal semiestructurada, la cual gira alrededor de una temática propuesta por el investigador. Se han dado diferentes definiciones de grupo focal; sin embargo, son muchos los agricultores urbanos que convergen en que éste es un grupo de discusión, guiado por un conjunto de preguntas diseñadas cuidadosamente con un objetivo particular (Beck, M., Bryman, A. y Futing, 2004).

Para este trabajo se realizó una sesión de grupo focal con el propósito de enriquecer la participación, comentarios y reflexiones sobre el objeto de investigación; para este fin se invitaron a los agricultores urbanos de las comunas 3 y 13 de Medellín y líderes sociales seleccionados para la entrevista semiestructurada (Anexo 5. Guion grupo focal).

En este grupo focal se consideraron los siguientes aspectos para ser discutidos con los participantes:

- Diferencias entre seguridad alimentaria y soberanía alimentaria.
- Contribuciones de la agricultura urbana a la seguridad alimentaria de las familias.
- Contribuciones de la agricultura urbana a los ingresos familiares.
- Conocimiento de políticas públicas que contribuyan a la seguridad y soberanía alimentaria.

5.4.7. Herramientas ofimáticas

Para el desarrollo de este ejercicio se usaron aplicaciones y programas informáticos que se utilizan en funciones para optimizar, automatizar y mejorar los procedimientos y tareas relacionados (Carvajal, 2001).

Este ejercicio académico implementa herramientas ofimáticas como Microsoft Office Excel ® 2013 para la tabulación, graficación y sistematización de los datos recolectados. La información obtenida mediante las técnicas e instrumentos utilizados se analizó a partir de la transcripción de las entrevistas y su posterior sistematización en Microsoft Office Excel 2013 ®, para finalmente realizar análisis por categorización y codificación.

5.5. Población

La población es el conjunto de casos que concuerdan con una serie de especificaciones y, en esta línea se plantea que la población es: un conjunto finito o infinito de elementos con características comunes para los cuales serán extensivas las conclusiones de la investigación. Ésta queda delimitada por el problema y los objetivos del estudio (Hernández-Sampieri-R.-Fernández-Collado-C.-y-Bapti, 2003). En la presente investigación la población corresponde a los agricultores urbanos de la ciudad de Medellín.

5.5.1. Muestra

La muestra se define como un subgrupo de la población de interés (sobre el cual se recolectarán datos, y que tiene que definirse o delimitarse de antemano con precisión), este deberá ser representativo de la población. Respecto al tamaño de la muestra no hay criterios ni reglas firmemente establecidas, por ello, uno de los principios que guía el muestreo es la saturación de datos, esto es, hasta el punto en que ya no se obtiene nueva información y ésta comienza a ser redundante (Hernández-Sampieri-R.-Fernández-Collado-C.-y-Bapti, 2003); Martín-Crespo y Salamanca, 2007).

Para la presente investigación es importante definir dos tipos de muestras, en primer lugar los agricultores urbanos de las comunas 3 y 13 de Medellín, los cuales se abordaron por intermedio de líderes sociales participantes y por Unidad de Seguridad Alimentaria del Municipio de Medellín, con los cuales se aplicó la encuesta y se realizó grupo focal. Y por otro lado una segunda muestra conformada por expertos en políticas públicas y agricultura urbana, a quienes se les realizó entrevistas semiestructuradas.

- **Criterios de inclusión para las familias de agricultores urbanos**

Para llevar a cabo el levantamiento de la información se realizó una identificación de integrantes de familias de agricultores urbanos que cumplieran con los siguientes criterios:

- Residentes en el municipio de Medellín.
- Participantes activos de una experiencia de agricultura urbana.
- Mayores de edad.
- Pertenecientes a estratos socioeconómicos 0, 1 y 2.
- Habitantes de las comunas 3 y 13.

- **Tipo de muestreo**

En línea con el muestreo no probabilístico se trabaja con participantes voluntarios que fueron identificados desde la revisión documental y contactados por medio de los líderes de cada proyecto, quienes posibilitaron el encuentro con cada uno de los agricultores urbanos de las dos comunas (3 y 13). En segundo lugar, los expertos en políticas públicas de seguridad y soberanía alimentaria y agricultura urbana fueron contactados para que compartieran sus experiencias y trayectoria en su línea de trabajo (Hernández-Sampieri-R.-Fernández-Collado-C.-y-Bapti, 2003).

Cuadro3.
Participantes de la investigación

Tipo de participante	Experiencia	Nº de participantes
Agricultores urbanos (agricultura urbana PP, GP)	Comunas 3-Manrique y 13- San Javier de Medellín.	23
Expertos en agricultura urbana (EXPAU)	Experiencias de agricultura urbana a nivel nacional e internacional.	8
Expertos en políticas públicas (EXPP)	Creación y aplicación de la Política Pública de Seguridad y Soberanía Alimentaria de Medellín.	4

Fuente: Elaboración propia.

5.6. Consideraciones éticas

El ejercicio le permite al investigador acercarse a conocer y comprender el sentido de la propuesta de investigación a través de una postura ética, acogiendo los siguientes principios:

- **Consentimiento informado:** los participantes en el proceso investigativo fueron consultados y se logró un acuerdo con el investigador para el uso de técnicas de registro como la grabación de audio y registros escritos. Igualmente, se dio a conocer el propósito y uso de la información (Anexo 6).
- **Confidencialidad y anonimato:** con el fin de salvaguardar los derechos de los participantes en el proceso de registro de la información se usaron códigos para proteger la información de aquellos datos que permitan la identificación de las personas.
- **Responsabilidad hacia los participantes:** salvaguardar la integridad física, social y psicológica de los participantes. Proteger sus derechos, intereses, sentimientos y privacidad. La información le pertenece al otro y es éste quien tiene todo el derecho de establecer los umbrales y condiciones de su entrega (Galeano, 2004).

5.7. Análisis de los datos

Las actividades de campo se desarrollaron entre diciembre de 2016 y junio 16 de 2018 en dos comunas de la ciudad de Medellín. En primer lugar, se realizaron entrevistas con expertos en políticas públicas y agricultura urbana y; en segundo lugar, se realizaron visitas, encuestas y entrevistas a los agricultores urbanos de la Comuna 13-San Javier, barrios La Gabriela y el Socorro, las cuales son beneficiarias del proyecto Huertas para el Abastecimiento de Alimentos y; de la Comuna 3-Manrique, barrio Bello Oriente, que hacen parte de la Fundación Palomá (Alcaldía de Medellín, 2016a).

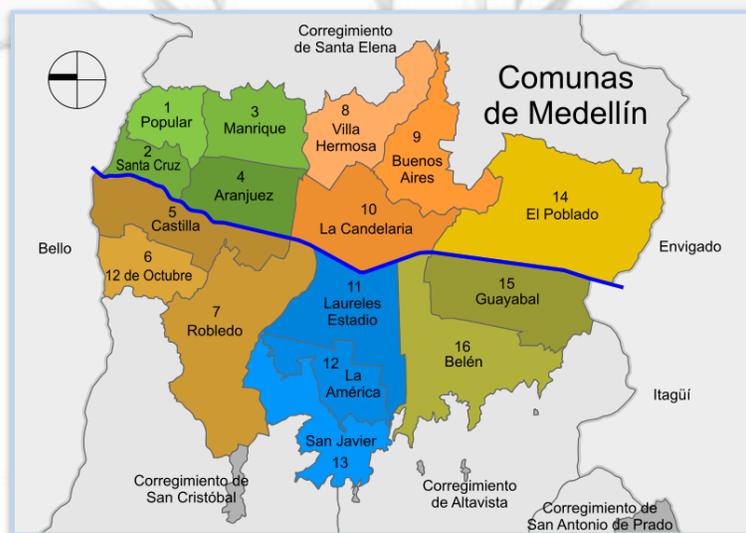


Figura 4. Comunas de Medellín

Fuente: Plan de Desarrollo de Medellín 2016 - 2019

Los datos recolectados de las diferentes técnicas aplicadas fueron transcritos (grabaciones de entrevistas semiestructuradas y grupo focal) y posteriormente tabuladas y codificadas de acuerdo a las categorías

previamente seleccionadas, previo a la generación de las categorías de análisis. Los códigos que emergieron a partir del análisis de la información fueron los siguientes:

- Objetivo principal
- Requisitos de ingreso o membresía
- Participantes
- Sostenibilidad
- Proceso de aprendizaje
- Seguimiento del proceso
- Generación de ingresos y comercialización
- Aportes adicionales
- Cierre del proceso
- Propiedad o tenencia de la tierra
- Uso de productos agroquímicos
- Elección de las semillas
- Dificultades
- Recursos
- Seguridad alimentaria
- Soberanía alimentaria



6. Hallazgos: proceso de interpretación y análisis de los datos

“Yo siempre mantengo semillas en los bolsillos.

A mí me encanta «embarazar» a la gente.

¿Usted sabe cuál es la tierra más abonada y fértil?: el corazón.

El corazón es la tierra más fértil, ahí es donde hay que sembrar, esa es mi huerta preferida”

Agricultor Urbano, Bello Oriente GP04

A continuación, se presentan los hallazgos acompañados de la interpretación de los datos obtenidos mediante las técnicas e instrumentos utilizados y que dieron respuesta a cada uno de los tres objetivos específicos planteados en la investigación.

6.1. Generalidades de las experiencias de agricultura urbana en Medellín

“Las huertas son espacios donde yo puedo aprender y estudiar.

La tierra no es de nadie, es de todos y la cuidamos todos”

Agricultor Urbano, Bello Oriente GP04

Esta sección presenta los hallazgos correspondientes a la primera categoría de análisis: agricultura urbana los cuales dan respuesta al primer objetivo específico, relacionado con caracterizar las experiencias de agricultura urbana en la ciudad de Medellín apoyadas por la PPSSAN y las iniciativas independientes. Se plantean tres apartados, el primero es una descripción de los proyectos apoyados por el municipio a partir de los elementos contemplados en el proyecto Huertas para el Abastecimiento de Alimentos del municipio de Medellín. El segundo, describe las iniciativas independientes a partir de las directrices establecidas en los documentos de las organizaciones que promueven las huertas en la ciudad de Medellín. Y el tercero, es la caracterización de las experiencias de agricultura urbana que permite recopilar los elementos diferenciadores entre los proyectos apoyados por el municipio y las iniciativas independientes.

6.1.1. Descripción de los proyectos apoyados por el municipio

De acuerdo con la información obtenida en documentos oficiales, el responsable de la ejecución del proyecto de Huertas para el Abastecimiento de Alimentos es la Unidad de Seguridad Alimentaria de la Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos. Este proyecto se fundamenta en un modelo que contempla el establecimiento de estrategias como huertas familiares rurales, huertas asociativas rurales, terrazas productivas urbanas, huertas asociativas urbanas y huertas institucionales; estas últimas dirigidas a habitantes en condición de calle, centros de adulto mayor, establecimientos educativos y fundaciones.

Sin embargo, para este trabajo se tomó como referencia la estrategia de terrazas productivas urbanas que se desarrolla con familias focalizadas que manifiesten el compromiso para implementar y sostener una huerta productiva bajo los siguientes criterios:

- Tener un área mínima de cultivo de 10 m² efectivos.
- Familias en pobreza o pobreza extrema.
- Población vulnerable: mujeres cabezas de familia, jóvenes en riesgo, adultos mayores, personas en situación de discapacidad y desplazados.
- Familias en riesgo de inseguridad alimentaria.
- Grupos étnicos.
- Familias con un puntaje de SISBEN igual o inferior a 32,20.

Se encontró que el desarrollo metodológico de este proyecto contempla la creación de grupos de trabajo que pertenezcan a la misma zona optimizando la gestión de recursos de personal de campo para el desarrollo de talleres de formación, distribución de insumos agrícolas, acompañamiento técnico integral e implementación de las huertas bajo las siguientes fases de intervención:

1. Identificación de participantes.
2. Conformación de los grupos de trabajo.
3. Socialización por parte de los ejecutores del programa, introducción al modelo y elección del espacio para la huerta de aprendizaje.
4. Caracterización y línea de base de los participantes.
5. Desarrollo de los talleres de formación e implementación de la huerta productiva de aprendizaje.
6. Distribución de insumos agrícolas.
7. Implementación de huertas productivas.
8. Visitas de acompañamiento técnico Integral.
9. Medición Ex post.
10. Ferias de seguridad alimentaria
11. Evaluación de Indicadores.

6.1.2. Descripción de iniciativas independientes

Actualmente en la ciudad de Medellín han surgido movimientos de organizaciones sociales no gubernamentales, colectivos, grupos académicos y personas naturales de la sociedad civil que han venido mostrando interés en el conocimiento, difusión y motivación para la masificación de la agricultura urbana en el territorio. Algunas de esas iniciativas son:

- Red de Huerteros de Medellín.
- Corporación Ecológica y Cultural Penca de Sábila.
- Agroarte.
- Tierralab Laboratorio de Ciudades Sostenibles.
- Plaza de mercado La América.
- Mercado Agroecológico La Canasta – Universidad de Antioquia.

- Proyecto Ecohuerta - Universidad de Medellín.
- Corporación el Solar de Aranjuez.
- Proyecto Musa Paradisiaca - Red Cepela.
- Grupo de Agricultura Ecológica (GRAECO) – Universidad Nacional sede Medellín.
- El Recetiadero – Universidad de Antioquia.
- La Canasta - Organización no gubernamental.
- Corporación Centro Familiar y Comunitario con la niñez (CFC).
- Proyecto La Recocina - Fundación Palomá.

La mayoría de estas iniciativas se caracterizan por presentar un enfoque crítico con respecto a la relación de los seres humanos con la alimentación y el consumo, y presentan una apuesta de empoderamiento de los participantes frente a la soberanía y autonomía alimentaria y a la relación espiritual vinculada con la protección y sostenibilidad ambiental mediante el trabajo colaborativo voluntario, la recuperación de saberes y tradiciones alimentarias, la generación de tejido social mediante propuestas artísticas, el relacionamiento entre lo urbano y lo rural, y el manejo y aprovechamiento de residuos orgánicos.

En estas iniciativas, la agricultura urbana se constituye en una práctica incluyente, promotora del encuentro comunitario espontáneo para personas de cualquier edad, grupo, comunidad o institución; que promueve la reflexión, creación y consolidación de una conciencia crítica y autónoma frente a la manera de ver los alimentos, su producción y la manera de consumirlos mediante la experiencia de la siembra, el cuidado de las huertas y el intercambio de conocimientos entre las personas.

A manera de ejemplo, en esta investigación se pudo realizar una aproximación a la experiencia de la Red de Huerteros de Medellín mediante la entrevista a uno de los expertos que hacen parte de esta organización. Este es un colectivo de personas que desde el 2013 busca generar espacios alternativos, colaborativos y pedagógicos para reflexionar alrededor de los múltiples aportes de la agricultura urbana mediante el intercambio de saberes y experiencias en diferentes huertas familiares, comunitarias e institucionales de Medellín como una estrategia socio-ambiental de apropiación del territorio y de generación de tejido social que pueda ser replicada de manera autónoma por la ciudadanía y los movimientos sociales en diferentes lugares.

6.1.3. Caracterización de las experiencias de agricultura urbana en Medellín

La caracterización de las experiencias de agricultura urbana en Medellín se realizó mediante las cuatro categorías de análisis: agricultura urbana, políticas públicas, seguridad alimentaria y soberanía alimentaria definidas desde el enfoque de la investigación. Por lo tanto, la estructura de este apartado esta soportado en cada una de ellas y en los descriptores que hacen parte de los hallazgos.

Agricultura urbana

- **Condiciones para el desarrollo de proyectos de agricultura urbana**

De acuerdo con un servidor público del gobierno entrevistado, experto en agricultura urbana, antes de dar inicio a un proyecto de huertas con fines de autoabastecimiento y producción de excedentes es importante reconocer las necesidades de la comunidad en función del arraigo por el territorio, de la calidad del suelo para el cultivo, de las condiciones para el abastecimiento del agua y de la motivación frente a la agricultura urbana. Tal y como lo menciona dicho experto:

Antes de entrar con un proyecto de seguridad alimentaria, se tienen que conocer cuáles son las prioridades de la población; una de las cosas que notamos después de tener todos los técnicos en campo es que muchas de las personas no querían sembrar porque no existía arraigo por ese territorio o porque simplemente el pedacito donde estaban no daba para tener agricultura, o no les interesaba (EXPAU01, Entrevista, 16 noviembre 2017).

Las condiciones en las que se desarrolla un proyecto deben dar respuesta a las necesidades propias y particulares de cada territorio. Esto se podría lograr a través de las políticas públicas en las cuales los integrantes de una comunidad coincidan en un mismo propósito bajo la convicción de que al lograrlo la gran beneficiada sea la sociedad (Gobernación de Antioquia, 2015).

La necesidad que manifestaron los agricultores urbanos frente al reconocimiento y recuperación de los saberes como una forma de dignificación de la comunidad. Esto posibilitaría el desarrollo de las capacidades y potencialidades de las personas para resolver sus problemas, a pesar de encontrarse en riesgo nutricional, y para la construcción del tejido social mediante las estrategias de gestión de sus conflictos y actividades de aprendizaje. En este aspecto las instituciones académicas, mediante la articulación de distintos saberes, podrían generar mecanismos de transformación social. Uno de los mecanismos identificados podría ser la generación de alternativas colectivas para dar solución al problema de abastecimiento de alimentos, mediante la inclusión y la participación solidaria de las personas afectadas (Gobernación de Antioquia, 2015).

- **Aportes de la agricultura urbana**

La agricultura urbana en Medellín se ha estado impulsando como una estrategia de la política pública principalmente con el propósito de garantizar la seguridad alimentaria y la generación de ingresos, pero a la vez, los expertos y agricultores urbanos consideran que el éxito del aporte de las huertas no se puede medir únicamente en términos de productividad sino que se debe tener en cuenta otros enfoques de la actividad que van desde el cuidado del medio ambiente, la generación de tejido social, las huertas como espacio educativo, las condiciones paisajísticas del espacio urbano y la relación del ser humano con la tierra y el alimento (Brand y Muñoz, 2007).

Los siguientes aportes se podrían constituir en propósitos adicionales a los establecidos en la política pública para complementar y mejorar las experiencias de agricultura urbana en diversos espacios urbanos y contextos culturales:

- La generación del tejido social: se manifestó mediante procesos de resignificación de la relación y la integración entre las personas alrededor del trabajo en equipo para lograr los objetivos comunes enmarcados en la actividad del cultivo. En el caso de los agricultores de Bello Oriente, se encontró que la siembra en las huertas es una de las maneras de sanar las heridas dejadas por la violencia. Por tanto la agricultura urbana se convierte en una de las formas cómo la comunidad podría materializar los acuerdos de paz como instrumento para mejorar su convivencia (GP04, Grupo Focal, 16 de junio de 2018).
- Vínculo con la tierra como estrategia educativa: en el caso de Bello Oriente, las huertas han servido como escuela abierta para el aprendizaje de la comunidad, permitiendo su participación en procesos activos mediados por la siembra, el cultivo, la cosecha, la preparación y los conocimientos acerca de las propiedades de cada uno de los alimentos, los hábitos alimentarios y sus procesos formativos. De esta manera la comunidad se apropia de sus procesos de aprendizaje y la huerta se convierte en una “escuela viva” para aprender y enseñar (GP03, Grupo Focal, 16 de junio de 2018).
- Actividad terapéutica: los agricultores urbanos consideraron que la huerta se constituye en una oportunidad para realizar actividad física, en un espacio de encuentro para compartir en comunidad y aprovechar el tiempo libre en las prácticas propias de la agricultura. Además, de ser la manera de obtener, preparar y compartir plantas medicinales (GP01, Grupo Focal, 16 de junio de 2018).
- Ecología: la agricultura urbana es considerada por los expertos como una actividad que promueve la sostenibilidad ambiental, ecológica y ecosistémica del territorio; logrando ser una estrategia de generación de microclimas para la mitigación de la contaminación del aire en el área metropolitana. Adicionalmente, se halló que en la ciudad ha tomado fuerza la técnica de aprovechamiento de residuos para el enriquecimiento del suelo, denominada paca biodigestora, la cual permite generar mayores cantidades de nitrógeno aprovechable, utilizando espacios reducidos y economizando esfuerzos (EXPAU07, Entrevista, 24 de enero de 2018).
- Recuperación de tradiciones culinarias: las experiencias de agricultura urbana permiten la identificación, recuperación, valoración y reconocimiento de los saberes populares en la preparación de alimentos y rescate de recetas a partir de los productos de la huerta (GP04, Grupo Focal, 16 de junio de 2018).
- Turismo agroecológico: algunos agricultores consideraron que existe potencial para el desarrollo de actividades complementarias con las huertas. Una de ellas es la posibilidad de desarrollar actividades de turismo agroecológico que permitan compartir las experiencias y generar posibilidades de comercialización de los productos de la huerta (agricultura urbanaPP02, Entrevista, 9 junio 2018).

- **Futuro de la agricultura urbana**

Uno de los expertos manifestó que en muchas ciudades existe una tendencia relacionada con las prácticas de agricultura urbana la cual podría convertirse en poco tiempo en un estilo de vida saludable y sostenible con el medio ambiente, que brinde una garantía de seguridad alimentaria y una oportunidad de

inclusión para las personas desplazadas a causa de los diferentes fenómenos sociales (EXPAU07, Entrevista, 24 de enero de 2018).

La agricultura urbana podría aportar a la construcción de una nueva sociedad mediante la reivindicación de los principios que hacen parte de la cultura campesina y que van más allá del interés económico: el trabajo honesto, la solidaridad, el compartir, la alegría de sembrar y de cantar, todo esto como una terapia para el alma. Además, insistió en que el agricultor siembra con fe, pensando en su cosecha aun cuando enfrenta todo tipo de adversidades como las granizadas y las plagas en el cultivo; a pesar de esta situación, él vuelve a sembrar (GP04, Grupo Focal, 16 de junio de 2018).

En este mismo sentido, los expertos consideraron que una de las alternativas de la agricultura urbana para el futuro próximo es la articulación de la oferta de alimentos producidos en la ciudad mediante la implementación de cadenas cortas de comercialización, tal como sucede en Quito con la producción de tomates. Asimismo, mencionaron que actualmente el Área Metropolitana del Valle Aburrá lidera un proyecto piloto de abastecimiento y comercialización de alimentos en la plaza de mercado de Campo Valdés, con el propósito de generar y fortalecer redes de agricultores urbanos y rurales de las diferentes comunas y corregimientos de Medellín (EXPAU02, EXPAU03, Entrevistas, 20 y 17 de noviembre).

Otros de los temas abordados por los expertos fue la presentación de directrices oficiales que permitan la transformación del ordenamiento territorial para la utilización de espacios públicos de la ciudad en actividades de agricultura urbana que contribuyan a la producción local de alimentos y al mejoramiento de las condiciones paisajísticas del territorio (EXPAU08, Entrevista, 2 de mayo de 2018).

Políticas públicas

- **Políticas públicas relacionadas con la agricultura urbana**

Los expertos coincidieron en que uno de los aspectos clave en los cuales debería centrarse las políticas públicas relacionadas con la agricultura urbana es el acceso a la tierra con el fin de garantizar el uso adecuado y, en los casos que corresponda, los títulos de propiedad de esta. Para ellos, esto permitiría tener un mejor aprovechamiento del territorio en temas de identidad, seguridad alimentaria y comercialización de productos. En este aspecto, uno de los expertos señaló las bondades e impactos positivos del crecimiento de la práctica de la agricultura urbana y demanda que los gobiernos:

[...] deben promover políticas públicas orientadas a la tenencia de la tierra, la promoción y el desarrollo de la actividad a nivel urbano garantizando su integralidad en función a la seguridad alimentaria, tejido social, la sostenibilidad ambiental y económica (EXPAU04, Entrevista, 02 diciembre de 2017).

- Creación y participación de la Política Pública.

Para el gobierno nacional, la participación ciudadana es fundamental en la construcción de políticas públicas debido a que la comunidad posee un conocimiento único para determinar y validar las estrategias que mejoren la calidad de vida y el bienestar de la población (Gobernación de Antioquia, 2015). Por lo tanto,

se infirió que en la vida de las políticas públicas es necesaria la participación de los diferentes actores involucrados en cada una de las etapas del ciclo.

Los antecedentes que dieron origen a la creación de la PPSSAN en el año 2005 estuvieron relacionados con la inseguridad alimentaria desde aspectos críticos como el desabastecimiento de alimentos, la carencia de cadenas cortas de comercialización, los deficientes hábitos alimentarios de la población y los aspectos de agricultura urbana en el municipio de Medellín. Además, señaló que para la creación de esta política pública se contó con la participación de actores políticos, académicos y organizaciones no gubernamentales tomando como referencia experiencias de Bogotá y de otros países como Cuba y Argentina (EXPPP02, Entrevista, 11 enero de 2018).

Sin embargo, otro de los expertos expresó que, aunque los colectivos sociales participaron en la creación de la PPSSAN de Medellín, no han tenido un papel preponderante en las siguientes etapas de la política, tal como se muestra a continuación:

[...] nos invitaron a participar del ejercicio de pensarnos la política, pero estuvimos sólo al inicio. Pensamos que iba a continuar, pero llegó un momento en el cual se entrega la política y, a mí parecer, quedó la política como si no fuera hecha por nosotros y creemos que la solución no es solamente la parte alimentaria de las huertas también tiene que ver con hábitos alimentarios dirigidos a la población infantil y juvenil a nivel de las escuelas y colegios (EXPAU05, Entrevista, 05 enero de 2018).

Otro aspecto abordado, en especial, por los agricultores, es la participación ciudadana en las diferentes etapas de las políticas públicas, para ellos la participación debe ser permanente y el Estado debe incluir a todas las personas interesadas. Esta participación debe evidenciar las necesidades de la ciudadanía que surgen en sus prácticas sociales y en su caso particular, de la agricultura urbana como promotora de la producción de alimentos aptos para el consumo humano (GP04, Grupo Focal, 16 de junio de 2018).

Es importante tener en cuenta lo que resaltan los expertos y agricultores urbanos dado que las políticas públicas se diseñan y construyen con las personas, en un territorio determinado y con posibilidad de dar respuesta a un problema específico. Dicha respuesta podría ser o no definitiva pero posibilita la revisión o el diseño e implementación de acciones conjuntas entre entidades públicas, privadas y comunitarias (Gobernación de Antioquia, 2015).

- Implementación y actualización de la Política Pública.

La PPSSAN de Medellín se ha venido implementando desde su creación en el año 2005 y como parte de dicho proceso ha experimentado diferentes cambios los cuales han permitido su actualización, buscando su vigencia y pertinencia en la comunidad. Uno de los participantes en la creación de la PPSSAN en Medellín consideró que esta ha cambiado, pasando de una posición paternalista de provisión de alimentos, tal como acontece con el Programa de Alimentación Escolar (PAE), a una posición generadora de oportunidades mediante la integración de aspectos educativos, culturales, de inclusión, empleo y comercialización mediante la integración urbano-rural de las 21 comunas y corregimientos de la ciudad, las cuales buscan propiciar la seguridad alimentaria de los beneficiarios (EXPPP02, Entrevista, 11 enero de 2018).

Se llegó a un consenso entre los expertos en políticas públicas acerca de la necesidad de realizar un seguimiento y evaluación permanente de todos los aspectos contemplados en la PPSSAN. En este sentido, ellos expusieron que la participación de los diferentes actores involucrados en la política es fundamental y

para ello es necesario empoderar a la comunidad, así como a la academia para que se constituyan en grupos de interés para la implementación y seguimiento de los diferentes programas y proyectos relacionados con seguridad alimentaria y agricultura urbana.

De acuerdo con las apreciaciones planteadas por uno de los expertos en agricultura urbana la PPSSAN del municipio de Medellín debería considerar, entre otros, los siguientes aspectos:

- Propiedad y uso de la tierra: existe un interés creciente de los habitantes de Medellín en realizar actividades de agricultura urbana, sin embargo, muchos de ellos han sido víctimas del desplazamiento que se han visto forzados a ubicarse en las laderas de la ciudad bajo situaciones económicas precarias y sin acceso a tierras aptas para el cultivo.
- Articulación gubernamental: se evidencia una fragmentación de los programas de gobierno que promueven la agricultura urbana. Esta situación ha generado impactos negativos en la sostenibilidad de los programas y en la ejecución de los recursos.
- Comercialización de productos: aunque la ciudad cuenta con iniciativas de mercados campesinos, es necesario fortalecer los circuitos cortos de comercialización, que aporten a mejorar la calidad de vida de los productores y consumidores.
- Plan de resiliencia ambiental: agricultura urbana para la mitigación del cambio climático por la capacidad de las plantas como sumidero de Carbono (EXPAU08, Entrevista, 2 de mayo de 2018).

- **Apoyo del gobierno y sostenibilidad de la huerta**

En esta investigación se indagó acerca de cómo el apoyo del gobierno, vía subsidios, influye en la sostenibilidad de las huertas urbanas. En este sentido, los expertos reconocen que la presencia y participación del Estado a través del subsidio es importante para el desarrollo y fortalecimiento de la agricultura urbana en la población con mayores vulnerabilidades.

Sin embargo, los expertos consultados manifestaron que el cambio del modelo de ejecución de procesos de larga duración a los proyectos que se desarrollan en la actualidad ha generado acompañamientos a corto plazo alejados de las necesidades identificadas por la comunidad. Este nuevo modelo ha propiciado condiciones de dependencia con el Estado que comprometen la sostenibilidad de las experiencias de agricultura urbana en el tiempo y que se limitan al cumplimiento de indicadores provocando una pérdida de los aprendizajes adquiridos. De ahí que el problema no radique únicamente en la mentalidad de las personas sobre el asistencialismo del Estado, sino que es el cambio de modelo quien genera la dependencia (EXPAU01, Entrevista, 16 noviembre 2017).

Adicionalmente, los expertos consideraron que es importante que los programas del gobierno establezcan con claridad sus alcances y condiciones, definiendo la responsabilidad de la comunidad y las características que deben acompañar el apoyo del gobierno. Algunas de ellas son:

- Enfoque de los programas: este no debe privilegiar únicamente lo técnico (herramientas, semillas e insumos, entre otros) sino también la inclusión de procesos formativos que incluyan reflexiones sobre el

origen, el cultivo y el consumo de los alimentos, generando capacidad instalada en los territorios mediante la formación y el aporte de recursos para impulsar la autonomía y la sostenibilidad en el tiempo.

- Generación del tejido social: este debe articularse con las dinámicas sociales de los territorios, propiciando espacios colaborativos para compartir saberes y experiencias de vida entre los habitantes de la comunidad.
- Participación ciudadana: esta debe configurarse como un ejercicio pedagógico y consciente que promueva la inclusión social, el desarrollo de una economía solidaria, y la distribución transparente y equitativa de los recursos.
- Incentivos para la promoción de la agricultura urbana: esta actividad se constituye en una alternativa de mitigación del cambio climático por el aprovechamiento de residuos y la disminución de las emisiones de gases de efecto invernadero debido al transporte de desechos y la comercialización de alimentos de otras regiones.

Seguridad alimentaria

La FAO considera que la forma como se organiza la producción agroalimentaria refleja el desarrollo de un país, la disponibilidad, calidad y precio de los alimentos. De esta manera, considera a la agricultura de base familiar como la forma más conveniente de ocupación, pues su desarrollo contribuye al logro de equidad e inclusión social y la mayor diversificación de la oferta de productos de forma sustentable (Antonio Lázaro Sant'Ana, 2010).

Las experiencias de agricultura urbana apoyadas por la PPSSAN se enfocan en garantizar la seguridad alimentaria, buscando generar condiciones de autonomía para la producción y el consumo de alimentos y en última instancia la generación de excedentes con fines de comercialización.

Por otro lado, para los movimientos sociales el concepto de seguridad alimentaria se ha utilizado para justificar la inclusión de los alimentos como un objeto en el mercado mundial, desconociendo la autonomía y soberanía alimentaria de los pueblos. De esta manera, se generan cambios en el uso de la tierra y en los patrones de consumo de los alimentos, tal como sucede con la producción de biocombustibles y la especulación económica y mediática sobre la crisis en la oferta y demanda de alimentos (Correa y Millán, 2015).

La seguridad alimentaria es el concepto prioritario para el apoyo y gestión de los organismos multilaterales, sin embargo tal como lo menciona uno de los Relatores Especiales de la ONU, existe un creciente reconocimiento de la importancia del marco jurídico y normativo del derecho a la alimentación, el cual refleja como el hambre es un problema que evidencia la falta de acceso a los recursos productivos para los alimentos como la tierra y el agua, a los insumos los cuales son cada vez más costosos y a las condiciones de seguridad social insuficientes para apoyar a los pobres (Correa y Millán, 2015).

Soberanía alimentaria

La naturaleza en su abundancia puede suplir las necesidades alimentarias de la población, mediante el aprovechamiento del territorio en actividades agrícolas y la conservación de saberes y tradiciones (GP04, Grupo Focal, 16 de junio de 2018).

Para los expertos ha sido evidente que el contexto actual de la agricultura mundial se encuentra ligado a la apertura económica y a la generación de tratados de libre comercio. Esto en cierta medida ha afectado a los pequeños productores agrícolas por la competencia desigual con los grandes productores de los países desarrollados, los cuales cuentan con subsidios que permiten producir alimentos con precios más bajos (EXPAU01, Entrevista, 16 noviembre 2017).

Igualmente, la implementación de políticas neoliberales ha sido grave para el país en términos de soberanía, seguridad y , ya que ha incrementado la brecha histórica de enormes inequidades sociales. La soberanía alimentaria y territorial ha sido entregada mediante políticas tales como los tratados de libre comercio, la imposición de modelos tecnológicos y productivos, y la liberalización del uso de semillas transgénicas, entre otros aspectos (Rodríguez y Rubiano, 2011).

A pesar de esta situación, muchos de los agricultores urbanos no encuentran diferencias claras entre los conceptos de seguridad, soberanía y autonomía alimentaria, dado que ellos tienden a emplearlos para dar cuenta de la disponibilidad, acceso y calidad de los alimentos, sin precisar los elementos característicos de cada uno de ellos (EXPAU05, Entrevista, 05 enero de 2018).

La Vía Campesina ha promovido el uso del concepto de Soberanía Alimentaria para definir de manera integral el accionar político de las organizaciones populares relacionadas con la agricultura con el objetivo de diferenciarlo del concepto de seguridad alimentaria que ha sido el término acuñado por los gobiernos, organismos de cooperación internacional y entidades multilaterales como la FAO, para los cuales, según las organizaciones sociales, bastaría con resolver la disponibilidad de alimentos, bajo las reglas de mercado para garantizar el acceso, la calidad y la identidad alimentaria (Correa y Millán, 2015).

El concepto de soberanía alimentaria se relaciona con la posibilidad que tiene cualquier persona, organización o pueblo de poder decidir dónde y cómo producir alimentos, qué comer y dónde comprar. Tal como sucede con las experiencias de agricultura urbana que realizan reflexiones sobre el ciclo alimentario desde la elección de las semillas, la técnica agroecológica, la conservación de tradiciones alimentarias y la generación de hábitos saludables. Mientras que proponen que el concepto de seguridad alimentaria se enfoque en la capacidad que se tiene para satisfacer las necesidades alimentarias sin importar el origen y las condiciones de procesamiento de los alimentos (EXPAU05, Entrevista, 05 enero de 2018).

La Soberanía Alimentaria, tiene como propósito empoderar a las comunidades para que se interesen por el conocimiento y la reflexión sobre la producción primaria de los alimentos. Este empoderamiento tiene las siguientes implicaciones:

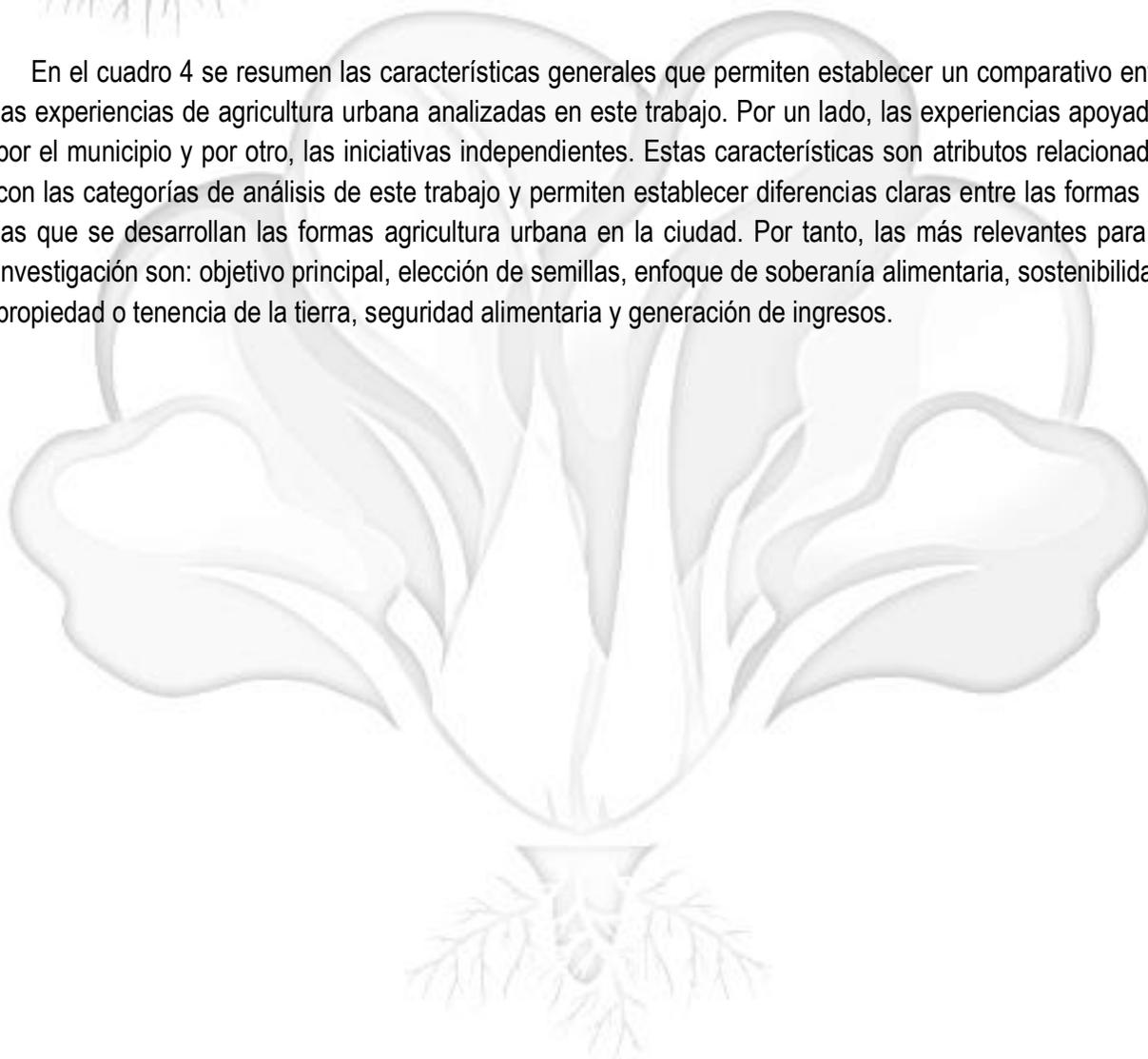
- Económica: en la medida en que la agricultura ha sido un eslabón de la cadena de la producción de alimentos ha tomado distancia de las dinámicas urbanas, dejándola en manos de las grandes organizaciones productoras de alimentos.

- Cultural: en la medida que se han perdido tanto la vocación agrícola como las tradiciones culinarias y el reconocimiento a la labor del agricultor.

○ Política: en la medida en que la comunidad no cuenta los espacios de participación, reflexión y construcción de estrategias para garantizar sus derechos y condiciones de soberanía alimentaria (EXPAU06, Entrevista, 30 de enero de 2018).

- **Resumen de características de la agricultura urbana en Medellín**

En el cuadro 4 se resumen las características generales que permiten establecer un comparativo entre las experiencias de agricultura urbana analizadas en este trabajo. Por un lado, las experiencias apoyadas por el municipio y por otro, las iniciativas independientes. Estas características son atributos relacionados con las categorías de análisis de este trabajo y permiten establecer diferencias claras entre las formas en las que se desarrollan las formas agricultura urbana en la ciudad. Por tanto, las más relevantes para la investigación son: objetivo principal, elección de semillas, enfoque de soberanía alimentaria, sostenibilidad, propiedad o tenencia de la tierra, seguridad alimentaria y generación de ingresos.



Cuadro4.
Caracterización comparativa entre las experiencias de agricultura urbana en Medellín.

Características	Experiencias de agricultura urbana en Medellín	
	Proyectos apoyados	Iniciativas independientes
Objetivo principal	Generar condiciones de autoabastecimiento de alimentos y de excedentes con fines de comercialización.	Generar en los participantes un conocimiento crítico sobre el derecho a la alimentación, la soberanía y la autonomía alimentaria.
Requisitos de ingreso o membresía	Familias focalizadas pertenecientes a bajos estratos socioeconómicos que cumplan con los requisitos establecidos en el proyecto.	Personas o colectivos con interés en desarrollar huertas en sus territorios.
Participantes	Población vulnerable socioeconómicamente orientada a la creación y gestión de huertas.	Puede participar la comunidad en general sin restricción alguna. Adicionalmente se realizan actividades especiales con niños y jóvenes.
Sostenibilidad	El acompañamiento técnico y el suministro de insumos son las estrategias del proyecto para garantizar su continuidad. Adicionalmente, se considera muy importante el interés de la comunidad.	No es un criterio prioritario, el objetivo es generar empoderamiento, motivación e interés de la comunidad en el desarrollo y continuidad de su huerta.
Proceso de aprendizaje	Se realiza un acompañamiento permanente de técnicos competentes mediante talleres de capacitación bajo un modelo unilateral de aprendizaje.	La comunidad valora el modelo de compartir experiencias e intercambiar de saberes mediante la creatividad de las personas del territorio. El proceso se desarrolla mediante encuentros comunitarios mediados por la preparación de alimentos de la huerta (mingas).
Seguimiento del proceso	El proceso se orienta al cumplimiento de las metas e indicadores del plan de desarrollo mediante programas y proyectos	No se establecen mecanismos de medición. La participación es espontánea de acuerdo a la dinámica propia de la comunidad.
Generación de ingresos y comercialización	Es un elemento fundamental cuando existen excedentes. Se busca generar circuitos cortos de comercialización.	No es el elemento fundamental. Existen otros mecanismos como el intercambio o trueque y la comercialización es opcional.

Otros aportes	Manejo y aprovechamiento de residuos. Generación de Tejido social mediante el trabajo solidario y compartido de la comunidad. Motivación a la agricultura urbana. Espacio de protección a la familia.	Generación del tejido social mediante procesos de resignificación de la memoria. Vínculo con la tierra como modelo pedagógico. Promoción de la gestión ecológica, ecosistémica y paisajística del territorio como estrategia de mitigación del cambio climático local mediante la generación de microclimas.
Cierre del proceso	De acuerdo al cumplimiento de las etapas en cada uno de los proyectos.	No se establecen condiciones para el cierre del proceso. Es un proceso continuo.
Propiedad o tenencia de la tierra	Requisito para el ingreso al programa, certificar un comodato mínimo de 5 años.	No es un factor determinante para iniciar o tener una huerta
Uso de productos agroquímicos	Se capacitan para la preparación y uso de biopreparados pero no se garantiza el control.	No es una práctica aceptada por la comunidad. Se promueve el cuidado natural de las plantas.
Elección de las semillas	Uso de semillas certificadas por el ICA de viveros autorizados.	Uso de semillas nativas y las personas de la comunidad son guardianes de semillas.
Dificultades	La continuidad de las familias en el programa.	Falta de apoyo por parte de organizaciones no gubernamentales. Limitación de espacios para el desarrollo de actividades de agricultura.
Recursos	Se ejecutan según lo establecido en el plan de desarrollo municipal y el presupuesto participativo.	Recursos propios y aportes voluntarios.
Seguridad alimentaria	Orienta los programas de la Alcaldía desde las dimensiones establecidas por la FAO: disponibilidad, acceso, consumo, aprovechamiento biológico y calidad e inocuidad.	No hace parte de los alcances fundamentales de la experiencia, se entiende más como un aspecto técnico.
Soberanía alimentaria	Hace parte de los componentes de la Política Pública, pero no se desarrolla en las actividades puntuales dentro de los programas y proyectos.	Es el concepto fundamental que orienta la experiencia y busca generar inquietud acerca del origen de los alimentos que se consumen, recuperar los saberes culinarios, concientizar sobre la labor del campesino e incorporar el concepto de autonomía alimentaria.

Fuente: Elaboración propia.

6.2. Consumo de alimentos e ingresos en las Comunas 13 San Javier y 3 Manrique

Para establecer las diferencias entre el consumo de alimentos y los ingresos provenientes de las huertas urbanas, se hace una presentación de las comunas y sus respectivos barrios frente al contexto sociocultural.

6.2.1. Contexto de la Comuna

- **Comuna 13-San Javier**

Según el Plan de Desarrollo Local 2014, donde se aborda información relacionada con aspectos geográficos, sociales, económicos y políticos, la Comuna 13, localizada al occidente de la ciudad, cuenta con un área de 7,2 km² y está conformada por los barrios: El Pesebre, Blanquizal, Santa Rosa de Lima, Los Alcázares, Metropolitano, La Pradera, Juan XXIII La Quebra, San Javier N°1, San Javier N°2, Veinte de Julio, Belencito, Betania, El Corazón, Las Independencias, Nuevos Conquistadores, El Salado, Eduardo Santos, Antonio Nariño, La Gabriela y El Socorro.

En su aspecto físico, la zona cuenta con una topografía muy accidentada, especialmente en el extremo occidental, donde alcanza 1650 metros sobre el nivel del mar. Algunos barrios se caracterizan por estar ubicados en terrenos de altas pendientes, catalogados muchos de ellos como zonas de alto riesgo.

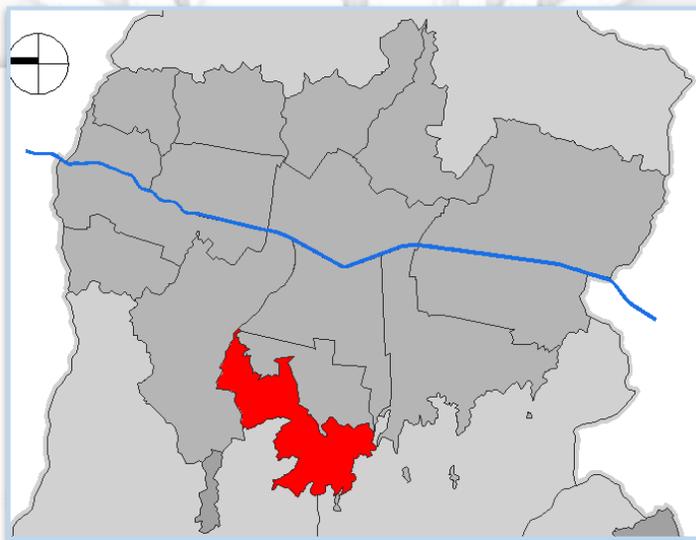


Figura 5. Localización de la Comuna 13 – San Javier.

Fuente: [https://es.wikipedia.org/wiki/San_Javier_\(Medell%C3%ADn\)](https://es.wikipedia.org/wiki/San_Javier_(Medell%C3%ADn))

En la década de los noventa, la Comuna 13 vivió una dinámica similar a la de otras comunas de Medellín, en las que el sicariato vinculado al narcotráfico incrementó su auge, situación agravada por la ausencia del Estado y la falta de atención al conflicto de manera oportuna. Esta situación, que propiciaba otras prácticas

delictivas como los robos y los homicidios selectivos, -especialmente jóvenes-, fue combatida por las milicias, que se consolidaron entre 1988 hasta 1994 aproximadamente. Para esta época, los grupos armados al margen de la ley alcanzaron una gran expansión, convirtiéndose en problemática de orden nacional cuando llegó a una confrontación urbana nunca antes vista en Colombia: más de un año de enfrentamientos armados permanentes entre los grupos ilegales y la fuerza pública hicieron de la Comuna 13–San Javier un campo de batalla, donde se violaron a gran escala los derechos humanos.

○ **Barrios La Gabriela y El Socorro**

Por lo anterior, la Comuna 13–San Javier se tomó como uno de los lugares de investigación, específicamente, los barrios La Gabriela y El Socorro, que son sectores periféricos con características de ladera donde las principales preocupaciones se encuentran en los temas de seguridad alimentaria, medio ambiente, empleo, movilidad y transporte, espacio público y vivienda. Es un territorio bastante heterogéneo y parte de sus habitantes se encuentran en situación de desplazamiento.

Cuadro5.
Descripción general de las experiencias de agricultura urbana comuna 13.

Criterio	El Socorro	La Gabriela
Fecha de inicio	10 de diciembre del 2016	16 de mayo del 2017
Número de familias	11	15
Número de familias con huerta activa	5 (45.5%)	10 (66.7%)

Fuente: Elaboración propia.

A partir del levantamiento de la información de las encuestas se logró producir información para 15 familias, 10 ubicadas en el barrio La Gabriela y 5 en El Socorro. En términos generales, los hallazgos encontrados en las familias encuestadas en la Comuna 13-San Javier presentan las siguientes características:

- El 73,3% de las huertas urbanas son lideradas por mujeres.
- A partir de los productos de la huerta las familias han incorporado a su dieta alimentos que antes no consumían, entre ellos están: acelga, espinaca, orégano, perejil, pimentón, rábano y remolacha.
- Tanto en el barrio El Socorro como en La Gabriela se identificaron lideresas comunitarias quienes son las encargadas de convocar y motivar a los participantes.
- Los habitantes del barrio La Gabriela que participan en el proyecto hacen parte de la Corporación Centro Familiar y Comunitario con la Niñez, que promueve y gestiona los recursos para el desarrollo de la huerta comunitaria. Esta huerta comunitaria está ubicada en un terreno en comodato y allí se desarrollan,

además de actividades agrícolas, actividades pedagógicas relacionadas con la siembra y el cuidado del medio ambiente dirigidas a los habitantes del territorio.

- **Comuna 3-Manrique**

La Comuna 3 está localizada en la zona nororiental de la Ciudad de Medellín y cuenta con una superficie de 5,5 km². Según el Plan de Desarrollo Local, esta comuna es una zona densamente poblada, con su mayor extensión para uso residencial, comercial, educativo y recreativo respectivamente. Aunque existen nuevos centros mayoristas de comercio que evitan el desplazamiento hacia el centro de la ciudad, las tiendas de barrio en la Comuna 3 siguen siendo su referente y punto de encuentro. El dinamismo del comercio en la Comuna 3 permite que exista multiplicidad de negocios.

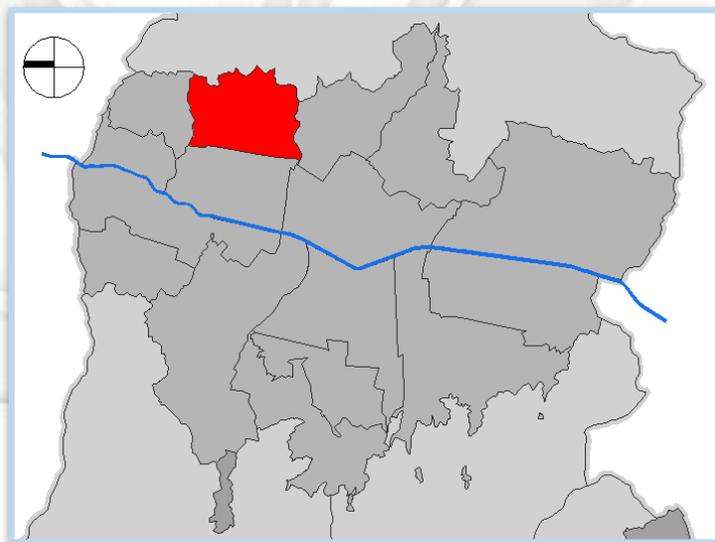


Figura 6. Localización de la Comuna 3 – Manrique.

Fuente: [https://es.wikipedia.org/wiki/Manrique_\(Medell%C3%ADn\)](https://es.wikipedia.org/wiki/Manrique_(Medell%C3%ADn))

Las características de la comuna permiten diferenciar en ella tres franjas de acuerdo a sus condiciones geográficas, su infraestructura, su población y su urbanización. Las franjas son:

Franja baja: constituida por los barrios Manrique Central N° 2, el Pomar, Campo Valdés N° 2 y la parte inferior de los barrios Las Granjas y La Salle. Esta franja va desde la carrera 45 Gardel hasta la carrera 41 (carretera vieja a guarne).

Franja media: constituida por los barrios Manrique Oriental, Raizal, Santa Inés y los sectores, Balcones del jardín y San Blas, de la parte superior de los barrios las Granjas y La Salle, desde la carrera 41 hasta la carrera 32.

Franja alta: constituida por los barrios Versalles I y II, La Honda, La Cruz, Bello Oriente, María Cano Carambolas y La Cima I y II, desde la carrera 32 hasta la carrera 24 pasando hasta la ladera de la montaña en los límites territoriales de la ciudad de Medellín y el corregimiento de Santa Elena.

- **Barrio Bello Oriente**

Bello Oriente es un barrio periférico de Medellín, ubicado en la franja alta en el centro oriente de la comuna tres, Manrique, y está en límites con el corregimiento de Santa Elena. Hacia los años 80 llegaron sus primeros habitantes víctimas del desplazamiento forzado desde Frontino, Uramita, Cañas Gordas, Dabeiba, Ituango y San Carlos en Antioquia. Luego, en los 90, se sumaron comunidades afrodescendientes desplazados de Urabá.

Según el Plan de Desarrollo Local de la comuna, las potencialidades ambientales identificadas del barrio Bello Oriente están constituidas por: fauna silvestre, nacimientos de agua, aptitud para huertas ecológicas y oferta de miradores urbanos. Por otro lado, los problemas identificados en el barrio son: carencia de servicio público domiciliario de alcantarillado, ilegalidad en tenencia de bienes inmuebles (viviendas ubicadas sobre retiros de quebradas), contaminación de quebradas, movilidad y congestión vial, inundaciones, contaminación del aire por quema de residuos sólidos, contaminación por ruido, tenencia inadecuada de animales de engorde (cerdos, pollos, cabras).



Figura 7. Vista Panorámica del Barrio Bello Oriente
Fotografía propia

- **Fundación Palomá**

En un barrio compuesto por una comunidad desplazada, el acceso a los alimentos es uno de los asuntos fundamentales por resolver, debido a las dificultades presentadas para el abastecimiento y al crecimiento de la población. Por tal motivo, en el barrio Bello Oriente la comunidad trata la autonomía y soberanía alimentaria como temas principales. Uno de los intereses de la comunidad es aprovechar sus condiciones del territorio por estar en la ladera para generar alternativas ante las problemáticas anteriores.

Como una iniciativa comunitaria se creó la Fundación Palomá como un espacio para la participación y la gestión de recursos donde todos los habitantes tomaron las decisiones dentro del territorio y distribuyeron equitativamente los recursos para vivienda, educación, cultura y huertas. Las huertas fueron desarrolladas inicialmente en 1998 por parte de los habitantes del barrio con un enfoque de permacultura focalizado en la soberanía alimentaria. Algunas de sus actividades desde su creación han sido apoyadas por diferentes dependencias de la administración municipal, como lo fue el proyecto del Jardín Circunvalar ejecutado por la EDU (Empresa de Desarrollo Urbano de Medellín).

La Fundación ha desarrollado redes de huerteros a nivel de comuna y en otros sectores de la ciudad. En los encuentros de redes se realizan mingas entre las comunidades de huerteros donde además se intercambian los productos de las huertas.

Cuadro6
Descripción general de las experiencias de agricultura urbana Comuna 3.

Fundación Palomá	
Comuna	3 – Manrique
Barrio	Bello Oriente
Fecha de inicio	1998
Número de familias	12
Número de familias con huerta activa	8 (66,7%)

Fuente: Elaboración propia.

En términos generales, las ocho familias encuestadas en la Comuna 3-Manrique, barrio Bello Oriente, presentan las siguientes características:

- El 33,3% de las huertas urbanas son lideradas por mujeres.
- En el barrio se identificó al líder comunitario como el encargado de convocar y motivar a los participantes.

Los habitantes del barrio que participaron de la investigación son integrantes de la Fundación Palomá, que promueve y gestiona los recursos para el desarrollo de la huerta comunitaria.

6.2.2. Diferencias en el consumo de alimentos y en los ingresos provenientes en las huertas

La información general de las familias permitió encontrar algunos elementos propios y se destacaron características como los tipos de huertas y el número de integrantes del grupo familiar (Cuadro 7).

Cuadro7.
Información general familias encuestadas

Aspecto	Comuna 13	Comuna 3
Tipo de huerta	26,7% en piso y 73,3% en canastas	100% en piso
Integrantes del grupo familiar	59 integrantes: 51 adultos y 8 menores. Para un promedio de 3.7 integrantes por familia.	36 integrantes: 31 adultos y 5 menores. Para un promedio de 4 integrantes por familia.
Ingresos familiares mensuales	El 60% de las familias encuestadas tienen un ingreso igual o menor a 1SMMLV.	Todas familias encuestadas tienen un ingreso igual o menor a 1SMMLV.
Gasto promedio destinado a la alimentación	Equivale a 1,5 USD diario.	Equivale a menos de 1 USD diario.

Fuente: Elaboración propia

- **Alimentos sembrados para consumo, venta, trueque o donación a partir de la actividad de la huerta**

Para determinar el consumo de alimentos provenientes de las huertas se tomó como referencia las medidas geométricas suministradas por la Unidad de Seguridad Alimentaria (Figura 8) las cuales permitieron establecer las equivalencias con la cantidad consumida por cada familia (Anexo 7. Tabla de equivalencias de medidas geométricas).

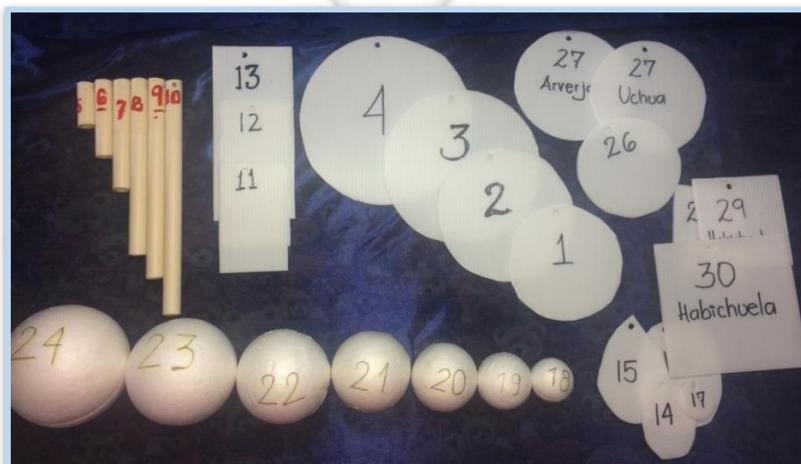
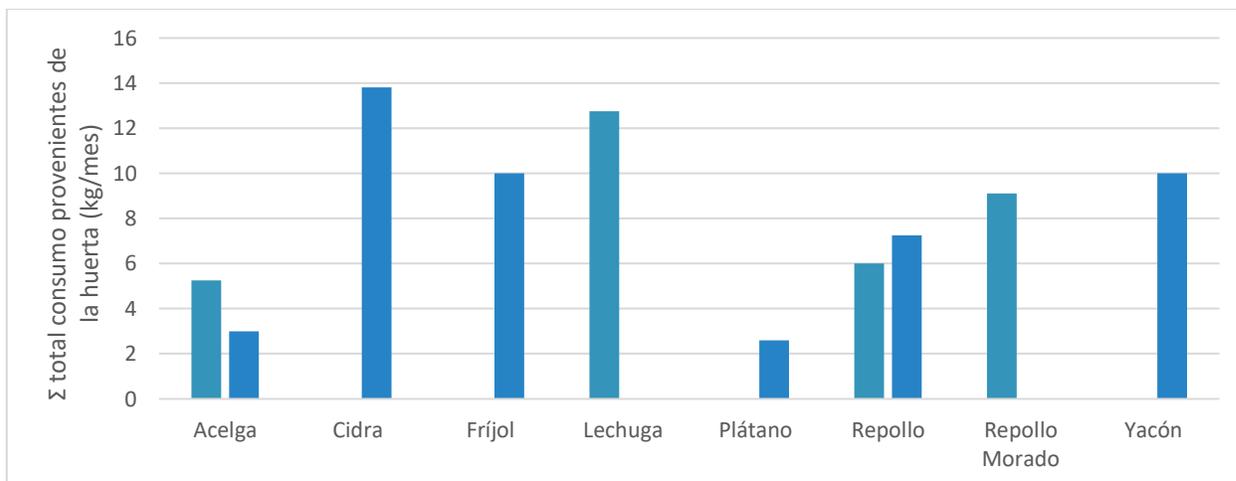


Figura 8. Medidas geométricas de alimentos
Fotografía propia

Se identificaron los alimentos con mayor frecuencia de consumo al mes en cada una de las comunas. En la Gráfica 1 se presenta un comparativo de los dos tipos de experiencias, allí se encuentra que hay 8 alimentos con una producción mayor a los 10 kg en las huertas y que presentan niveles altos de consumo. Productos como la acelga, y el repollo son consumidos en ambas comunas.



Gráfica 1. Comparativo de alimentos más consumidos en ambas experiencias

Las iniciativas independientes presentan una mayor variedad en los alimentos consumidos, una de las razones por las cuales se presenta esta situación obedece a la disponibilidad de área para la siembra y al uso de semillas nativas las cuales presentan mayor facilidad para la propagación y adicionalmente, son más resistentes a las plagas. Por tanto, en las experiencias de agricultura de la Comuna 3 se cuenta con un mayor consumo de alimentos provenientes de la huerta con un mayor aporte calórico en comparación con la Comuna 13.

Sin embargo, a pesar de este aspecto favorable para las iniciativas independientes, sus limitadas situaciones socioeconómicas en los ingresos familiares mensuales y en el gasto promedio destinado a la alimentación (Cuadro 7), no favorecen su condición de seguridad alimentaria, tal como lo muestran los resultados de la ELCSA (Cuadro 8) la cual evidencia que el 22,2% de las familias de la Comuna 3 presentan grado de inseguridad alimentaria severa mientras que en la Comuna 13, esta condición no se presenta.

Cuadro 8.

Resultados discriminados de ELCSA aplicados a las familias de las Comunas 13 y 3

Escala	Comuna 13	Comuna 3
Inseguridad Alimentaria Leve	43,75%	22,2%
Inseguridad Alimentaria Moderada	18,75%	33,3%
Inseguridad Alimentaria Severa	0,0%	22,2%
Seguridad Alimentaria	37,5%	22,2%

En general, los resultados obtenidos de la ELCSA, muestran en la Gráfica 2, que el 68% de las familias de las Comunas 13 y 3 presentan alguna condición de inseguridad alimentaria. Estos resultados están por encima de los reportados en el Perfil Alimentario 2015 donde las familias de Medellín presentan condiciones de inseguridad alimentaria en un 53,6% (Medellín, 2015).



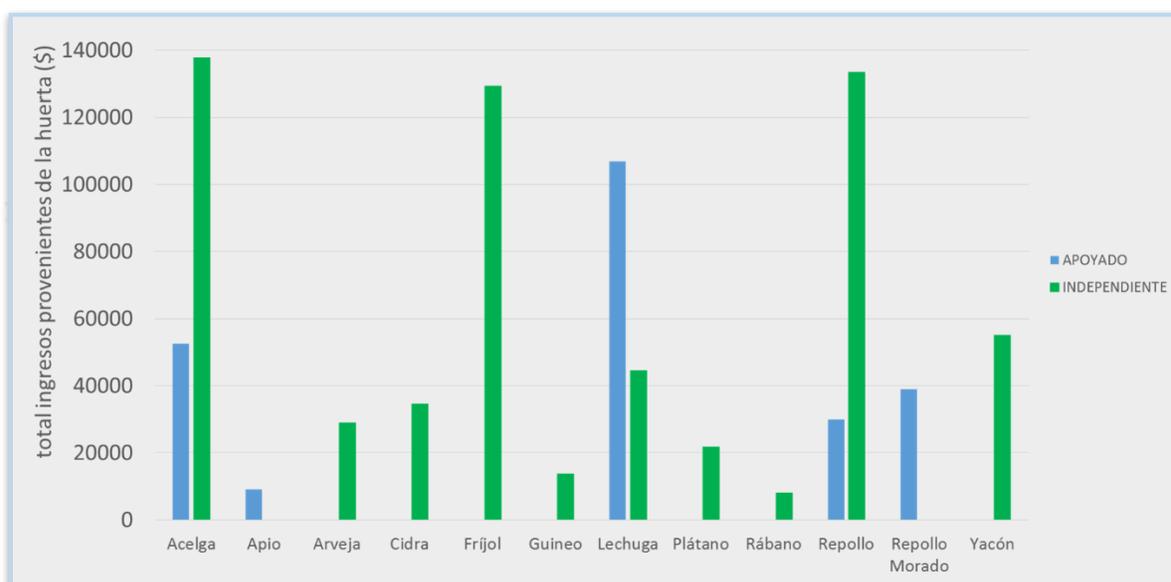
Gráfica 2. Resultados ELCSA aplicados a las familias de la Comuna 13-San Javier y Comuna 3-Manrique

Estos resultados de la ELCSA se reafirman desde los testimonios de algunos agricultores urbanos, que expresan las limitaciones de las huertas para proveer la cantidad de alimentos necesarios que suplan los requerimientos de consumo. Para ellos, la alimentación determina las condiciones de vida de las personas y consideran que en la actualidad estos hábitos están influenciados por la oferta comercial de alimentos denominados “comida chatarra” que desencadenan en enfermedades crónicas como diabetes, hipertensión y altos niveles de colesterol (GP04, Grupo Focal, 16 de junio de 2018).

- **Ingresos provenientes de la huerta**

La contribución de las experiencias de agricultura urbana a los ingresos familiares se puede evidenciar como: la percepción del ingreso por el ahorro de los productos cultivados y consumidos, el intercambio o trueque de los alimentos y la comercialización directa de los excedentes, que, según las experiencias de los agricultores urbanos, el precio se estima tomando como referencia los precios de la Central Mayorista de Antioquia (CMA) (EXPAU02, Entrevista, 20 de noviembre de 2017).

Para establecer los ingresos provenientes de las huertas se utilizaron los datos relacionados con la cantidad de alimentos (determinados con las medidas geométricas) que fueron consumidos, vendidos, intercambiados o regalados. Esta cantidad fue convertida en unidades de dinero (Pesos) tomando como referencia la tabla de precios de la Central Mayorista de Antioquia (Anexo 8. Tabla de precios Central Mayorista de Antioquia).



Gráfica 3. Comparativo de ingresos provenientes de la huerta en ambas experiencias

En la Gráfica 3 se presentan los alimentos de mayor productividad en las huertas analizadas, al igual que en el análisis del consumo se identifica la variedad de los productos cultivados y la presencia de alimentos de alto valor nutricional y de aceptación en el mercado, lo que representa un mayor precio comercial, tal como sucede con la acelga, el frijol, el plátano y el yacón. Otro de los aspectos que tiene relación con el ingreso es la generación de tejido social mediante el fortalecimiento de las relaciones entre las familias mediante la donación, trueque o intercambio de alimentos.

Adicionalmente, los expertos consideran que la obtención de ingresos a partir de la huerta requiere de unas condiciones mínimas y del apoyo del gobierno que permitan lograr una autonomía del agricultor en términos de conocimiento, capacidad y asociatividad. Estas condiciones son:

- Área para el cultivo
- Asistencia técnica y capacitación permanente
- Apoyo en la creación de circuitos cortos de comercialización
- Acompañamiento socioeconómico
- Apoyo psicosocial

De esta manera, se logró identificar aspectos complementarios que para los expertos representan una incidencia directa en el desarrollo de las iniciativas de agricultura urbana, tales como: el área destinada al cultivo y el conocimiento previo en agricultura.

- **Área destinada para el cultivo**

Se encontraron dos tipos de estrategias para el desarrollo de los cultivos. En el caso de la Comuna 13 las huertas se desarrollan en la modalidad de canastas tal como lo establece el proyecto de Huertas para el

Abastecimiento de Alimentos del municipio de Medellín y huertas en piso; mientras que en la Comuna 3, todas las huertas se desarrollan directamente en piso.

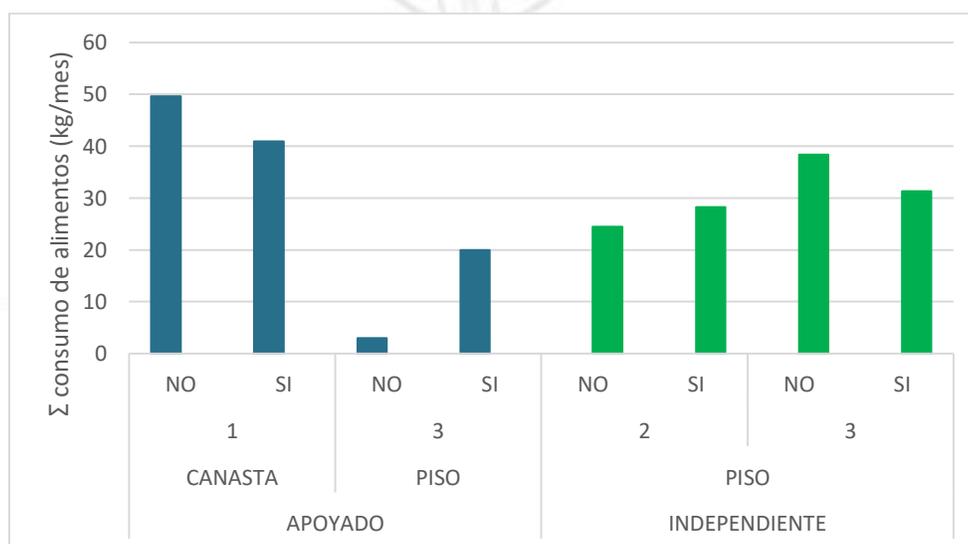
En este sentido, uno de los expertos consideró que es común que en la zona urbana no se alcancen las condiciones mínimas de área cultivada para alcanzar un porcentaje significativo (superior al 70%) de autoabastecimiento de alimentos para una familia promedio. Adicionalmente, los agricultores urbanos consideran que para alcanzar el nivel de consumo recomendado por la OMS se requiere de otros factores como lo son: mejores condiciones para el intercambio y comercialización de alimentos, talleres y capacitación en preparación y transformación de alimentos (EXPAU02, Entrevista, 20 de noviembre de 2017).

- **Conocimiento previo en agricultura urbana**

Se encontró que existe una mayor relación con la agricultura en las familias de la Comuna 3 debido a que ellas han sido desplazadas de lugares donde anteriormente realizaban actividades productivas con la tierra.

En las Gráficas 4 y 5 se presentan el consumo de alimentos y los ingresos provenientes de la huerta, respectivamente, en las cuales se agruparon las variables con mayor incidencia para realizar un análisis por agrupación estas son:

- Tipo de experiencia: Con apoyo de la PPSSAN (apoyado) / Independientes
- Modalidad: Canasta / Piso.
- Conocimiento previo: Si / No
- Rango de área de cultivo: A1: 1-5m² / A2: 6-50 m² / A3: 51-150m²

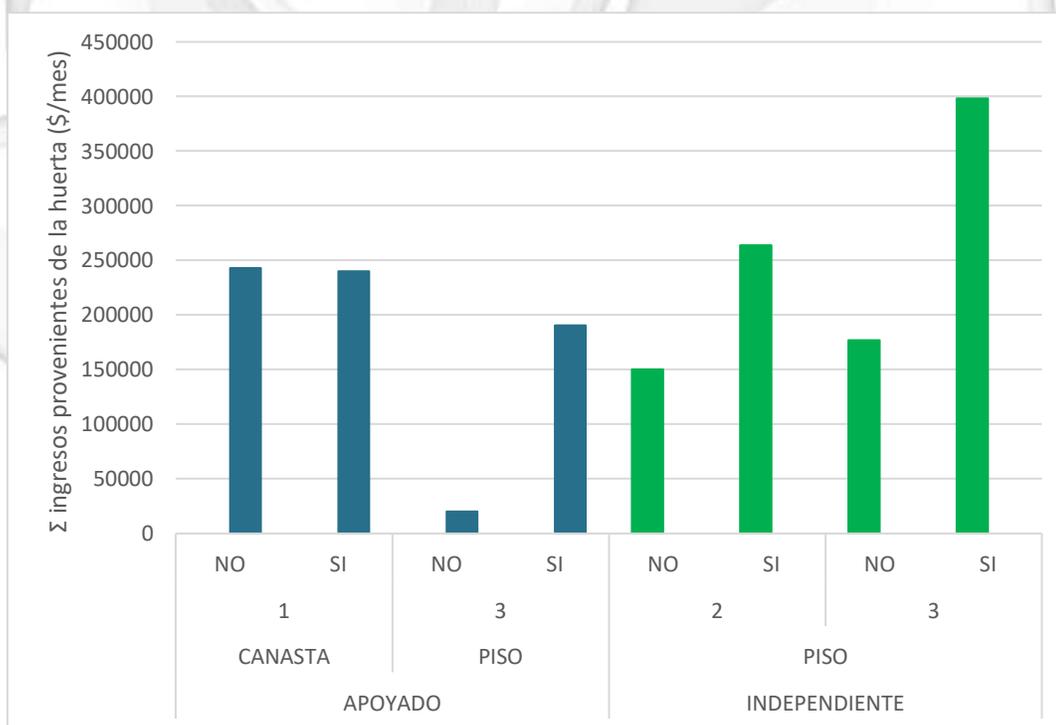


Gráfica 4. Consumo de alimentos por grupos de análisis

Para el caso de las huertas apoyadas (Comuna 13) las familias con conocimientos previos y que tienen áreas menores de 5 m² en modalidad canasta, presentan mejores niveles de consumo debido a la incorporación de alimentos en diferentes preparaciones como: batidos, ensaladas, tortas, entre otros, en su alimentación diaria.

Teniendo en cuenta que las huertas se establecen en espacios pequeños, un rango identificado donde se pueden implementar prácticas de agricultura urbana con el propósito de mejorar el nivel de autoabastecimiento y consumo está comprendido entre 6 y 50 m², tal como se aprecia en las experiencias independientes de la Comuna 3, donde los rangos de área no tienen una incidencia directa en el nivel de consumo (Gráfica 4).

Esto pone en evidencia que el incremento en el nivel de consumo de alimentos provenientes de la huerta, más allá de un tema de condiciones técnicas, debe formar al agricultor en aspectos relacionados con la preparación y el rescate de saberes tradicionales y fomentar el encuentro de las familias mediado por el alimento, tal como lo hacen en la Comuna 3 mediante la preparación de hervidos propios de la comunidad.



Gráfica 5. Ingresos provenientes de la huerta por grupos de análisis

Las experiencias independientes presentan un mayor nivel de ingresos cuando las familias cuentan con conocimientos previos y eligen semillas de productos con alto valor nutricional y comercial, su desempeño es mucho mejor incluso que las huertas que cuentan con apoyo de la PPSSAN que usan semillas autorizadas por el ICA y que no tienen el conocimiento para elegir otro tipo de semillas con un manejo biológico adecuado del cultivo y mayor autonomía para gestionar formas de intercambio y venta.

Actualmente, los programas apoyados por PPSSAN, focalizan sus recursos en comunidades vulnerables que tienen la capacidad de demostrar títulos de propiedad del lugar que habitan para el desarrollo del proyecto de agricultura urbana. Situación que excluye a personas que habitan las laderas de Medellín en condiciones de desplazamiento, con índices de inseguridad alimentaria, leve moderada y severa, bajos ingresos y con limitaciones para el desarrollo de programas gubernamentales; situación que excluye gran parte de la población.

Lo anterior representa las diferencias que se pueden establecer entre el consumo de alimentos y la generación de ingresos provenientes de la huerta y las relaciones con otras variables como conocimiento previo, área cultivada, modalidad de huerta y el tipo de experiencia.

Adicionalmente, se evidenció que las condiciones geográficas de Medellín favorecen el cultivo y cosecha de diferentes productos alimentarios, que contribuyen a la generación de tejido social, condiciones ambientales favorables, conservación de tradiciones, seguridad y soberanía alimentaria y hábitos de consumo de alimentos saludables.

6.3. Alternativas para el mejoramiento de la estrategia de agricultura urbana en Medellín

A continuación, se plantean alternativas para el mejoramiento de la PPSSAN de Medellín y de las experiencias de agricultura urbana a partir de los hallazgos presentados en las secciones anteriores. Estos aportes pretenden generar valor y mejorar la sostenibilidad de las experiencias de agricultura urbana en Medellín.

6.3.1. Política para el uso del espacio público

Como se ha mencionado en este trabajo, el área urbana de Medellín equivale aproximadamente al 30% de los 380 km² del municipio. Esta área urbana cuenta con potencial para el desarrollo de experiencias de agricultura urbana, sin embargo, su uso prioritario se da para actividades económicas, de conservación de la naturaleza y urbanísticas, además existen espacios de ladera que, aunque presentan limitaciones topográficas, tienen condiciones aptas para el desarrollo de actividades agrícolas.

Uno de los expertos señaló que es importante la transformación del ordenamiento territorial para la utilización de espacios públicos de la ciudad en actividades de agricultura urbana que contribuyan a la producción local de alimentos, al mejoramiento de las condiciones paisajísticas del territorio y al relacionamiento urbano-rural. También los agricultores urbanos manifiestan las limitaciones de espacio para el desarrollo de sus actividades agrícolas que les permita alcanzar una condición básica de autoabastecimiento e ingresos (EXPAU08, Entrevista, 2 de mayo de 2018).

Por lo tanto, es importante que la PPSSAN de Medellín considere la inclusión de directrices para el uso de espacios públicos disponibles en lugares urbanos, periurbanos y rurales, acordes a los lineamientos establecidos en el Plan de Ordenamiento Territorial (POT).

6.3.2. Revisión normativa relacionada con agricultura urbana

El ICA y el INVIMA son entidades encargadas de realizar actividades de vigilancia y control en el sector agropecuario e industrial de alimentos, las cuales tienen incidencia en el desarrollo de agricultura urbana.

Organismos internacionales como la FAO y las políticas públicas de carácter nacional, departamental y local descritas en este trabajo, reconocen que la agricultura urbana se constituye en una de las propuestas de intervención sostenible para las laderas, como un medio para superar la pobreza y, proveer alimentos y empleo a miles de personas. En este sentido, los expertos y los agricultores urbanos coinciden en afirmar que las normativas de los entes de control mencionados cuentan con criterios generales que en muchos casos no aplican para la agricultura urbana y tienden a restringir su desarrollo tal como sucede con la elección de semillas, la cría de animales y, la transformación y comercialización de alimentos. Esto último es el caso de Ecuador en donde:

“El accionar de esas y otras organizaciones y personas vinculadas con la producción agrícola en las ciudades ha conseguido que se realicen cambios en las políticas públicas. Desde AGRUPAR se ha impulsado un cambio en las ordenanzas municipales respecto a la crianza de animales en zonas urbanas de Quito; ahora se permiten cuyes, conejos, gallinas, siempre y cuando se forme parte de algún proyecto de seguridad alimentaria ligado con la autoridad municipal. PROBIO² ha logrado la construcción de la Ordenanza Agroecológica en la provincia de Pichincha. Además formó parte de la Asamblea Constituyente del Ecuador de 2008 y participó en la Propuesta de Ley de Agrobiodiversidad, Semillas y Fomento Agroecológico presentada a la Asamblea Nacional en marzo de 2012, la cual aún está en debate” (Clavijo, C. y Cuvi, N., 2017, p.83).

En consecuencia, se sugiere realizar un acompañamiento por parte del Estado, la academia, organizaciones civiles y la comunidad interesada en el estudio, con el fin de revisar, analizar y proponer cambios normativos ante el ICA y el INVIMA que favorezcan el crecimiento y desarrollo de las actividades de agricultura urbana.

6.3.3. Educación en agricultura urbana, alimentación y nutrición

Existe un interés explícito en las políticas públicas, las organizaciones sociales y la comunidad para proponer procesos formativos que aborden la sensibilización y concientización de las personas frente a hábitos saludables, el rescate de tradiciones culturales y la capacitación en conocimientos técnicos que fortalezcan y mejoren las condiciones socioeconómicas, nutricionales, ambientales y afectivas de las personas dedicadas a la agricultura urbana.

Los agricultores urbanos, los expertos y algunos documentos como el Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Medellín 2016-2028 hacen referencia a modelos pedagógicos fundamentados en paradigmas diferentes a los conductistas y constructivistas de la escuela tradicional. Estos modelos deben dar cuenta

² PROBIO :Corporación Ecuatoriana de Agricultores Biológicos

de las actividades cotidianas que se desarrollan en el territorio y deben promover una participación incluyente con todos los grupos poblacionales: estratos, edades y géneros.

La propuesta educativa se fundamenta en un proceso activo de enseñanza-aprendizaje mediado por el cultivo en la huerta y la preparación de alimentos cuyo propósito permita sensibilizar y empoderar en cuestiones relacionadas con el ciclo alimentario, entendido este como el proceso que incluye todas las etapas desde la semilla hasta el consumo. Este propósito permite a los participantes crear vínculos con su territorio y transformarlo, además de generar conciencia sobre el origen y el consumo de los alimentos.

6.3.4. Encuentros con agricultores urbanos

Uno de elementos clave incluidos en el Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Medellín 2016-2028 es la participación social entendida como un proceso de mejora de la medición e impacto de la PPSSAN.

Uno de los expertos recomendó realizar un proyecto para la socialización de experiencias de agricultura urbana en Medellín con la participación de las comunidades, de la academia y las distintas organizaciones gubernamentales y no gubernamentales (EXPAU08, Entrevista, 2 de mayo de 2018).

La Unidad de Seguridad Alimentaria y Nutricional podría ser el organismo promotor para la planeación, gestión y ejecución de encuentros académicos y de reuniones con agricultores urbanos de Medellín que buscan a través del análisis y la reflexión permanente incluir todas las maneras de pensar, sentir y actuar en relación a la Seguridad Alimentaria y Nutricional.

6.3.5. Programas de Responsabilidad Social

Uno de los beneficios atribuidos a la agricultura urbana es su aporte a la sostenibilidad del medio ambiente. Este aporte se puede evidenciar de dos formas, la primera es el aumento de cultivos de plantas y zonas verdes en la ciudad, y la otra es la disminución del parque automotor responsable del transporte de alimentos. Esta situación contribuiría a mitigar la alerta ambiental por la contaminación del aire en la ciudad.

El apoyo de empresas privadas es una de las maneras de fomentar la agricultura urbana en Medellín dado que posibilita mayor desarrollo económico en términos de los beneficios en productos, procesos y mejoramiento de la calidad de vida de las personas (EXPAU02, Entrevista, 20 de noviembre de 2017).

En este sentido, se sugiere que el municipio de Medellín delegue en una de sus Secretarías el desarrollo y ejecución de programas o proyectos de Responsabilidad Social Empresarial que permitan al sector privado aportar recursos para fomentar la agricultura como una estrategia de mejoramiento de la sostenibilidad ambiental y la calidad del aire en la ciudad.

6.3.6. Turismo agroecológico y agricultura urbana

La agricultura urbana en Medellín es un elemento que promueve los procesos de concientización ambiental, tejido social, producción y transformación de alimentos, además, del mejoramiento paisajístico de los espacios urbanos.

En este orden de ideas, los agricultores urbanos consideran que existe un potencial para el desarrollo de actividades complementarias con las huertas. Una de ellas es la posibilidad de desarrollar turismo agroecológico en el cual se puedan compartir las experiencias y generar posibilidades de ingresos mediante la comercialización de los productos de la huerta (GP01, Grupo Focal, 16 de junio de 2018).

Por lo tanto, Medellín como ciudad innovadora y promotora del turismo, y las organizaciones sociales pueden desarrollar programas de recorridos ecoturísticos por las huertas urbanas y potenciar la comercialización de productos elaborados por los mismos agricultores.

6.3.7. Participación de la academia en el desarrollo de la agricultura urbana

Las políticas públicas referenciadas en este estudio proponen fortalecer los vínculos de la sociedad y el Estado con la academia mediante los procesos interdisciplinarios de extensión, investigación y docencia para generar conocimiento y lograr un mayor impacto social. Los agricultores urbanos dan cuenta de cómo la academia ha aportado para el mejoramiento de sus experiencias, tal como ha sucedido con diferentes unidades académicas de la Universidad de Antioquia.

Según lo expresado por algunos agricultores urbanos es muy importante el acompañamiento de la academia para el manejo de procesos de transformación de alimentos y el conocimiento de tecnologías a pequeña escala que les permitan generar valor agregado a los productos de la huerta, cumpliendo con los requisitos legales y generando oportunidades de ingreso para las familias (agricultura urbanaPP02, Entrevista, 9 de junio de 2016).

La Facultad de Ciencias Farmacéuticas y Alimentarias de la Universidad de Antioquia podría articular propuestas de investigación, extensión y docencia. En docencia, se propone diseñar un curso electivo de pregrado que sea ofertado como una cátedra abierta de ciudad con temas de aportes de la agricultura urbana a la seguridad, soberanía y autonomía alimentaria. Además, en esta misma línea se propone que en los cursos de alto componente investigativo se permita el desarrollo de productos alimenticios y tecnologías a escala piloto de fácil implementación en las huertas urbanas. Por último, se propone crear una línea de investigación en temas relacionados con agricultura urbana y los aportes a la seguridad, soberanía y autonomía alimentaria.

6.3.8. Articulación de las dependencias del gobierno

Los expertos y los agricultores urbanos manifestaron la amplia participación del gobierno municipal que promueven la agricultura desde diferentes dependencias, tales como: Secretaría de Inclusión Social, Familia

y Derechos Humanos, Secretaría de Medio Ambiente, Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Mujeres, Gerencia de Corregimientos y Departamento Administrativo de Planeación, entre otras.

Desde la concepción de la PPSSAN y del PSAN de Medellín se han establecido directrices para el liderazgo de los programas de agricultura urbana, sin embargo, los expertos señalan la importancia de articular los programas y proyectos de las diferentes dependencias bajo el direccionamiento de una secretaría que realice la formulación, el desarrollo y el seguimiento de los programas relacionados con agricultura urbana (EXPPP01, Entrevista, 9 de enero de 2018).

Articular los proyectos de agricultura urbana desarrollados en la ciudad de Medellín mediante el liderazgo de una de las secretarías que permita realizar la planeación, ejecución, seguimiento y medición de los impactos de esta actividad acordes a lo establecido en la PPSSAN de Medellín.

6.3.9. Circuitos cortos de comercialización y agricultura urbana

La importancia de incorporar modelos que favorezcan la comercialización de los productos de la agricultura urbana mediante estrategias acordes a las necesidades de los productores y consumidores (EXPAU07, Entrevista, 24 de enero de 2018).

De tal manera, la propuesta consiste en acompañar a los agricultores urbanos en la comercialización de excedentes de alimentos provenientes de las huertas mediante la generación de redes de huerteros que incorporen elementos de economía solidaria, de circuitos cortos de comercialización a nivel local y una oferta suficiente para abastecer los requerimientos de compras institucionales.

Por último, el Cuadro 9 presenta un resumen de las alternativas recomendadas para mejorar las estrategias de agricultura urbana en la ciudad de Medellín.

Cuadro9.

Resumen de alternativas para el mejoramiento de la estrategia de agricultura urbana en Medellín.

N°	Alternativa	Propuesta
1	Política para el uso del espacio público.	Inclusión de directrices para el uso de espacios públicos acordes a los lineamientos establecidos en el POT.
2	Revisión normativa relacionada con agricultura urbana.	Proponer cambios normativos ante el ICA y el INVIMA que favorezcan el crecimiento y desarrollo de las actividades de agricultura urbana.
3	Educación en agricultura urbana, alimentación y nutrición.	Proceso activo de enseñanza-aprendizaje mediado por el cultivo en la huerta y la preparación de alimentos que incluye todo el ciclo alimentario.
4	Encuentros con agricultores urbanos.	Encuentros académicos y reuniones con agricultores urbanos de Medellín en temas relacionados con Seguridad Alimentaria y Nutricional.

5	Programas de Responsabilidad Social.	Propuestas para incluir programas o proyectos de Responsabilidad Social Empresarial con el apoyo del sector privado.
6	Turismo agroecológico y agricultura urbana.	Desarrollar programas turísticos por las huertas urbanas, y potenciar la comercialización de productos elaborados por los mismos agricultores.
7	Participación de la academia en el desarrollo de la agricultura urbana.	Incluir una agenda de investigación, extensión y docencia en UdeA enfocada a agricultura urbana. Diseñar un curso electivo de pregrado que sea ofertado como una cátedra abierta de ciudad con temas de aportes de la agricultura urbana a la seguridad, soberanía y autonomía alimentaria.
8	Articulación de las dependencias del gobierno.	Articular proyectos de agricultura urbana desarrollados en la ciudad de Medellín mediante el liderazgo de una de las secretarías.
9	Circuitos cortos de comercialización y la agricultura urbana.	Generación redes de huerteros que incorporen elementos de economía solidaria, a través de circuitos cortos de comercialización a nivel local.

Fuente: Elaboración propia.

7. Conclusiones

Las características de las experiencias de agricultura urbana apoyadas por la PPSSAN se enfocan en garantizar la seguridad alimentaria, permitiendo condiciones de autoabastecimiento para el consumo y proyectando la generación de excedentes con fines de comercialización, con limitaciones en el contexto donde las personas vulnerables carecen de una posesión legal de tierras y se limita el uso de semillas a las certificadas por los organismos nacionales de control sanitario; mientras que las iniciativas independientes se enfocan en generar conciencia del ciclo alimentario promoviendo y respetando el ejercicio de la soberanía alimentaria en el territorio sin importar la posesión de la tierra y garantizando el uso de semillas nativas. Por tanto, los programas de agricultura urbana desarrollados por el municipio concentran sus esfuerzos en el cumplimiento de indicadores contenidos en el plan de desarrollo. Es importante fortalecer los mecanismos que permitan evaluar el seguimiento y la sostenibilidad en el tiempo.

En los casos de las comunas 3 y 13 se evidenciaron diferencias en términos del consumo de alimentos y de los ingresos provenientes de la huerta. Estas diferencias obedecen a factores como: la cantidad de tierra disponible para el cultivo, la experiencia previa del agricultor, la técnica para el desarrollo de la huerta, el conocimiento del ciclo del cultivo, las condiciones socioeconómicas y los niveles de inseguridad alimentaria. El propósito y el conocimiento previo son factores determinantes para mejorar las condiciones de consumo e ingreso de los agricultores urbanos. Sin embargo, aunque las huertas se constituyen en una estrategia para el autoabastecimiento de alimentos y generación de ingresos, un hallazgo importante es que la producción, en ambas experiencias, no alcanza a suplir los requerimientos básicos para que una familia alcance los niveles recomendados por la OMS frente al consumo de frutas y verduras.

Después de recomendar las alternativas para el mejoramiento de las experiencias de agricultura urbana, las cuales han surgido a partir de una interpretación de las voces de los expertos y principalmente de los agricultores urbanos, se hace necesario realizar una revisión a la PPSSAN alrededor de temas fundamentales como el modelo pedagógico de las huertas en función del ciclo alimentario (entendido este último como el proceso que incluye todas las etapas desde la semilla hasta el consumo), el uso de espacios públicos para la agricultura, la elección de semillas nativas, la revisión de las normativas para el fomento del cultivo de frutas, hortalizas, la cría de especies menores y la transformación de alimentos por parte de los agricultores en los espacios urbanos. De esta manera, la agricultura urbana contribuye a mejorar las condiciones de seguridad alimentaria en las familias. Para el caso de Medellín es importante desarrollar una agenda política que promueva el uso del suelo para la agricultura urbana.

8. Bibliografía

- Alcaldía de Medellín. (2016a). Municipio de Medellín. Plan de Desarrollo. Medellín cuenta con vos.
- Alcaldía de Medellín. (2016b). Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional del Municipio de Medellín 2016-2028, (52), 1–157.
- Alcaldía de Medellín y Universidad Nacional de Colombia. (2011). Síntesis del diagnóstico y diseño del plan de abastecimiento y distribución de alimento para la ciudad de Medellín - PADAM, 176.
- Anderson, F. (2018). ¡ Soberanía Alimentaria YA! Una guía por la soberanía alimentaria.
- Antonio Lázaro Sant’Ana. (2010). CIRCUITOS ESPACIAIS, CIRCUITOS CURTOS E SEGURANÇA ALIMENTAR., 1–12.
- Barrio, I., Gonzalez, J., Padín, L., Peral, P., Sánchez, I., & Tarín, E. (2011). Estudio de casos. *Metodos de Investigacion Educativa*, 1–16.
- Basombrío, I., Franco, V y Diana, R. (2015). Bases para una política de productividad en el borde urbano - rural de Medellín.
- Beck, M., Bryman, A. y Futing, L. (2004). *The Sage Encyclopedia of Social Science Research Methods*. (SAGE Publications., Ed.). Nueva Delhi.
- Brand, P y Muñoz, E. (2007). Cultivando ciudadanos: agricultura urbana desde una perspectiva política. *CADERNOS IPPUR*, XXI(1), 47. <https://doi.org/10.1017/CBO9781107415324.004>
- Carvajal, D. (2001). Herramientas informáticas para el análisis cualitativo. *Revista Nómadas*, (14), 252–259.
- Catalina Clavijo ; Nicolás Cuvi. (2017). La sustentabilidad de las huertas urbanas y periurbanas con base agroecológica: el caso de Quito. *Letras Verdes . Revista Latinoamericana de Estudios Socioambientales*.
- Colombia, M. de S. (2015). Comité Institucional ENSIN 2015.
- Concejo de Medellín. (2013). Acuerdo Municipal 100.
- Concejo de Medellín. Acuerdo Municipal 038. (2005).
- Congreso de la República de Colombia. (1991). Constitución política de Colombia 1991., 108.
- Corpoica. (2009). Declaración de Medellín sobre agricultura urbana.
- Correa, H. y Millán, J. (2015). *La construcción alternativa de políticas populares: hacia la seguridad, soberanía y Autonomía alimentaria s* (Ediciones). Bogotá.

- Cuervo, J. I. (2007). *Las Políticas Públicas: entre los modelos teóricos y la práctica gubernamental* (Universida). Bogotá.
- DANE. (2018). Boletín técnico, 1–33.
- Departamento Nacional de Planeación. (2007). Conpes Social 113.
- FAO. (1999). La agricultura urbana y periurbana.
- FAO. (2014). Impulsar el programa agrícola de la FAO.
- FAO. (2015a). 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- FAO. (2015b). *El estado de la Inseguridad Alimentaria en el Mundo. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura* (Vol. 2). Retrieved from <http://www.fao.org/docrep/017/i3027s/i3027s.pdf>
- FAO. (2018). *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2018*.
- Galeano, M. E. (2004). *Diseño de proyectos en la investigación cualitativa*. (Eafit, Ed.). Medellín.
- Gobernación de Antioquia. (2015). *Sistema de Abastecimiento Alimentario. Bases para la inclusión de la Agricultura Familiar*.
- Gobernación de Antioquia. Plan de Desarrollo. Pensando en grande. (2016).
- Gordillo de Anda, G. (2004). Seguridad alimentaria y agricultura familiar. *Revista de La CEPAL*, (83), 71–84.
- Hernández-Sampieri-R.-Fernández-Collado-C.-y-Bapti. (2003). *Metodología de la investigación*. (McGraw-Hill, Ed.). Mexico.
- Martín-Crespo, M. C. y Salamanca, A. B. (2007). El muestreo en la investigación cualitativa. *Nure Investigación*, 27(1), 1–4.
- Medellín, A. de. (2015). *Perfil de seguridad alimentaria y nutricional de Medellín y sus corregimientos 2015*.
- Ministerio de la Protección Social. (2011). Encuesta Nacional de la Situación Nutricional en Colombia 2010. *Ensin*, 1–512.
- Ministerio de Salud y Protección Social. (2015). Encuesta Nacional de la Situación Nutricional (ENSIN). Bogotá.
- Mundial, B. (2018). Población mundial. Retrieved from <http://www.un.org/es/sections/issues-depth/population/index.html>

Naciones Unidas. (2012). Declaración Universal de Derechos Humanos. *Naciones Unidas*, (lii), 1. <https://doi.org/10.1017/CBO9781107415324.004>

OMEGALFA. (2012). Entre los poetas míos...

ONU. (n.d.). Objetivos de Desarrollo Sostenible. Retrieved from <http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals.html>

ONU. (1966). Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. *Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales Y Culturales*, (2200 A (XXI)), 1–7. <https://doi.org/10.1017/CBO9781107415324.004>

ONU. (2016). Hambre y derecho a la alimentación: la agenda 2030 en Centroamérica y la República Dominicana.

ONU. (2018). Población.

ONU/FAO. (2010). El derecho a la alimentación adecuada. *El Derecho a La Alimentación Adecuada*, (34), 66. <https://doi.org/10.1014-5613>

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, F. (2012). Ley Marco: Derecho a la Alimentación, Seguridad y Soberanía Alimentaria.

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, F. (2015). 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, 1–8.

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, F. (2017). Estado de la Seguridad Alimentaria y la Nutrición en el Mundo.

Rodríguez, H. y Rubiano, J. (2011). *Aportes para la Construcción Participativa de una Propuesta de Política Pública en Soberanía, Seguridad y Autonomía alimentaria y Nutricional –SSAN -en Colombia*. Corporación ECOFONDO.

Roth, A.-N. (2010). ¿Política, programa o proyecto? *Boletín Política Publica Hoy*, 8(1), 6–9.

Schutter, O. De. (2011). Una revolución de derechos: La aplicación del derecho a la alimentación a nivel nacional en América Latina y el Caribe. *Relator Especial Sobre El Derecho a La Alimentación*.

Sen, A. (2000). *Desarrollo y libertad*.

9. Anexos

Anexo 1. Guion de entrevista expertos en política pública

ANEXO 1. GUIÓN DE ENTREVISTA: EXPERTOS EN POLÍTICA PÚBLICA

Universidad de Antioquia
Facultad de Ciencias Farmacéuticas y Alimentarias



GRUPO	CRITERIOS	TÉCNICA	DURACION
Expertos en Política Pública	Profesionales que han participado directamente en la elaboración, ejecución o análisis de la Política Pública de seguridad y soberanía alimentaria y nutricional en Medellín	Entrevista Semiestructurada	30 min aprox.

PREGUNTAS

Presentación y pertinencia de entrevistado con el tema

- Podríamos hablar un poco de su trayectoria o conocimiento en relación con la Política Pública de seguridad y soberanía alimentaria y nutricional en Medellín
- Desde el conocimiento que usted tiene ¿Cuál cree usted que podría ser el origen de esta Política Pública (PP)?
- Recuerda o conoce usted ¿Quiénes participaron en la elaboración de la Política Pública de seguridad y soberanía alimentaria y nutricional en Medellín?
¿Cuál de los actores tuvo mayor relevancia?
¿En la construcción de la PP se identificaban posturas enfrentadas? ¿Cuáles eran? Y c ¿recuerda alguna alternativa de solución al problema (que aborda la política) que fuera descartado o no fuese incluido en la política?
- ¿Qué espacio se generaron para la participación ciudadana en la formulación de esta política? ¿cuál de esos espacios le resulta más provechoso para el resultado y por qué?
- En su opinión ¿Cuáles modelos de países o ciudades sirvieron como referente para la elaboración de la PP? ¿Qué elementos específicos de los referentes citados (países o ciudades) estima como de gran relevancia para la política?
- Desde su experiencia ¿Cuál ha sido el aporte que considera más significativo de la PP a los programas de Agricultura Familiar en la ciudad?
- Desde su conocimiento ¿Qué cambios considera usted que se deben realizar a la PP?
- ¿Cuál es el verdadero aporte de la PP a la soberanía alimentaria?
- Considera usted que hay algo más para aportar o compartir frente al tema
- Conoce usted otra persona que considere pueda aportar a este tema (Bola de nieve – muestreo en cadena)

Anexo 2. Guion de entrevista expertos en agricultura urbana

ANEXO 2. GUIÓN DE ENTREVISTA: EXPERTOS EN AGRICULTURA URBANA

Universidad de Antioquia
Facultad de Ciencias Farmacéuticas y Alimentarias

GRUPO	CRITERIOS	TÉCNICA	DURACION
Expertos en Agricultura Urbana	Profesionales con conocimiento y trayectoria en agricultura urbana	Entrevista Semiestructurada	30 min aprox

Preguntas

En su opinión / Desde su experiencia / Con el conocimiento que usted tiene:

1. Podríamos hablar un poco de su trayectoria o conocimiento con relación con la agricultura urbana
2. Desde su conocimiento ¿Qué propósitos o contribuciones se pueden esperar de la agricultura urbana en Medellín?
3. Teniendo en cuenta su trayectoria ¿Qué diferencias se pueden establecer entre la seguridad alimentaria y la soberanía alimentaria?
4. ¿Cuál es su opinión de política pública de seguridad y soberanía alimentaria y nutricional en relación con la agricultura urbana en Medellín?
5. En su opinión ¿Considera que tener una huerta contribuye a mejorar los ingresos familiares y por ende mejorar las condiciones de seguridad alimentaria? ¿Por qué?
6. En su opinión ¿Considera que tener una huerta contribuye a mejorar la seguridad alimentaria?
7. ¿Al aumentar los ingresos o incorporar alimentos a la dieta diaria provenientes de la huerta se contribuye a la seguridad alimentaria? (*juntas o separadas*)
8. Con respecto al subsidio de sostenibilidad de los programas:
 - a. ¿Qué impacto tiene sobre los programas de agricultura urbana los apoyos económicos del gobierno?
 - b. ¿Considera usted que las unidades productivas que operan mediante agricultura urbana son sostenibles en el tiempo? ¿Por qué? En caso negativo, qué propuestas de mejora haría para que estas iniciativas perduren en el tiempo
9. ¿Cuál es el verdadero aporte de la PP a la soberanía alimentaria?
10. Desde su opinión ¿Cuál considera que es el futuro de la agricultura urbana en Medellín?
11. ¿Considera que hay algo más para aportar o compartir frente al tema?

Anexo 3. Guion de entrevista agricultores urbanos

ANEXO 3. GUIÓN DE ENTREVISTA AGRICULTORES URBANOS

Universidad de Antioquia
Facultad de Ciencias Farmacéuticas y Alimentarias



GRUPO	CRITERIOS	TÉCNICA	TIEMPO
Agricultores urbanos participantes y no participantes por la política pública	Profesionales con conocimiento y trayectoria en agricultura urbana	Entrevista Semiestructurada	30 min aprox

INFORMACIÓN PREVIA AL DESARROLLO DE LA ENTREVISTA

- **Propósito:** Analizar las experiencias de agricultura urbana de las familias participantes o no del programa de huertas del Municipio de Medellín con relación a la seguridad alimentaria
- Condiciones de confidencialidad
- Devolución o entrega de resultados

INFORMACIÓN GENERAL

1. ¿Quiénes laboran en la familia y cuántos son en promedio los ingresos familiares?
2. ¿La tierra que habita es suya?

TIPO	TIPO
Propia	invasión
arrendada	prestamos
comodato	herencia o sucesión

INFORMACIÓN DE LA HUERTA

1. ¿De dónde surge el interés por la práctica de agricultura urbana?
2. ¿Considera usted que tener una huerta en casa contribuye a mejorar las condiciones de seguridad alimentaria de las familias?
3. ¿Considera usted que tener una huerta en casa contribuye a mejorar los ingresos familiares?
4. ¿Cuáles son las dificultades y aciertos que identifica en el proceso de la huerta en casa?
5. ¿Cuál es su percepción frente al uso de productos químicos en las huertas?, ¿hace usted uso de ellos en algún momento determinado?
6. ¿Tiene conocimiento política pública de seguridad y soberanía alimentaria y nutricional en relación con la agricultura urbana en Medellín? /
 - a. Si conoce sobre esta, ¿Considera usted que esta contribuye a la seguridad alimentaria? ¿por qué?
 - b. Si pudiese hacer propuestas para mejorar esta P.P. ¿cuáles serían?
7. ¿Comercializa productos? ¿Cómo y dónde comercializa los productos de la huerta?
8. ¿Conoce o ha tenido experiencias de programas del municipio que apoyan huertas?, ¿cuáles?
 - a. si su respuesta fue afirmativa, ¿Qué ventajas encuentra en el desarrollo de estos programas del Municipio?
 - b. ¿Tiene usted conocimiento de dificultades relacionadas con la implementación de los programas del municipio?
9. ¿Qué propuestas pueden surgir (realizarse) para el mejoramiento de las experiencias de AU en Medellín?
10. ¿Cuál es su proyección a futuro con la huerta?

10.	En los últimos 30 días, ¿alguna vez por falta de dinero algún niño o joven de su hogar dejó de tener una alimentación nutritiva, es decir que contenga carne, leche o productos lácteos, frutas, huevos, verduras, cereales, leguminosas, tubérculos y plátanos?	1	0
11.	En los últimos 30 días, ¿alguna vez algún niño o joven de su hogar no pudo variar la alimentación por falta de dinero?	1	0
12.	En los últimos 30 días, ¿alguna vez usted tuvo que disminuir la cantidad servida en las comidas de algún niño o joven de su hogar por falta de dinero?	1	0
13.	En los últimos 30 días, ¿alguna vez, algún niño o joven de su hogar se quejó de hambre pero no se pudo comprar más alimentos por falta de dinero?	1	0
14.	En los últimos 30 días, ¿alguna vez, algún niño o joven de su hogar se acostó con hambre porque no alcanzó el dinero para los alimentos?	1	0
15.	En los últimos 30 días, ¿alguna vez, algún niño o joven de su hogar sólo comió una vez al día o dejó de comer todo un día por falta de dinero?	1	0

CONSENTIMIENTO INFORMADO

Expreso mi consentimiento para participar en la investigación: La agricultura familiar urbana y su relación con la Política Pública de Seguridad Alimentaria y Nutricional de la ciudad de Medellín. Y declaro que se me ha informado claramente sobre el objetivo general de la investigación: Determinar la relación entre los programas de agricultura familiar urbana, apoyados o no por la Política Pública de Seguridad y Soberanía Alimentaria y Nutricional en Medellín, y su contribución al mejoramiento de la Seguridad Alimentaria.

Adicionalmente manifiesto tener conocimiento sobre los siguientes aspectos:

1. Los resultados de mi participación serán confidenciales y solamente podrán divulgarse con mi autorización.
2. Los materiales que sean producto de mi participación me serán devueltos o serán retirados de la investigación, si así lo solicitare.
3. Acepto que se realice grabación de la voz y fotografías para los propósitos del presente trabajo.
4. Ante cualquier inquietud el investigador estará abierto a responder cualquier pregunta que surja sobre este proceso.
5. Entiendo que mi participación es voluntaria, que puedo retirar mi consentimiento en cualquier momento, que he recibido toda la información necesaria de lo que incluirá la investigación y que tuve la oportunidad de hacer las preguntas necesarias, las cuales fueron respondidas con claridad.

FIRMA

Nombre del entrevistador :



Anexo 5. Guion grupo focal

ANEXO 5. GUIÓN GRUPO FOCAL

Universidad de Antioquia
Facultad de Ciencias Farmacéuticas y Alimentarias

GRUPO	CRITERIOS	TÉCNICA	DURACION
Agricultores urbanos Líderes sociales	Agricultores urbanos	Grupo focal	120 min aprox

INFORMACIÓN GENERAL

Orden del día

- Agradecimientos
- Presentación de los participantes
- Información de la investigación
- Confidencialidad (grabación) y devolución o entrega de resultados
- Objetivo del grupo focal
- Participación
- Firma de asistencia

TEMAS GENERALES

1. ¿Cómo se entiende la seguridad alimentaria y la soberanía alimentaria?
2. La agricultura urbana contribuye a mejorar las condiciones de seguridad alimentaria de las familias
3. La agricultura urbana contribuye mejorar los ingresos familiares
4. Aportes adicionales que se puedan atribuir a la agricultura urbana
5. Conocen políticas públicas que contribuyan a la seguridad y soberanía alimentaria
- 6.Cuál es el futuro de la agricultura urbana

Anexo 6. Tabla de equivalencias de medidas geométricas



Anexo 6. Tabla de equivalencias de medidas geométricas

Alimento código	Equivalente gramos	Alimento código	Equivalente gramos	Alimento código	Equivalente gramos
Acelga 13	125	Cilantro 25	30	Repollo 2	650
Ahuyama 24	990	Cilantro 26	50	Repollo 4	1500
Albahaca 25	10	Col común 13	115	Repollo 3 x 2	2000
Aji 5	20	Col común 13 x 2	225	Sandía 23x 2	1340
Apio 13	160	Col común 13 x 3	345	Sandía 24x 2	1905
Arveja 27	75	Coliflor 22	165	Tomate de Aliño 18	50
Arveja 28	245	Coliflor 23	310	Tomate de Aliño 19	75
Banano 8	145	Coliflor 24	460	Tomate de Aliño 20	120
Banano 9	180	Maracuyá 22	105	Tomate árbol 19	80
Banano 10	200	Maracuyá 23	180	Tomate árbol 14	95
Berenjena 22	120	Maracuyá 24	250	Tomate árbol 15	160
Berenjena 24	240	Guayaba 19	45	Uchuva 27	100
Berenjena 16	405	Guayaba 14	95	Uchuva 28	210
Brevas 17	10	Guayaba 15	175	Mora 29	130
Brevas 18	25	Habichuela 29	105	Mora 30	305
Espinaca 25	10	Habichuela 30	225	Naranja 20	110
Espinaca 26	23	Lechuga 23 x 2	500	Naranja 22	180
Fresa 17	10	Lechuga 24	750	Naranja 23	240
Fresa 18	25	Limón 18	35	Papaya 23 x 2	1200
Granadilla 20	65	Limón 19	85	Papaya 24 x 2	2300
Granadilla 21	110	Limón 20	110	Papaya 24 x 3	3700
Brócoli 22	150	Lulo 18	40	Pepino 8	180
Brócoli 23	180	Lulo 19	75	Pepino 10	250
Brócoli 24	300	Lulo 20	135	Perejil 25	15
Cebolla de huevo 19	65	Mandarina 20	125	Perejil 26	25
Cebolla de huevo 20	110	Mandarina 21	185	Pimentón 11	80
Cebolla de huevo 21	200	Mandarina 22	270	Pimentón 12	145
Cebolla de rama 13	80	Mango 14	100	Pimentón 13	185
Cebolla de rama 13 x 2	165	Mango 15	190	Rábano 18	30
Cebolla de rama 13 x 3	250	Mango 16	255	Rábano 19	45
Cebollín 13	40	Oregano 25	10	Zanahoria 6	55
Cidra 16	300	Oregano 26	23	Zanahoria 8	150
Cidra 16 x 2	500	Remolacha 20	130	Zanahoria 10	200
Cidra 16 x 3	800	Remolacha 21	200	Zucchini o calabacín 8	240

Anexo 7. Tabla de precios Central Mayorista de Antioquia



PRECIOS MAYORISTAS EN 2018

Frutas	Promedio	Hortalizas	Promedio	Otros Productos	Promedio
AGUACATE COMÚN	\$ 2.900	ACELGA	\$ 1.558	ACEITE 1000 C.C.	\$ 4.590
AGUACATE HASS	\$ 3.675	AHUYAMA	\$ 553	ACEITE 500 C.C.	\$ 2.373
AGUACATE PAPELILLO	\$ 4.229	AJÍ DULCE	\$ 2.313	ARROZ	\$ 2.243
BANANO	\$ 1.054	AJÍ PICANTE	\$ 2.221	ARVEJA SECA IMPORTADA	\$ 1.883
BOROJÓ	\$ 3.338	AJO IMPORTADO	\$ 5.083	ATÚN VAN CAMPS	\$ 3.775
BREVA	\$ 3.250	AJO NACIONAL	\$ 6.729	AVENA HOJUELAS 350 GRAMOS	\$ 3.980
COCO	\$ 4.729	APIO	\$ 721	AVENA MOLIDA POR 350 GRAMOS	\$ 4.030
CURUBA LARGA	\$ 1.446	ARRACACHA BLANCA	\$ 1.525	AZÚCAR MORENA	\$ 2.200
CURUBA REDONDA	\$ 1.600	ARVEJA VERDE EN VAINA	\$ 3.346	AZÚCAR REFINADA	\$ 1.853
DURAZNO IMPORTADO	\$ 7.147	BERENJENA	\$ 1.738	CAFÉ, PAQUETE DE 1 LIBRA	\$ 7.300
FRESA	\$ 6.563	BRÓCOLI	\$ 2.271	CARNE DE CERDO KILO	\$ 14.300
GRANADILLA	\$ 6.100	CALABACÍN AMARILLO	\$ 1.288	CARNE DE RES KILO	\$ 16.800
GUANÁBANA	\$ 1.883	CALABAZA / VITORIA	\$ 1.254	CHOCOLATE	\$ 11.250
GUAYABA MANZANA	\$ 2.104	CEBOLLA CABEZONA BLANCA IMPORTADA	\$ 1.500	FRÍJOL CARGAMANTO BLANCO	\$ 6.567
GUAYABA PERA	\$ 1.279	CEBOLLA CABEZONA BLANCA NACIONAL	\$ 1.500	FRÍJOL CARGAMANTO ROJO	\$ 6.283
HIGOS	\$ 4.167	CEBOLLA CABEZONA ROJA IMPORTADA	\$ 2.675	FRÍJOL NIMA CALIMA	\$ 4.100
KIWI	\$ 7.792	CEBOLLA JUNCA	\$ 1.450	FRÍJOL RADICAL	\$ 6.033
LIMÓN COMÚN	\$ 1.954	CHÓCOLO DESGRANADO	\$ 2.317	FRÍJOL URIBE ROSADO	\$ 4.083
LIMÓN MANDARINO	\$ 1.367	CHÓCOLO MAZORCA	\$ 1.208	GALLETAS DULCE	\$ 3.700
LIMÓN TAHITÍ	\$ 1.658	CIDRA	\$ 821	GALLETAS SAL	\$ 3.875
LULO	\$ 2.238	CILANTRO	\$ 2.188	GARBANZO IMPORTADO	\$ 4.750
MANDARINA ONECO	\$ 2.783	COLIFLOR	\$ 2.013	HUEVO BLANCO A	\$ 275
MANGO TOMMY	\$ 1.949	ESPINACA	\$ 1.767	HUEVO BLANCO AA	\$ 310
MANZANA ROJA IMPORTADA	\$ 4.559	FRÍJOL VERDE EN VAINA	\$ 2.775	HUEVO BLANCO AAA	\$ 355
MANZANA ROYAL GALA IMPORTADA	\$ 4.431	HABICHUELA	\$ 1.696	HUEVO BLANCO B	\$ 275
MANZANA VERDE IMPORTADA	\$ 5.033	JENGIBRE	\$ 7.854	HUEVO ROJO A	\$ 275
MARACUYÁ REGIONAL	\$ 2.375	LECHUGA BATAVIA	\$ 1.288	HUEVO ROJO AA	\$ 310
MARACUYÁ VALLUNA	\$ 3.088	LECHUGA CRESPA VERDE	\$ 1.417	HUEVO ROJO AAA	\$ 355
MELÓN	\$ 2.483	PAPA CAPIIRA	\$ 1.450	HUEVO ROJO B	\$ 275
MORA DE CASTILLA	\$ 2.217	PAPA CRIOLLA LIMPIA	\$ 1.863	LECHE EN POLVO POR TARRO 400 GRS	\$ 8.300
MORA PANTANILLO	\$ 2.217	PAPA NEVADA	\$ 1.567	LENTEJA IMPORTADA	\$ 3.317
NARANJA TANGELO	\$ 3.004	PAPA PURACÉ	\$ 1.254	MAÍZ AMARILLO TRILLADO	\$ 1.361
NARANJA VALENCIA	\$ 1.025	PEPINO COHOMBRO	\$ 1.013	MAÍZ CÁSCARA AMARILLO	\$ 1.150
PAPAYA HAWAIANA	\$ 1.933	PEREJIL	\$ 3.542	MAÍZ CÁSCARA BLANCO	\$ 983
PAPAYA MARADOL	\$ 1.938	PIMENTÓN	\$ 2.871	MAÍZ PIRA	\$ 2.800
PAPAYA MELONA	\$ 1.175	PLÁTANO GUINEO	\$ 967	MAÍZ TRILLADO BLANCO	\$ 1.267
SANDÍA / PATILLA	\$ 748	PLÁTANO HORTÓN	\$ 1.467	PANELA CUADRADA BLANCA	\$ 2.050
PERA IMPORTADA	\$ 4.588	RÁBANO ROJO	\$ 1.342	PANELA REDONDA VALLUNA	\$ 3.041
PIÑA CAYENA	\$ 1.117	REMOLACHA	\$ 746	PANELA REGIONAL	\$ 2.097
PIÑA ORO MIEL	\$ 1.188	REPOLLO BLANCO	\$ 485	PESCADO BOCACHICO KILO	\$ 13.000
PIÑA MANZANA	\$ 970	TOMATE CHONTO	\$ 2.196	PESCADO MERLUZA KILO	\$ 12.000
PITAHAYA	\$ 5.896	TOMATE LARGA VIDA	\$ 2.996	PESCADO TILAPIA KILO	\$ 13.667
TOMATE DE ÁRBOL	\$ 1.525	TOMATE RIÑÓN	\$ 2.575	POLLO KILO	\$ 5.850
UCHUVA CON CAPACHO	\$ 3.063	YUCA	\$ 1.371	QUESO CAMPESINO	\$ 8.500
UCHUVA SIN CAPACHO	\$ 4.233	ZANAHORIA	\$ 1.028	QUESO COSTEÑO	\$ 11.667

Fuente: Copropiedad Central Mayorista de Antioquia

Anexo 8. Matriz de análisis entrevistas semiestructuradas

ENTREVISTA	CITA	CATEGORIAS	CÓDIGOS	OBSERVACIONES
EXPAU 01	"Ese proyecto, digamos que, nos mostró mucho, que uno antes de entrar con un proyecto de seguridad alimentaria, tiene que entender, digamos, que socialmente esa población, y cuáles son, digamos, que sus prioridades y una de las cosas que notamos después de estar en el convenio, después de tener todos los técnicos en campo, es que muchas de las personas simple y llanamente no querían sembrar, y no querían sembrar porque no existía arraigo por ese territorio, porque simplemente el pedacito donde estaban no daba para tener agricultura, o no les interesaba, porque básicamente lo que encontramos, es que la gente lo que quería era poder seguir migrando un poco más abajo en la ciudad. Eso daba jerarquía, bajar. Mientras que subir, quitaba jerarquía". EXPAU01	Necesidades de la comunidad	Arraigo por ese territorio Disponibilidad de tierra Motivación	Según el experto EXPAU01 antes de dar inicio a un proyecto de seguridad alimentaria es necesario reconocer las necesidades del territorio en función del arraigo que tenga la comunidad por el territorio, la disponibilidad de la tierra y la motivación frente a la agricultura urbana.
EXPAU 01	"La importancia de la agricultura urbana a nivel mundial, no solamente en Medellín, y es algo que llegó para quedarse y es algo que es muy necesario también, que digamos que, vamos a tener que repoblar de verde muchas de las terrazas, muchos de los espacios, muros de la ciudad, no solamente por la provisión de alimentos, sino, por un tema ambiental, ósea, acá estamos mezclando calidad del aire con todo esto, obviamente todo ese carbono, todas esas partículas, pues, terminarán en una planta y muchas veces no podrán ser de muy buena calidad, pero, desde el tema ambiental, creo que la importancia de la agricultura urbana es fundamental, empezar a romper tanto concreto y poder dejar respirar la ciudad, digámoslo así, y eso está pasando también a nivel mundial, donde se están quitando muchas placas de concreto, para poder permitir el drenaje natural de las aguas, donde también se está sembrando para capturar carbono o simplemente para, para una cuestión estética, y eso es otra cosa que los habitantes de la ciudad han perdido ,y es un área verde muy significativa, entonces digamos que, desde el punto de vista estético, ambiental y de habitabilidad de la ciudad, la agricultura urbana es fundamental". EXPAU01	Sostenibilidad y continuidad de la huerta (subsidiario)	<i>Llegó para quedarse</i> Medio ambiente Habitabilidad Áreas verdes Agroecología Permacultura Retribución de la ciudad al agricultura urbana Pérdida del espacio verde	La agricultura urbana no solo tiene el propósito de proveer alimentos, sino también es un elemento clave para la sostenibilidad ambiental mediante prácticas agroecológicas y de permacultura. Adicionalmente este aporte debe generar una retribución a la agricultura urbana que en la actualidad no se evidencia EXPAU01
EXPAU 01	agricultura urbana, cuando uno mira por ejemplo el caso cubano, es una cosa supremamente interesante, porque ellos logran, no cultivar, digamos que, en las casas como tal, en tarritos o en cosas que uno puede hacer, que eso pues, da para algunas cosas sino que logran tomar espacios públicos como parques, empresas abandonadas, donde hacen desarrollos muchísimo más interesantes, entonces, ellos tienen espacios de parques de una hectárea, donde tienen producciones supremamente altas porque la mano de obra es muy grande también, entonces, logran hacer muy eficiente el uso de una hectárea agrícola, donde tienen integración animal y un montón de cosas, entonces digamos, que la agricultura urbana es un tema que está tomando fuerza, va a tomar más fuerza y creo que va a tomarse más en serio en el futuro. EXPAU01	Modelos de agricultura urbana	Espacios reducidos (casa) Espacios públicos (parques) Empresas abandonadas	Se tiene referencia de modelos de agricultura urbana en diferentes condiciones, tal como sucede en Cuba donde se han realizado proyectos en espacios residenciales, parques e incluso en empresas o locales abandonados EXPAU01

EXPAU 01	<p>agricultura urbana en Medellín he conocido casos, muchos casos, muy bonitos, están los casos institucionales donde vemos, por ejemplo: La Alcaldía de Medellín, donde hemos visto, Corantioquia y hasta mucha ONG metida en el tema. EXPAU01</p>	<p>Institucionales: Alcaldía, Corantioquia (hogares ecológicos) y ONGs</p> <p>Recuperación del espacio público Relación comida cultura</p> <p>Plaza de la América Red de Huerteros de Medellín Jardín Botánico Solar de Aranjuez Universidad de Medellín Escuelas y colegios de la ciudad con huertas</p>	<p>Se han identificado diferentes iniciativas de agricultura urbana en la ciudad de Medellín, con propósitos amplios y diversos, los cuales van más allá de la producción de alimentos y abordan otros aspectos como integración comunitaria, aprovechamiento de espacios del hogar, la educación ambiental en cultivos orgánicos y el cuidado del suelo. Esta labor en muchas ocasiones ha sido direccionada por instituciones públicas como: Alcaldía Medellín, Corantioquia (hogares ecológicos), e independientes como: Plaza de la América, Red de Huerteros de Medellín, Jardín Botánico, Solar de Aranjuez y Universidad de Medellín parque biblioteca de Guayabal EXPAU01</p>
EXPAU 01	<p>La agricultura urbana desde ese punto de vista es una concientización de parte de los ciudadanos de la importancia del campo, y es un vínculo entre lo rural y lo urbano muy interesante, creado desde abajo, que es uno de los reclamos que se hace, en estos últimos tiempos que se hace, cuando se habla de agricultura y es la integración entre lo urbano y lo rural, porque creo que, tenemos suficientes ejemplos del desligue tan impresionante que hay de lo urbano por lo rural, ósea, es un desconocimiento total de esa dependencia urbana, frente al tema de servicios ambientales, de la comida y de todo lo que brinda la ruralidad para la ciudad, que se desconoce por completo y creo que este tipo de iniciativas de agricultura urbana lo que hacen es eso, acercar el campo a la ciudad y hacer muy consciente a las personas en muchos casos hasta de lo que ella se está comiendo, porque cuando tú siembras un alimento, el contexto cambia, y creo que eso genera muchas cosas. Entonces, están estos chicos de la parte urbana" EXPAU01</p>	<p>Apoyo del gobierno o y empoderamiento o</p> <p>Participación ciudadana (crear desde abajo)</p> <p>Alimentación consciente</p>	<p>Para el experto EXPAU01 la agricultura urbana se constituye en un espacio de participación ciudadana donde cada uno puede ser más consciente de su alimentación, la recuperación del espacio y la participación en la política</p>

EXPAU 01	<p>Que los organopónicos son una tecnología cubana, que lo que hacen, es coger todo el tema de los hidropónicos y básicamente no aplican macro y micronutrientes, que es también una dependencia de insumos muy grande, sino que todo lo hacen a partir de unos compostajes, de tener tierra, pues, para cultivar y obtienen unos resultados muy interesantes. Hoy día, eso ahí, es un motel... Entonces, yo percibo, que la ciudad se mueve bastante en temas de agricultura urbana y bueno, creo que ese crecimiento se va a seguir dando por el tema de la diversificación de las ciudades, vamos a tener que llegar a un punto, donde vamos a tener que empezar hacer otros usos, por ejemplo, de las basuras, porque estamos botando mucho material vegetal, que está causando muchos problemas, que podría ser reutilizado de unas maneras muy interesantes y ahí también vienen iniciativas como las pacas biodigestoras" EXPAU01</p>	Tecnologías y prácticas de agricultura urbana	Organopónicos Pacas biodigestoras	En la actualidad se cuenta con diferentes modelos de agricultura urbana los cuales constituyen alternativas importantes para la producción de alimentos en la ciudad y para el desarrollo de tecnologías limpias y prácticas, los cuales permiten un mejor uso de los recursos y un adecuado manejo de los desechos, como son los organopónicos y las pacas biodigestoras entre otros EXPAU01
EXPAU 01	<p>La ciudad es sostenida por el campo, y realmente quien termina subsidiando la ciudad es el campo, sin embargo, nunca ve retribuido en absolutamente nada, esto, tendría que hacer desde el punto de vista de un desarrollo rural, llevando vías, escuelas y oportunidades como lo que me estabas contando ahorita, de la extensión de la Universidad, entonces, cuando uno lo mira desde un punto de vista no tan miope, sino más grande, tendríamos que estar hablando de una relación urbano-rural, donde lo urbano tendría que estar dando una compensación por todo lo que está tomando del campo, está tomando agua, está tomando electricidad, está tomando alimentos, está tomando hasta aire, sin embargo, eso nunca se ve retribuido". EXPAU01</p> <p>Es que yo creo que el problema, no es tanto el subsidio como tal o el apoyo, desde hace mucho tiempo nosotros y eso viene desde los 90's, precisamente por esa apertura económica, nosotros renunciamos a hacer procesos y comenzamos a hacer proyectos, como institucionalidad, y si nosotros nos remitimos a eso, vamos a encontrar una problemática muy seria, porque lo que hicimos con los proyectos fue generar un montón de gente dependientes de los proyectos, cuando antes, existían procesos. EXPAU01</p>	Tecnologías y prácticas de agricultura urbana	Subsidios a la agricultura urbana Asistencia Técnica Programas vs proyectos	<p>Para lograr una relación equilibrada con urbano rural, es necesario la participación activa del gobierno con el apoyo a las iniciativas de agricultura urbana, las cuales aportan seguridad alimentaria, tejido social y conciencias de esta actividad al desarrollo sostenible de la ciudad.</p> <p>El cambio de modelo de programas a proyectos ha generado acompañamientos a corto plazo alejados de las necesidades identificadas por la comunidad. Este nuevo modelo propicia condiciones de dependencia con el Estado que comprometen la sostenibilidad de las experiencias de agricultura urbana en el tiempo y que se limitan al cumplimiento de indicadores provocando pérdida del conocimiento del proyecto. De ahí que el problema no radique en la mentalidad de las personas sobre el asistencialismo del Estado, sino que es el mismo modelo quien creó el problema.</p>
EXPAU 01	<p>La persona que tenía por ejemplo, su marranito, que lo engordaba con desechos de la casa, que es un cosa que se penalizó, pero hoy día vuelve a retomarse incluso en los casinos de Las Vegas, hoy día, están evitando el desperdicio de muchos alimentos, reprocesando toda esa comida para dársela a los cerdos, ósea, el cuento de que los animales comen cuidado, digamos, que está siendo bastante reevaluada y que tenemos que volver a ciertas prácticas" EXPAU01</p>	Condiciones normativas relacionadas con la agricultura urbana	Alimentación para animales abasto	El país tiene diversas normativas que desmotivan el desarrollo de la agricultura urbana relacionada con animales de abasto. En primer lugar se prohíbe la explotación comercial y funcionamiento de criaderos en perímetro urbano de animales de abasto (Decreto 2257 de 1986 artículo 51 - 53) lo que impide el ciclo de aprovechamiento de los residuos y por consiguiente la fuente de proteína de origen animal y en segundo lugar Semillas certificadas

EXPAU 01	<p>Cuando uno siembra también cambia su conciencia, y eso es bien importante y eso yo lo veo, por ejemplo, ahora con mi hija en el colegio que ella tiene la oportunidad, ella sacó una cosecha de zanahoria y ahorita va sacar en diciembre, una de frijol, y tiene 6 añitos, pero hoy día, los niños no tienen contacto con la tierra y crecen totalmente desvinculados, entonces, eso es una problemática seria, entonces, cualquier persona que decida sembrar en su casa, unas medicinales, unas aromáticas, el día que se haga una salsa pesto en la casa, va a tener una implicación diferente frente a ese alimento, porque lo cuidó porque lo procesó y porque se lo comió, no simplemente se lo comió, entonces, creo que es muy importante la huerta; o la micro huerta en la casa, por muchos factores" EXPAU01</p> <p>se están empezando a mirar de lo local y la agricultura urbana juega un papel muy importante, desde el punto de vista, no tanto productivo, sino pedagógico y es volver a lo que hablábamos ahorita, la agricultura urbana representa también volver a poner las manos en la tierra y concientizamos de esa tierra EXPAU01</p>	Aportes adicionales de la agricultura urbana	Tejido social Conciencia	<p>Los expertos y agricultores urbanos consideran que más allá de la producción de alimentos la agricultura urbana aporta de manera importante a:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Generación del tejido social mediante procesos de resignificar de la relación de los ciclos biológicos y la integración de personas alrededor del cultivo - Vinculo con la tierra como modelo pedagógico - Preparación de alimentos y alimentación saludable (continua)
EXPAU 01	<p>Es algo que las mujeres han tenido históricamente, y la huerta es algo que yo recuerdo mucho, porque la huerta siempre ese encerramiento de ese lugar lo volvía algo, algo místico, donde también existía una botánica, un boticario dentro de esas huertas, porque asociadas a esas plantas que daban comida también estaban las que curaban, para un tema de dolor de cabeza, para cuestiones de cólicos menstruales, para cualquier cantidad de cosas asociadas ahí, entonces, creo, que el tema de una huerta siempre el punto focal de una seguridad alimentaria y no tanto por el tema de ingresos, sino por tener una resiliencia" EXPAU01</p>	Participación de la mujer en la agricultura urbana	Participación de la mujer en agricultura urbana Mística de las plantas en la huerta	<p>Históricamente la participación de las mujeres en la huerta ha tomado un papel relevante, no solo por la contribución a la seguridad alimentaria, sino también por la incorporación de plantas medicinales en la salud de la familia EXPAU01</p>
EXPAU 01	<p>Estados Unidos o La Unión Europea, con los tratados de libre comercio, nos impongan una apertura económica y nos impongan la baja de aranceles, mientras que ellos, son estados total y completamente proteccionistas con su agro, entonces, ahí uno lo que ve, es unas tendencias, bastante maquiavélicas frente al tema, y vuelve uno el alimento, un negocio" EXPAU01</p>	Soberanía Alimentaria	Apertura económica Tratados de libre comercio dumping	<p>El contexto actual de la agricultura mundial se encuentra ligado a la apertura económica y la generación de tratados de libre comercio que en cierta medida afecta a los pequeños productores agrícolas por la competencia desigual con los productores de los países desarrollados que cuentan con subsidios, los cuales permiten un precio más bajo en el producto final EXPAU01</p>
EXPAU 01	<p>... más que el tema de los ingresos, es no generar gastos y muchas de las huertas, pues históricamente, uno mira las zonas campesinas, y siempre se tenían las huertas, ósea, la huerta era algo que venía por añadidura en las fincas, y creo que el mejor ejemplo de la importancia de mantener una huerta en una finca... ... que la huerta es fundamental en el sentido de que da resiliencia a las personas que la hacen, y cuando yo hablo de que da resiliencia, es que no implica necesariamente una entrada económica, sino que implica una no salida económica...</p>	Ingresos por agricultura urbana	Economía del hogar Resiliencia económica Dieta diversificada	<p>Uno de los expertos considera que la agricultura urbana más que la generación de ingresos lo que se percibe es un ahorro por las condiciones de autoabastecimiento y acceder directamente a los alimentos diversificados desde el hogar EXPAU01</p>

EXPAU 01	<p>... formulación de políticas públicas, ya que yo estoy dentro de este sector y creo que, hace poco realizaban de cierta manera como una investigación, frente al tema de las reformas agrarias en el país, y una de las cosas que arroja uno como conclusiones es que, el problema en Colombia, no es las políticas públicas o no son las leyes, sino que no existe una voluntad política para cumplirlas, y no existe una voluntad política para cumplirlas porque las prioridades son muy diferentes [...] tenemos muy trastocados nuestra prioridades como sociedad y la alimentación lastimosamente no es una, entonces creo, que es muy importante construir políticas públicas, pero también es muy importante la concientización de las personas frente a las políticas públicas, porque si no, nacen muertas</p>	Ciclo de las políticas públicas	Participación de la comunidad	<p>Los expertos consideran que la consolidación de las políticas públicas surge desde la concientización de la sociedad frente al cumplimiento de las necesidades prioritarias, generando mediante la participación, la voluntad política para dar cumplimiento a ellas.</p>
EXPAU 02	<p>Pues, lo que esperamos como tal, o sea desde nuestro punto de vista como te dije yo pertenezco a secretaria de medio ambiente y nuestra función es inculcar un manejo adecuado de los residuos sólidos domiciliarios, todas estas sobras de comida, todas estas residuos de poda, de jardinería , nuestro interés es que no vayan al relleno sanitario, que se haga un uso racional de los mismos y se cierre el ciclo produciendo abono para sustentar las huertas, EXPAU02 Hay varios escenarios la intencionalidad que se pretende con estos procesos está enfocada en la misión de cada secretaria, como le comente hay varias secretarías trabajando articuladas, seguridad alimentaria es la que tiene ver directamente con los beneficios de mejorar la nutrición para las comunidades que considero que se ha logrado un poco, desde nuestro proceso a pesar manejo de conservación de los recursos naturales también se ha visto en pequeña escala ese mejoramiento de la nutrición familiar. EXPAU02 La unidad de víctimas también, los cuales pretenden mediante las huertas aglutinar las víctimas del conflicto armado recrearles ese ambiente rural, campesino en la ciudad porque finalmente viven en las periferias de la ciudad y entonces en esos escenarios se les recrea ese ambiente campesino que ellos traen de sus territorios de sus regiones, por otro lado, ayuda pues a fomentar el trabajo en equipo y ya se han establecido de hecho redes de huerteros EXPAU02</p>	Dependencias que apoyan la agricultura urbana en Medellín	<p>Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos</p> <p>Secretaría de Medio Ambiente</p> <p>Secretaría de Desarrollo Económico</p> <p>Secretaría de Mujeres</p> <p>Gerencia de Corregimientos</p> <p>Departamento Administrativo de Planeación</p>	<p>La agricultura urbana se constituye en una estrategia transversal para el cumplimiento de los objetivos misionales de diferentes secretarías, lo cual se representa en sus múltiples aportes desde la seguridad alimentaria, sostenibilidad del medio ambiente, generación de ingresos, participación de mujer, inclusión de víctimas del conflicto, participación ciudadana y aportes educativos entre otros...(continua)</p>
EXPAU 02	<p>También esa parte es nueva y está cogiendo mucha fuerza, por el tema de responsabilidad social creo que va, o sea la reducción de compromiso tributarios, hay reducción de compromisos tributarios para esas empresas cuando hacen esos temas de responsabilidad social EXPAU02</p>	Motivación para el apoyo a la agricultura urbana	Responsabilidad social	<p>Una de las manera en las que se ha promovida la agricultura urbana en Medellín ha sido mediante la participación de empresas privadas a través de los programas de responsabilidad social empresarial, esto posibilita mayor desarrollo económico en términos de los beneficios en productos, procesos y mejoramiento de la calidad de vida de las personas</p>

EXPAU 02	De un actor institucional las que hacen huertas por iniciativa propia , pero están afectando el tema de espacio público y la conservación de recursos naturales, que están invadiendo el espacio público y atentando contra los retiros de quebradas, afectando las cuencas hidrográficas y entonces ahí hay un lunarcito una parte negativa, pero incluso con esa parte negativa hay un tema positivo desde el punto de vista nutricional desde el punto de vista del aglutinamiento de la reconstrucción del tejido social, trabajar en equipo y desde la parte cultural pues la gente está cambiando de visión con estos procesos pero si hay un lunarcito con el uso ahí con el tema de la tierra desde el POT	Normatividad y actividad des del pos acuerdo	POT Borde urbano	La apropiación de espacios considera dos condiciones importantes para habitar el territorio, una relacionada con la conservación y protección del territorio y por otro lado un aspecto en contra de los lineamientos normativos para el uso y expansión del territorio y los recursos tal como sucede con el retiro de las cuencas hidrográficas y el borde urbano como límite de crecimiento poblacional NOTA: pendiente validar cría y sacrificio de animales de abasto en espacios urbanos
EXPAU 02	El éxito económico de la huerta está directamente proporcional al área sembrada, al acompañamiento socioeconómico que se le haga al proceso, al acompañamiento técnico y establecer canales de comercialización EXPAU02 Canales de comercialización que tenga, generalmente son comercializaciones locales , barriales los mismos de la vecindad, se fomenta mucho el trueque, eso sí hemos observado que se truecan los mismo productos un productor tiene alguna hortaliza que tiene en exceso y ese excedente lo trueca o lo intercambia con otro vecino que tenga otro producto y eso ha sido un éxito en esa parte pero la parte de comercialización, lo que único viable que hemos visto hasta el momento son los mercados campesinos que ofrecen unas utilidades y no son cuantiosas	Contribución a los ingresos familiares	Área destinada para el cultivo Acompañamiento técnico Comercialización	Entre los expertos se contempla que para la obtención de ingresos a partir de la agricultura urbana, se requiere actividades subsidiadas de manera sostenible tales como: - Área mínima para el cultivo - Asistencia técnica permanente - Consolidar canales de comercialización - Acompañamiento socioeconómico - Apoyo psicosocial Todo lo anterior hasta lograr una autonomía del agricultor en términos de conocimiento, capacidad y asociatividad. La contribución a los ingresos familiares se puede evidenciar de diferentes maneras, una de ellas es la percepción del ingreso por el ahorro de los productos cultivados y posteriormente consumidos, otra forma es el intercambio o trueque de los productos cultivados y adicionalmente la comercialización directa de productos, la cual requiere de mayor presencia estatal mediante la generación de políticas y programas de acompañamiento para lograr la capacidad instalada, la competitividad y la sostenibilidad en el tiempo
EXPAU 02	Lo que si es cierto es que las comunidades siembran los productos de su predilección, los incorpora a la dieta familiar eso es concreto y mejora la variedad y el balance pues de los alimentos mejoran, eso es indiscutible EXPAU02	Soberanía Alimentaria	Hábitos y costumbres alimentarias	La agricultura urbana permite ejercer la soberanía alimentaria, desde elección de las semillas, la técnica agroecológica, la conservación de tradiciones alimentarias y la generación de hábitos saludables

EXPAU 02	<p>Es una tendencia no solo desde Medellín si no mundial, la gente dada las situaciones económicas tan difíciles de todos beneficiarios urbanos pues es una tendencia mundial y en nuestro medio cada día recibimos más solicitudes y gente no solo con el interés sino más bien con la necesidad de producir sus propios alimentos para no depender de los altos costos en las tiendas, de los altos supermercados, legumbres o tiendas de barrio.</p> <p>No es solo una moda , sino más bien una necesidad que tienen las personas porque involucra no solo al proceso de producción si no que hay procesos formativos muy importantes allí, la agricultura involucra muchas ciencias del conocimiento y la gente está inquieta quiere conocer y aprender más de estos procesos y siempre va a estar solicitando el apoyo de la parte institucionalización para poder asimilar todos esos conceptos y quieren y necesitan hacer este proceso de agricultura urbana porque dadas las malas características organolépticas de los productos, los altos costos , la contaminación con agroquímicos y ellos quieren consumir productos orgánicos, limpios y disponibles en todo momento en la forma en que ellos lo requieran</p>	Futuro de la agricultura urbana en Medellín	<p>Más que moda es necesidad</p> <p>Tendencia mundial</p> <p>Autoconsumo</p>	<p>Desde a mirada de expertos en el tema, el fenómeno de la agricultura urbana involucra muchas ciencias, es una tendencia mundial, que evidencia la demanda de las personas de producir sus propios alimentos, con criterios de la calidad, bajos costos, sin químicos y bajo la modalidad de comercio justo</p>
EXPAU 02	<p>Estos procesos de agricultura urbana dadas de las condiciones técnicas de todo el proceso en sí requieren la participación de trabajo en grupo, o sea los más avanzados comparten saberes con los que no tiene tanto conocimiento entonces facilita la cohesión social es un factor muy importante el cual se debe tener en cuenta , sino yo creo que es de los más valiosos que hay porque dada la pérdida de valores y descomposición social en que vivimos ya esto es un motor, un aliciente para hacer una recomposición del tejido social.</p> <p>Se vuelve un escenario de reunión , de relajamiento, de utilización eficiente del tiempo como para muchos también es forma de hacer ejercicio , tiene un escenario muy particular y se debe tener en cuenta esa construcción a la par con este colectivo de las comunidades es muy importante , otro aspecto que creo que se debe tener en cuenta es inculcar desde el punto de vista de la salud EXPAU02</p>	Aportes adicionales de la agricultura urbana	<p>Tejido social</p> <p>Trabajo en equipo</p> <p>Alimentación saludable</p> <p>Espacio de ocio</p> <p>Actividad física</p>	<p>- Se promueve el trabajo en equipo gracias a los objetivos comunes enmarcados en la actividad</p> <p>- espacios de ocio a partir de reuniones y aprovechamiento del tiempo libre</p> <p>- actividad física demanda de las practicas propias de la agricultura (continua)</p> <p>- es una actividad que puede promover la gestión ecológica y ecosistemita del territorio, logrando ser una estrategia de mitigación del cambio climático local, mediante la generación de microclimas.</p>

EXPAU 03	<p>Los que están dentro del marco de seguridad alimentaria, son los que están dentro de la secretaria de inclusión social, el resto entraron yo creo que dentro de este eslabón, lo que ha hecho medio ambiente, lo que ha hecho mujeres, desarrollo económico y otros entran acá. No estoy tan seguro hasta qué punto ellos están justificando su labor dentro de un marco teórico o un marco legal donde incluya la política de seguridad alimentaria.</p>	<p>Dependencias gubernamentales que apoyan la agricultura urbana en Medellín</p>	<p>Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos Secretaría de Medio Ambiente Secretaría de Desarrollo Económico Secretaría de Mujeres Gerencia de Corregimientos Departamento Administrativo de Planeación</p>	<p>Sin embargo, la Secretaría de Inclusión Social y Derechos Humanos es la responsable de la implementación, seguimiento y mejora de la Política Pública de Seguridad y Soberanía Alimentaria y Nutricional. Dependencias que participan en la agricultura urbana. Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos Secretaría de Medio Ambiente Secretaría de Desarrollo Económico Secretaría de Mujeres Gerencia de Corregimientos Departamento Administrativo de Planeación</p>
EXPAU 03	<p>La política pública puede ser un validador o un defensor del pequeño productor, porque están también las otras políticas (normatividad) donde el productor no puede tener más de 180 gallinas, no puede tener producir en más de cierta área, o sea ya viene un tema de normatividad tanto de la DIAN, la ICA, de la secretaria educativa y otros. [...] tenemos que hacer que la política pública sea un poco más flexible con los productores pequeños y que las secretarías y los entes privados, públicos y académicos nos veamos como uno solo hacia un mismo enfoque, ese sería el aporte hacia la política pública</p>	<p>Condiciones normativas relacionadas con la agricultura urbana</p>	<p>Organismos de regulación (ICA,DIAN, INVIMA) Limitación para la agricultura urbana</p>	<p>La agricultura urbana se encuentra regulada por organismos del nivel nacional los cuales en muchas ocasiones no contemplan las particularidades de esta actividad. Es por eso como desde temas tan importantes como las semillas, la cosecha, la cría de especies menores para el consumo humano y la preparación de los alimentos se ven en condiciones desfavorables para los pequeños productores. Esto está contemplado en el Decreto 2257 de 1986</p>
EXPAU 03	<p>Más o menos hay dieciséis formas de producción ya cada una tendrá su aplicabilidad en el territorio, si yo tengo disponibilidad de suelo y tengo agua no necesito la hidroponía; si yo tengo suelo pero no tengo agua pensemos en un esquema donde no se utiliza bastante el agua, pero si yo no tengo ni suelo, ni casi agua entonces ahí si toca la hidroponía, mirar en donde realmente aplica que sistema de producción ya esa forma de producción se aplica a lo que voy a aplicar en el agro cultivo EXPAU03</p>	<p>Tecnologías y prácticas de agricultura urbana</p>	<p>Hidroponía agricultura orgánica</p>	<p>Para encontrar el modelo adecuado de agricultura urbana es necesario identificar la disponibilidad del suelo y las condiciones para el abastecimiento del agua</p>
EXPAU 02	<p>Desde la parte institucional se ha contemplado cien metros cuadrados, lo mínimo , pero porque según los criterios técnicos un área de cien metros cuadrados es capaz de solventar con alimentos a una familia de cinco persona que es más o menos el número de la familia promedio de nuestro entorno pero muchas veces lo que nos encontramos es que los huerteros no alcanzan a los cien metros o si los sobrepasan es en zonas de expansión urbano rural o zonas rurales ya, entonces le digo que el área porque si la medida que, si las huertas son pequeñas de menos de cien metros pues no van a ver excedentes para comercializar porque todos se dedica al autoconsumo en la medida que allá un área mayor van a ver productos para el</p>	<p>Área cultivada para la seguridad y la soberanía alimentaria</p>	<p>Área cultivada en la ciudad</p>	<p>Es común que la zona urbana no se alcancen las condiciones mínimas de área cultivada para alcanzar un porcentaje significativo (superior al 70%) de autoabastecimiento de alimentos para una familia promedio. Sin embargo desde la actividad básica del cultivo se da inicio a las condiciones mínimas para garantizar la seguridad y soberanía alimentaria.</p>

	<p>autoconsumo y los excedentes se comercializan y van a ver más variabilidad se pueden variar los productos para que tengas diversificación ,pero en la medida que las huertas son de pequeñas áreas, solo va a abastecer el autoconsumo sin posibilidades de intercambio de excedentes. EXPAU02</p>			
EXPAU 03	<p>No deberíamos medir el éxito de la huerta, por si sigue produciendo, yo mido el éxito de la huerta por el tejido social que estamos generando, así no haya una producción posterior de venta, porque hay dos enfoques está el de seguridad alimentaria y está el enfoque de productividad. EXPAU03</p>	<p>Aportes adicionales de la agricultura urbana</p>	<p>Tejido social</p> <p>Enfoques: Seguridad Alimentaria o Comercialización</p>	<p>El éxito del aporte de la agricultura urbana no se puede medir únicamente en términos productivos, sino que se debe tener en cuenta los enfoques de secuenciales de la actividad: condiciones de tejido social El éxito del aporte de la agricultura urbana no se puede medir únicamente en términos productivos, sino que se debe tener en cuenta los enfoques de la actividad dentro de las cuales están: autoabastecimiento, comercialización y principalmente el tejido social que se genera desde la práctica de las huertas urbanas, la seguridad alimentaria que contempla el Agricultura autoabastecimiento y la alimentación saludable y finalmente la productividad y comercialización de los productos e la huerta</p>
EXPAU 03	<p>Pero eso va en la planeación e intervención en el territorio o con la comunidad, si yo de entrada les estoy diciendo vamos a hacer un proceso de acompañamiento, este proceso de acompañamiento tiene un inicio y tiene un final, durante este acompañamiento hay unas reglas de juego, ustedes se comprometen, ustedes hacen esto, si uno no les deja la responsabilidad a ellos para que esto funcione nos va a llegar el tiempo de salida y la comunidad no funcionó EXPAU03</p>	<p>Sostenibilidad y continuidad de la huerta (subsidi o)</p>	<p>Alcance, condiciones y responsabilidad de la comunidad</p>	<p>Al realizar proyectos de agricultura urbana es importante establecer con claridad los alcances y condiciones del proyecto y dejar claridad de los compromisos y responsabilidades asumidos por la comunidad</p>
EXPAU 03	<p>Hay varios, yo diría que no solo en la huerta, la mujer viene tomando un papel y un rol en los procesos sociales y comunitarios que son muy importantes, la mujer se volcado hacer ya la líder ya de las comunidades, y son las líderes de las huertas, y son las líderes de preocuparse por la alimentación. Todos esos tipos de escenarios se presentan en la ruralidad y no es muy alejado a lo del borde urbano, por ejemplo acá en el borde urbano el 70% de la participación fueron mujeres, porque varias razones, hay dos de mayor peso: hijo mayor y esposo la guerra los mató. Qué le pasa a la mujer dentro de estos roles, toma liderazgo, toma empoderamiento, toma seguridad, toma confianza en ella misma, toma capacidad de gestión, toma unos roles muy importantes. Pero también ahí viene el tema de seguridad alimentaria y social, donde la madre, la mujer no puede perder ese sentido que vino a la vida, porque esta mujer en el mundo tiene un sentido que es cuidar al hijo, hacer que la cosas funciones EXPAU03</p>	<p>Participación de la mujer en la agricultura urbana</p>	<p>Liderazgo de la mujer</p> <p>Vulnerabilidad social</p>	<p>En el contexto actual donde se vienen realizando los programas de huertas comunitarias, las mujeres asumen un papel protagónico en desarrollo de la actividad e motiva en muchos casos en su condición natural de madre en situación de vulnerabilidad sociales. Asumir este rol les ha permitido desarrollar un empoderamiento de liderazgo, seguridad, confianza y autoestima en ella misma, además de una capacidad de gestión.</p>
EXPAU 03	<p>Hay varios temas que podrías tomar, cuestionar y plantearle a la gente. ¿Cómo aprovechar mejor las zonas verdes de la ciudad?, ¿Cómo validamos los terrenos baldíos que tenemos las alcaldías o entidades del sector público y universidades que</p>	<p>Futuro de la agricultura</p>	<p>Aprovechamiento de terrenos baldíos de públicos</p>	<p>Actualmente la ciudad el municipio de Medellín cuenta con espacios verdes, terrenos baldíos y espacios de ladera que cuentan con potencial para el desarrollo</p>

	podamos utilizar en el ámbito? casos de Universidad de Medellín, Universidad de Antioquia, Universidad Nacional, esta tiene una finca en Santa Elena que es gigante y solo tienen una investigación. EXPAU03	urbana en Medellín		de proyectos de agricultura urbana bajo directrices y lineamientos claros desde el municipio e incluyendo las necesidades manifestadas por la comunidad.
EXPAU 03	¿Cómo se regula para que medio ambiente, desarrollo económico, inclusión social, mujeres y otros se encuentren? o sea, no sigan haciendo las cosas a partes, si no que se genere una unidad ¿Cómo se regula para que medio ambiente, desarrollo económico, inclusión social, mujeres y otros se encuentren? EXPAU03	Dependencias gubernamentales que apoyan la agricultura urbana en Medellín	Articulación de las dependencias de la alcaldía (Continuidad) la agricultura urbana sirve como eje articulador para convocar a las diferentes dependencias para unificar las actividades de huertas en función de cada uno de los objetivos
EXPAU 04	Es un elemento de acceso a la comida fundamental, acceso directo a comida sana y nutritiva, se habla siempre de comida de productos frescos que tienen un valor nutricional importante, acceso directo, posibilidad de comercializar, es una fuente de rienda (renta), porque permite a las familias crear una ocupación y bien. EXPAU04	Aportes adicionales de la agricultura urbana	Alimentos sanos Tejido social Sin embargo, alguno de los expertos considera que a la luz de la seguridad alimentaria la agricultura urbana no debería ser la única estrategia, pero se constituye en una actividad promotora de beneficios de inclusión social y principalmente de acceso a los alimentos frescos, sanos y nutritivos
EXPAU 04	Claramente si la agricultura urbana no es practicada de manera sostenible, puede crear problemas a nivel de recursos como suelos y aguas, puede contaminar aguas, contaminar el suelo, pero también hay una competencia con el desarrollo urbano, algunos países donde se prefiere dar importancia o privilegiar la tenencia de la tierra para uso más prolíficos, digamos más rentables, para construir edificios. Hay otros países que entienden muy bien el valor de la agricultura urbana, como decíamos por varias razones que está promovida hay lugares donde se desarrollaron políticas urbanas que incluyen la agricultura urbana. Yo creo que de una manera general se está desarrollando una conciencia sobre la importancia de la agricultura urbana. EXPAU04	Políticas públicas relacionadas con la agricultura urbana	Tenencia de la tierra Valor de la agricultura urbana Sostenibilidad ambiental	La importancia de la agricultura urbana viene aumentando gracias a la valoración y conciencia que se está generando alrededor de su práctica, para ello entonces se deben promover políticas públicas orientadas a la tenencia de la tierra, la promoción y el desarrollo de la actividad a nivel urbano garantizando su integralidad en función a la seguridad alimentaria, tejido social, la sostenibilidad ambiental y económica. Algunos ejemplos de estas políticas públicas se dan en Belo Horizonte Brasil, Rosario Argentina, Quito Ecuador
EXPAU 04	Bueno la soberanía alimentaria es algo que ya incluye temas de cultura de temas de ética, temas de elegir, la gente que decide cómo alimentarse, de qué manera y yo creo que es un tema más amplio, que incluye los derechos, que incluye la libertad de cada uno decidir cómo alimentarse, la seguridad alimentaria no tiene esos temas de hecho, pero no quiere decir que una excluya la otra.	Soberanía Alimentaria	Cultura Ética Libertad Derechos	La soberanía alimentaria es algo que ya incluye temas de cultura de temas de ética, temas de elegir, la gente que decide cómo alimentarse, de qué manera y yo creo que es un tema más amplio, que incluye los derechos, que incluye la libertad de cada uno decidir cómo alimentarse, la seguridad alimentaria no tiene esos temas de hecho, pero no quiere decir que una excluya la otra.

EXPAU 04	<p>Bueno yo creo que en una forma general estoy bastante en favor de los subsidios, pero que tengan una fecha, tener una fecha bien Clara la fecha límite, los subsidios son importantes de varias maneras, qué puede ser un subsidio de ayuda directa pero también facilitar, crear incentivos, de varias maneras para hacer eso subsidios. Yo creo que muchas veces para empezar un proceso es necesario, cuando empiece a una actividad se define un plan de subsidio hay que tener bien claro el plan con límite de la temporada, una organización una fecha límite, por eso no puede ser sostenible el subsidio debe ser algo que permita empezar algo. EXPAU04</p>	<p>Apoyo del gobierno o empoderamiento</p>	<p>Subsidios Incentivos Procesos y tiempos</p>	<p>La orientación de las PP mediante el apoyo de los gobiernos debe encaminarse a generar capacidad instalada en los territorios mediante la capacitación y el aporte de recursos impulsar estas iniciativas, generando procesos autónomos y sostenibles en el tiempo</p>
EXPAU 04	<p>Creo que el poder de la agricultura urbana se amplía si está enmarcada en un contexto más sistémico como un elemento de políticas urbanas alimentarias, que incluyan producción nutrición, capacitación a través de las escuelas, gestión de desperdicios, una visión más integrada. EXPAU04</p>	<p>Políticas públicas relacionadas con la agricultura urbana</p>	<p>Políticas urbanas alimentarias Educación Manejo de desperdicios</p>	<p>Creo que el poder de la agricultura urbana se amplía si está enmarcada en un contexto más sistémico como un elemento de políticas urbanas alimentarias, que incluyan producción nutrición, capacitación a través de las escuelas, gestión de desperdicios, una visión más integrada.</p>
EXPAU 05	<p>Pero no están pensados en términos de la dieta que vos necesites, cosa que si sucede o sucedió en algunas otras partes del mundo que por ejemplo en Argentina o en Cuba que en términos fue pensado una ciudad donde se produjera alimentos de acuerdo a las necesidades de la gente, entonces los diseños fueron distintos, lo otro también es que no hay un acompañamiento en función de los procesos productivos, para muchas de estas huertas. Lo otro que también hemos visto es que muchas veces hay algunas plantas que se producen bien, pero no se trabaja algunos procesos de transformación, yo he visto en la ciudad que, si hay algunas épocas que, si se trabaja bien, EXPAU05</p>	<p>Soberanía Alimentaria</p>	<p>Necesidades del consumo de alimentos Capacidad para transformar</p>	<p>Es importante identificar las necesidades dentro de las costumbres alimentarias de los territorios, donde las personas puedan sembrar lo que hace parte de su identidad y sus construcciones alimentarias. También requiere el acompañamiento del Estado además de la parte técnica del cultivo, también es importante en la transformación y valor agregado de los alimentos</p>
EXPAU 05	<p>Nos invitaron a participar del ejercicio, un poco para pensarnos sobre la política pero estuvimos sólo el inicio dónde nos presenta como va a ser la metodología y luego pues nos hicieron las entrevistas nos pidieron las opiniones de qué estamos haciendo y pensamos que iba a continuar el ejercicio siguiente de estar retroalimentando y consultando pero un momento en el cual ya la política se presenta y ¿uno que encuentra? que a mí parecer quedó la política como si no fuera hecha por nosotros, sino que fue ya entregada en el cual creemos que la solución no es solamente esa parte alimentaria de las huertas sino que tiene que ir con otra cosa más allá que tiene que ver con todo el tema del consumo y creemos que hay una injusticia que hay que trabajar bastante, también pensamos que hay hacer un ejercicio más desde el trabajo con la población juvenil y con la población infantil a nivel puede ser de las escuelas y los colegios que tienen que ver con unos hábitos alimentarios y unos hábitos de consumo diferentes, creo que ahí tiene que ir lugar un poco más el término de la de la política. EXPAU05</p>	<p>Políticas públicas relacionadas con la agricultura urbana</p>	<p>Ciclo de vida de la PP Carencias de la PP</p>	<p>Para un experto la participación de los colectivos en los diferentes momentos del ciclo de la PP es limitada, tal como lo expresa a continuación: "nos invitaron a participar del ejercicio de pensarnos la política, pero estuvimos sólo al inicio dónde nos presentaron como iba a ser la metodología y luego nos hicieron las entrevistas, nos pidieron las opiniones sobre lo que estábamos haciendo. Pensamos que iba a continuar el ejercicio seguido de retroalimentación y consulta, pero luego un momento en el cual ya la política se presenta y ¿uno que encuentra? que a mí parecer quedó la política como si no fuera hecha por nosotros, sino que fue entregada y creemos que la solución no es solamente la parte alimentaria de las huertas también tiene que ver con el tema del consumo y creemos que hay una</p>

				injusticia, también pensamos que hay hacer un ejercicio más desde el trabajo con la población juvenil y con la población infantil a nivel de las escuelas y colegios relacionados con unos hábitos alimentarios"
EXPAU 05	yo creo que son claves porque, aunque se requieren algunos elementos para poder producir estos alimentos, no en todos los lugares hay las posibilidades de hacer esto por ejemplo personas que son personas de estratos 1 y 2 Y algunos del 3, sus consumos de alimentos son alimentos básicos y primarios no son alimentos transformados ni tampoco, son alimentos elaborados EXPAU05	Apoyo del gobierno o y empoderamiento	Hábitos y costumbres alimentarias Acceso a los alimentos procesados	La contribución desde el subsidio para los agricultores urbanos es importante en la medida que les permite a los estratos 1, 2 y 3 tener la posibilidad de cultivar y consumir alimentos sanos y saludables
EXPAU 05	Aquí hubo algunos restaurantes que empezaron a innovar sobre eso alrededor de su mismo restaurante, pero lo que luego vimos es que alguno de los restaurantes pues lo que hicieron fue conseguir sus propios huertos. EXPAU05	Futuro de la agricultura urbana en Medellín	Circuitos cortos de comercialización	Una de las alternativas de la agricultura urbana es la articulación con la oferta de alimentos de la ciudad, mediante los restaurantes que apoyan la oferta de alimentos saludables, orgánicos y el comercio justo.
EXPAU 05	Experiencia que tengamos de agricultura urbana pero creo que hay una experiencia de agricultura y soberanía alimentaria del Cauca, es una experiencia bien clave que están haciendo unos profesores allá en una escuela trabajando todo el tema alimentario evitando la comida chatarra, cómo están trabajando las huertas con los niños y las niñas y los niños y las niñas están trabajando todo el tema a través de cosas lúdicas como el teatro y las preparaciones, ellos se presentaron ellos se presentaron en el congreso de agroecología del año pasado fue una de las experiencias invitadas y fue bien lindo el ejercicio, montaron una obra de títeres para niños, creo que es una experiencia importante EXPAU05	Aportes adicionales de la agricultura urbana	Educación y agricultura urbana	La agricultura urbana se constituye en una estrategia educativa relacionada con el cultivo y los hábitos alimentarios, tal como se ha evidenciado en experiencias a nivel nacional donde mediante actividades lúdico-pedagógicas como el teatro se realizan procesos formativos con niños y jóvenes en edad escolar.
EXPAU 05	Soberanía alimentaria es un concepto muy nuevo y es un concepto que las organizaciones sociales empezamos a hablar de él, en el momento en que los gobiernos que muchos lugares empezaron a contar el término de seguridad alimentaria para denotar una cosa que no era, entonces cuándo empezamos a decir qué estamos hablando de lo mismo y nosotros empezamos a decir sí pero como usted lo dice eso no es, entonces si vos hablas con campesinos del término de seguridad y soberanía alimentaria para ellos es la misma cosa, cuando Ellos hablan de la seguridad alimentaria entonces ellos dicen es la posibilidad de que yo tenga alimentos en cualquier momento, alimentos que sean inocuos y la posibilidad de que yo decida que quiero comer, donde comer y la posibilidad de que yo tenga la tierra para poder producirlo eso te dice un campesino qué es la seguridad alimentaria. pero si vos empezas a decir y preguntas alguien que ya arte nivel digamos de estudio y empiezas a hablar de la diferencia te dice no es que eso no le seguridad alimentaria eso es la soberanía cierto. Entonces hoy día nosotros hemos trabajado un concepto de soberanía que tiene que ver con la posibilidad que tiene	Soberanía Alimentaria	Diferencias Seguridad Alimentaria y Soberanía Alimentaria	Para los expertos, en los agricultores urbanos no existe una diferencia clara entre los conceptos de seguridad alimentaria y soberanía alimentaria y tienden a emplear indistintamente los dos términos, relacionándolos directamente con acceso a los alimentos y a la tierra, calidad e inocuidad y los procesos de autonomía y la seguridad alimentaria la capacidad que tenemos para satisfacer unas necesidades alimentarias sin tener en cuenta de dónde viene la comida. Sin embargo, la propuesta de los expertos es que el concepto de soberanía se relacione con la posibilidad que tiene cualquier persona, cualquier organización o un pueblo de poder decidir dónde comprar, dónde producir y qué comer. Y la seguridad alimentaria está enfocada en la capacidad que se tiene para satisfacer

	<p>cualquier persona, cualquier organización o un pueblo de poder decidir dónde comprar o dónde producir y qué comer.</p>			<p>las necesidades alimentarias sin tener en cuenta de dónde viene la comida.</p>
EXPAU 06	<p>A pesar de que hay personas que tiene como una relación con la agricultura, como con la siembra es un asunto digámoslo que no tiene un proyección o a tendido a valorarse o a perderse el valor que implica sembrar no solamente desde lo comercial, sino también todas las implicaciones culturales, políticas, que implican sembrar su propio alimento... ...entonces la preocupación está más en la consecución, como yo más bien lo que tengo que resolver es conseguir un trabajo que me genere dinero y yo pago para que otro me lo resuelva o un supermercado, un restaurante y ya, entonces ahí la preocupación casi que podríamos decir, esta es en la consecución del dinero para obtener un producto que son los alimentos pero de dónde vienen, cómo se procesan, quien los cultiva, en qué condiciones están, ahí no hay ningún interés. EXPAU06</p>	Soberanía Alimentaria	Falta de interés en la agricultura	<p>La falta de interés por el conocimiento de la producción primaria de los alimentos que tiene implicaciones económicas en la medida que la agricultura es un eslabón de la cadena de producción de alimentos, la cual se ha distanciado de las dinámicas urbana y se ha dejado en manos de las grandes organización productoras de alimentos; desde lo culturales se ha perdido la vocación agrícola y el reconcomiendo a la labor del agricultor y desde lo políticas en la falta de participación de la ciudadanía en la reflexión y construcción de estrategias para garantizar sus condiciones de soberanía alimentaria</p>
EXPAU 06	<p>Entonces lo que hemos pensado y cuando hemos intentado motivar la huerta hora de hacer la huerta, ahora último que estamos tratando de hacer ejercicios donde podamos involucrar más a los niños, es la huerta como especie de escuela silenciosa que provoque reflexiones, sobre los alimentos, en otras ocasiones hemos dicho que el cotidiano y el común de la gente en un caso común como los tomates yo necesito tomates, pagó dos mil o tres mil pesos por una libra de tomate, que pasa algo muy distinto si yo tengo la experiencia de sembrar el tomate y todo lo que me implica el verlo, cuidarlo, acompañar, el proceso, ahí genera otra consciencia que es de la que las ciudades nos hemos alejado porque no lo vemos, todo es muy fácil todo es muy cómodo, aunque tiene es ventajas pero también nos desconecta eso. EXPAU06</p>	Experiencias de ciudad	Procesos educativos	<p>La agricultura urbana: una escuela silenciosa 1. La agricultura urbana se puede constituir en un espacio pedagógico de aprendizaje "una escuela silenciosa" donde más allá de afirmaciones se puedan generar reflexiones e inquietudes sobre la relación del ser humano con los alimentos mediada por la práctica de la agricultura, donde se pueda vivenciar el ver, el cuidar y el acompañar el proceso del cultivo de los alimentos, generando un nivel de conciencia y conexión con la naturaleza donde la agricultura urbana sea una práctica social comunitaria insertada en la cotidianidad de las personas, para recuperar su valor y su importancia en la sociedad.</p>
EXPAU 06	<p>lo público siempre va a estar ahí, necesita estar ahí y sin lo público tampoco muchas de las cosas que suceden no podrían llegar a ser, yo siento que es como un asunto más del enfoque, ese acompañamiento de las instituciones necesariamente esa relación se tiene que dar, si no que puede una decir que esa relación está quebrada en las que no hay confianza, en las que a veces puede haber una muy buena intención pero es una lógica que atiende como al paternalismo, usted tiene hambre vea yo le voy a enviar el técnico yo le voy a resolver a usted, entonces es una división, hay una brecha como muy grande pareciera, no debe ser invisible pero hacia allá deberá avanzar es que como que las dinámicas institucionales son tan rígidas en asuntos de desarrollo de proyectos, en cómo se ejecutan, como se invierten, por los cronogramas esos ritmos institucionales pareciera no encajar con los ritmos comunitarios, como con la realidad, ahí ya hay una brecha grande y pareciera como que sí, yo le estoy haciendo un favor al otro, si usted no quiso aprovecharlo pues se perdió yo entiendo que a veces en</p>	Apoyo del gobierno y empoderamiento	Enfoque del estudio	<p>La presencia y participación del Estado a través del subsidio es importante para el desarrollo y fortalecimiento de la agricultura urbana, sin embargo se debe tener en cuenta algunas características de los aportes mediante el mismo. Primero su enfoque, no debe privilegiar únicamente lo técnico (herramientas, semillas e insumos entre otros) sino también la inclusión de procesos formativos que incluyan reflexiones sobre el qué, por qué y la responsabilidad de lo que se siembra. Segundo, la generación del tejido social comunitario, articulados con los ritmos del territorio, propiciando espacios colaborativos y sin generar dependencias institucionales. Otra expresión usada por las organizaciones</p>

	el caso de los subsidios los programas en general como que si son necesarios en la medida en que quieren dar un apoyo, pero a veces eso que es un apoyo, termina siendo un asunto contraproducente porque desmotivan, genera desconfianza, imaginarios como que estos quieren venir aquí es a tomar la foto y ya ,eso si no tiene un componente pedagógico educativo, o sea entenderlo lo que he tratado de plantear como la necesidad comprender la situación más a profundidad, no es siembro para comer es que me da hambre. EXPAU06		sociales tiene que ver con el concepto de autonomía alimentaria la cual es entendida como el ejercicio pedagógico y consiente el cual promueve la participación ciudadana y la inclusión social en términos de las decisiones para la producción o compra de alimentos.
EXPPP 02	EXPPP02	Políticas públicas relacionadas con la agricultura urbana	Inicio de la PP desde las necesidades SAN Actores de la creación de la PP Referentes para la creación de la PP Previo a la creación de la PP en el año 2005, se evidencian problemas en la ciudad relacionados con la inseguridad alimentaria, desde aspectos críticos como el desabastecimiento de alimentos, las cadenas de comercialización, los hábitos alimentarios y los aspectos de agricultura urbana en el municipio de Medellín. Para el desarrollo de esta PP se contó con la participación de actores políticos, académicos y organizaciones no gubernamentales que fundamentados en experiencias de otras ciudades colombianas como Bogotá y otros países como Cuba y Argentina propusieron la PPSSAN para Medellín. A partir de esta Política se crea la Gerencia de Seguridad Alimentaria para la ciudad encargada del direccionamiento y gestión de la PP
EXPPP 02	Min 9- fin EXPPP02	Políticas públicas relacionadas con la agricultura urbana	Cambios a la PP: educación, hábitos alimentarios e inclusión de comunidades (afro) Seguimiento a la PP La PP ha cambiado su enfoque pasando de una posición paternalista de provisión de alimentos tal como acontece con el PAE, a posición generadora de oportunidades mediante la integración de aspectos educativos, culturales, de inclusión, empleo y comerciales que buscan propiciar la autonomía alimentaria de los beneficiarios de la política. Sin embargo la PP requiere de un seguimiento y evaluación permanente a estos aspectos.
EXPPP 02	Min 9- fin EXPPP02	Futuro de la agricultura urbana en Medellín	Abastecimiento y comercialización Actualmente el Área Metropolitana del Valle Aburra lidera un proyecto piloto de abastecimiento y comercialización en la plaza de mercado de Campo Valdés, con el propósito de generar y fortalecer redes de agricultores urbanos y rurales de las diferentes comunas y corregimientos de Medellín

EXPAU 08	<p>Obviamente depende de las definiciones yo creo que para mí seguridad alimentaria tiene más que ver con el tema nutricional y el tema de salud , luego si hay diferentes aspectos, no es solo el acceso al alimento, no solo es calidad de alimentos en términos de cantidades nutritivas o posibles contaminaciones, también incluye todo el tema de la producción , las relaciones con el abastecimiento ,pero todo al final se relaciona con el tema de nutrición y salud , yo creo soberanía alimentaria para mí es un enfoque más amplio tiene que ver más con la manera como se hacen las decisiones , la gestión la gobernanza , más en términos analíticos , sociológicos del sistema alimentario y hasta que medida la gente implicada en el sistema agroalimentario podrían ser productores, de la misma manera también cual es el espacio de maniobra y las posibilidades de decidir cómo organizan sus prácticas alimentarias eso para mí es la diferencia. EXPAU08</p>	Soberanía Alimentaria	Definición de Seguridad Alimentaria y Soberanía Alimentaria	<p>1, Uno de los expertos en agricultura urbana define la seguridad alimentaria como algo que " tiene más que ver con el tema nutricional y el tema de salud, [...] no es solo el acceso al alimento, no solo es calidad de alimentos en términos de cantidades nutritivas o posibles contaminaciones, también incluye todo el tema de la producción, las relaciones con el abastecimiento, pero todo al final se relaciona con el tema de nutrición y salud". Por otro lado este mismo experto opina que la "soberanía alimentaria es un enfoque más amplio tiene que ver más con la manera como se toman las decisiones, la gestión, la gobernanza, más en términos sociológicos del sistema alimentario y hasta que medida la gente implicada en el sistema agroalimentario podrían ser productores, de la misma manera cual es el espacio de maniobra y las posibilidades de decidir cómo organizan sus prácticas alimentarias".</p>
EXPAU 08	<p>Quito exactamente muestra que no es así, que hay muchas combinaciones casi toda la gente que siguen con la actividad genera ingresos, también cultivan su propio alimento pero hay que gente que pueden generar como la mitad o un tercio de sus ingresos de la actividad de la huerta. EXPAU08</p>	Sostenibilidad y continuidad de la huerta (subsidi o)	Subsidios y apoyo del gobierno	<p>Uno de los expertos de agricultura urbana señala un caso exitoso donde las huertas urbanas se constituyen en un medio de generación de ingresos cuando se logra la continuidad de los participantes que han sido apoyados y cuentan con recursos de subsidios o apoyos gubernamentales. Tal como sucede en el caso de la ciudad de Quito Ecuador, donde los ingresos obtenidos a partir de la actividad de la huerta pueden llegar a suplir la mitad de los ingresos de una familia.</p>
EXPAU 08	<p>En Quito que lo han organizado mucho y que ha sido muy funcional para el desarrollo de la actividad empresarial, ellos han generado unos modelos casi módulos de tipo de producción donde también ayudan a la gente a montarlo y también en asesoramiento técnico y todo, por ejemplo uno es un pequeño invernadero de tomates ecológicos, yo creo que es muy pequeño como de 100 metros cuadrados, pero lo montan y eso para mucha gente es la primera ayuda que empiezan para generar ingresos, es uno de los productos más pedidos en las bioferias, cuando tú vas a las bioferias que empiezan a las 7 cuando estas a las 9, ya no hay tomates...</p>	Experiencias de ciudad	Demanda de productos en función de las necesidades del consumidor. Aprovechamiento de subsidios	<p>Se direcciona el cultivo de la huerta en función de la demanda, en ese sentido, se pueden implementar cadenas de comercialización orientadas a las necesidades del consumidor que permiten mejorar y perfeccionar la asistencia técnica y los recursos gubernamentales. Caso del cultivo de tomates en la ciudad de Quito.</p>
EXPAU 08	<p>Luego yo creo que un tema que sí es muy clave es el tema del acceso a la tierra eso es muchas veces es un problema, acceso seguro y derecho seguro a un trozo de tierra y la seguridad de uso y el título, digamos son muchas veces las razones porque la gente van a invertir en la actividad que van a invertir en mejorar el estado del suelo, todo esto y si eso no hay, la</p>	Propiedad o tenencia de la tierra		<p>Uno de los temas claves es el acceso a la tierra, es decir, garantizar el uso y el título de esta, lo que permite tener una mejor apropiación de territorio, en temas de aprovechamiento, seguridad alimentaria y comercialización de productos.</p>

	inseguridad más o menos sigue, bueno sigue una trampa , un círculo porque la actividad no se desarrolla más.			
EXPAU 08	<p>También con sistemas técnicos mucho más futuristas y avanzados como grandes (...) al lado de las ciudades que suministran los productos frescos para la ciudad porque eso en términos de proximidad va a ser cada vez un argumento económico como tal...</p> <p>Cada vez más una demanda como podemos hacer combinaciones entre la preservación de espacios verdes en la ciudad con alguna actividad productiva o social también....</p> <p>Como se va formalizar en programas , en normas de ordenación del territorio, en el desarrollo de cadenas productivas, de distribución que correspondan a esto ,y yo creo que eso es un poco el punto donde estamos ahora que puede tener un empuje más grande y que puede ser también una moda, una cosa que sea más agradable, pero yo veo más la primera, yo creo que ha de ser más EXPAU08</p>	Futuro de la agricultura urbana en Medellín	<p>Inversión en tecnologías</p> <p>Competitividad</p> <p>Espacios verdes de ciudad</p> <p>Ordenamiento territorial</p>	<p>En el futuro de la agricultura urbana se pueden vislumbrar aspectos relacionados con la actividad agrícola en la ciudad. En primer lugar se requiere de inversión en aspectos técnicos y tecnológicos para una producción limpia y eficiente, adicionalmente esto puede generar un impacto económico al disponer de alimentos frescos cerca o dentro de la ciudad y aunque no menos importante dentro del punto de vista paisajístico cobraría más importancia el uso de los espacios verdes de ciudad en función de la agricultura urbana, situación que generara propuestas de transformación en el ordenamiento territorial de la ciudad POT.</p>
EXPAU 08	<p>primero es el tema de la tierra, en Medellín hay mucha población que está interesado en hacer algo de agricultura urbana pero muchas veces son gente en situaciones muy precarias, que no tienen ningún título , que tienen tierra muy mala, que son desplazados que se han juntado en las laderas de la ciudad , entonces que no tienen una situación de tierra, y que se puede que hacer algo con esto, por ejemplo lo que hicieron en Rosario en Argentina en la época de la crisis del corralito que allí abrieron espacios públicos , como lo que llamaron parques agrarios donde la gente podía empezar con huertas, algo así podría ser una opción para Medellín, luego yo creo que se puede mejorar más en el tema de asesoramiento técnico hay algo en ese sentido, yo veo en ese sentido un problema en Medellín que hay una fragmentación muy grande entre el arbóreo desde diferentes instituciones, hay huertas que son de la unidad de seguridad alimentaria, hay huertas que son de Corantioquia, hay huertas yo creo que son del departamento de gestión de espacios verdes , sino se conocen entre ellos, se puede ganar mucho y también desarrollar el ejemplo de Quito, ejemplos de actividades productivas que podéis enseñar a la gente, el tema de comercialización que ya está mejorando con todo el tema de mercados campesinos pero yo creo que este semestre puede aprender mucho de Rosario y Quito con las bioferias y la última yo creo que es muy interesante especialmente sabiendo un poco que en Colombia ahora se está moviendo mucho en esto el papel que puede tener la agricultura urbana como medida para mitigar el cambio climático, en Quito ahora han establecido plan de combatir el cambio climático en Quito y un plan de resiliencia donde la agricultura urbana es una de las medidas formales dentro de toda esta gama, entonces están midiendo la capacidad de la agricultura como, bueno como se llama es un sumidero de carbono o no ? EXPAU08</p>	Políticas públicas relacionadas con la agricultura urbana	<p>Propiedad de la tierra</p> <p>Articulación de los programas gubernamentales</p> <p>Comercialización de productos</p> <p>agricultura urbana para mitigar el cambio climático</p>	<p>De acuerdo a las apreciaciones planteadas por uno de los expertos en agricultura urbana, la PPSSAN del Municipio de Medellín debería contemplar entre otros los siguientes cuatro elementos:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Condiciones de propiedad y uso de la tierra. "en Medellín hay muchas personas que está interesado en realizar actividades de agricultura urbana, pero estas personas se encuentran en situaciones precarias, que no tienen títulos, que tienen tierra muy mala, que son desplazados que se encuentran ubicados en las laderas de la ciudad" EXPAU08 - Articulación gubernamentales: es necesario evitar la fragmentación de los programas del gobierno que promueven la agricultura urbana en la ciudad como estrategia para la solución de distintos problemas. Esta situación genera impactos negativos en la sostenibilidad de los programas de agricultura urbana en el tiempo, debido a la poca valoración de los múltiples aportes de la agricultura urbana - Comercialización de productos. Aunque la ciudad cuenta con iniciativas de mercados campesinos, es necesario fortalecer los circuitos cortos de comercialización, que aporten a mejorar la calidad de vida de las personas - agricultura urbana como plan de resiliencia para la mitigación del cambio

				climático por la capacidad de las plantas como sumidero de Carbono.
EXPAU08	de hecho mucho tiempo ya he tenido la idea de juntar en algún momento diferentes iniciativas de agricultura urbana, eso también fue una de las líneas que tuvimos como parte del proyecto con la FAO pero al final no la desarrollamos y tampoco había tanta resonancia con la metodología yo creo que sería súper útil juntar las diferentes experiencias , yo tengo un amigo muy bueno , que es una persona que trabaja mucho con iniciativas de agricultura urbana especialmente en las comunidades más altas alrededor de Medellín y él también tiene , que lleva un huerto en la universidad de Medellín en el campo. EXPAU08	Experiencias de ciudad	Encuentros de experiencias de agricultura urbana	Uno de los expertos recomienda realizar proyecto para la socialización de experiencias de agricultura urbana en Medellín, con la participación de las comunidades, de la academia y las distintas organización gubernamentales y no gubernamentales que participan en la agricultura urbana en Medellín Como parte de este proyecto, se podrían incluir una propuesta de Catedra abierta de ciudad con relación a los aportes a la SSAN desde la agricultura urbana.
GP01	Hace 20 años nosotros iniciamos una relación con la Universidad de Antioquia a través de la Facultad Nacional de Salud Pública, una relación que todavía se mantiene y que ha podido generar a través de la extensión de la universidad relación con muchas de las facultades, ósea, hay un dialogo permanente con la universidad y siempre habido un sueño de que pueda estar ese dialogo, sin mucho protocolo permitiendo que haya una construcción conjunta de reconocer que somos un cuerpo social y que en ese cuerpo, cada miembro tiene pues las funciones que no son ni más ni menos importantes de las del otro y que ese dialogo estimulado es muy maravilloso y yo creo que este es uno de esos momentos que evidencia y fortalece, nosotros tuvimos un proyecto que incluso lo financio el ministerio de educación que se llamaba "bello oriente emprende y la universidad aprende", como es de reconocer que es que allá no hay un montón de gente llevada emproblemada sino que también hay mucha sabiduría hay mucho conocimiento construido, que está valorado desde otros puntos de vista y que a veces ni siquiera se valora porque a veces uno mismo no valora lo que tiene, lo que sabe, lo que ha vivido, y pues todo lo que uno ha vivido ya eso es sabiduría pues si uno lo quiere aprovechar, entonces muy contento con todas esas expectativas de seguir en ese dialogo de atrever, no sé, de atrevernos a compartir, GP04	Necesidades de la comunidad	Reconocimiento de los saberes de la comunidad Participación de la academia (UdeA)	La participación de la Universidad en los procesos comunitarios toma importancia desde la articulación de varias unidades académicas que permiten el reconocimiento y la recuperación de los saberes de la comunidad desde diferentes puntos de vista. Esto dignifica a la comunidad porque en lugar de ser tratados con lastima la academia reconoce sus capacidades y potencialidades en la construcción del tejido social.

GP01	<p>son dos temas que a veces como que se mezclan y escuchando a muchas personas incluso en algún momento se planteó como que la soberanía era lo que nosotros tendríamos que caminar y que lo de la seguridad era una forma como lo institucional quería resolver el asunto sin resolverlo de fondo, se plantea es como que la seguridad alimentaria es el estado me garantice que yo si tenga alimentos, no importa si son contaminados o no contaminados, de donde vengan , entonces que por ahí estaba lo de la seguridad, yo le aseguro, no tiene que sembrar, no tenga problema que yo le voy a garantizar que usted tenga los alimentos y que la soberanía era lo contrario que yo pueda ser dueño, el responsable de saber qué es lo que me estoy comiendo que yo lo puedo cultivar, que yo tengo las semillas que nadie me va a manipular a mi o que me va a hacer más costosa las cosas, porque yo tengo que ir a comprar semillas y todo eso GP04. Yo siempre les digo, pídale permiso al árbol cuando vas a coger un fruto, o si le va a arrancar una hojita y los niños mismos, entre ellos se van haciendo como ese control, vea no dañe las flores, mire no tire basura o van y me cuentan quien tiro un confite, el papel de bombón, eso es muy rico, no solo estamos pensando en cultivar sino también en llevar un mensaje positivo de cuidado al ambiente, es decir, el medio ambiente no es solo cuidar el árbol, ni coger basuras del suelo, no y venga que es que la naturaleza es todo aquello que se mueve todo aquello que tiene vida, empezando por usted, entonces nosotros empezamos con eso así con los niños y no sé yo creo que se ha logrado mucho, porque la formación es continua pero falta mucho todavía, yo cada día me enamoro más de este cuento. GP03</p>	Soberanía Alimentaria	Diferencias Seguridad Alimentaria y Soberanía Alimentaria	Los agricultores urbanos entrevistados encuentran que la Seguridad y la soberanía alimentaria tiene elementos comunes, sin embargo para ellos la seguridad se relaciona con la garantía que debe propiciar el Estado para disponer de alimentos, mientras que la soberanía la relacionan con elección de la semilla, el cultivo, el no uso de agroquímicos, la conservación de saberes, consumo de alimentos sanos, la cultura del cuidado del medio ambiente y del cuidado de la salud.
GP01	Depende lo grande que sea la huerta por ejemplo la mía que son canastas, la mía que son 16 canastas no me aguanta, las de la huerta grande del barrio si aguantan, pero la mía es muy pequeña. GP02	Incorporación de alimentos provenientes de la huerta	Condiciones de autoabastecimiento	Según los participantes del proyecto: Huertas para el abastecimiento de alimentos del Municipio de Medellín, el propósito fundamental es la contribución a la seguridad alimentaria que se ha venido desarrollando mediante intervención por ciclos para la generación de capacidades de agricultura urbana y con el propósito de alcanzar condiciones de autoabastecimiento de alimentos en las familias de la comuna San Javier. Sin embargo se presentan limitaciones de área cultivada para alcanzar la producción de excedentes con fines de comercialización de productos en cantidades significativas.
GP01	Yo siempre pongo, campesino y mestizo, me reconozco, porque me parece que la identidad es una cosa muy importante pero ese espíritu de campesino es un espíritu que nos permite construir una sociedad nueva porque campesino tiene espíritu de pobre y nosotros también nos han tratado de decir que pobre es malo, y si yo soy pobre pero honrado, ¿cómo así?, o sea, nosotros deberíamos pensar en ese tipo de conceptos, o sea el pobre es un espíritu también, una forma de ser y de vivir, yo	Futuro de la agricultura urbana en Medellín	Reivindicación de la identidad campesina Construcción de nueva sociedad	Uno de los agricultores señala que la agricultura urbana permite la reivindicación de la identidad campesina y la construcción de una nueva sociedad, que no valora la actividad en términos monetarios, sino desde los principios que hacen parte de la cultura campesina, el trabajo, la solidaridad, el compartir, la

	<p>recuerdo que yo conocí a los campesinos siempre que trabajaban andaban descalzos y tenían un montón de vacas y una finca y sacaban cargas de yuca, café y los pantalones eran remendados, los remendaba el o se los remendaba la esposa y huella a campo, a boñiga a sudor, eso no hay desodorante, pues obviamente el domingo si los veía más bonitos que un verraco, blanquitos, pero entonces yo digo que ese espíritu y el campesino, o sea julano es que no hay comidita en la casa, vaya coja un racimo, un palo de yuca, o sea era eso de entregarse, pero también entender que los campesinos son súper solidarios, o sea de que algún campesino está en quiebra y los otros le prestan la semilla, le ayudan con abono pero ellos saben que devuelven al que me dio la semilla le devuelvo la semilla, al que me dio el abono le devuelvo el abono y le regalo con algo, voy y le ayudo con las mingas o los convites como se ayudan los campesinos unos a otros, hay sistemas de la econouestra o de la generación del sustento que también es otra forma de decirlo, o sea, generamos el sustento pero que el sustento no solamente es comer, por ejemplo conversar es un sustento, eso alimenta la vida o sea hay que alimentar más que el cuerpo, el espíritu eso es lo que a uno lo fortalece, todo el tiempo ustedes lo están manifestando entonces para mi cuando hablamos de ese nivel de la generación del sustento de la solidaridad de la econouestra entonces nosotros tenemos otros valores, y eso es súper importante porque los abuelitos decían incluso, plata es lo que plata vale, o sea el hecho de que yo le preste a usted un servicio yo no le estoy dando dinero, pero lo que usted está diciendo, el señor le dice que le de 50 mil pesos, cierto pero si él va y usted le da el alimento y usted pues lo cuida también es otra forma de pagar por ese trabajo que se está realizando. GP04.</p> <p>Nosotros somos sembradores, y el sembrador siembra con la fe, usted siembra el frijolito y ya está comiendo frijol y hay que hacerlo de esa manera, y hay una cosa bonita de esa forma de ser del campesino, el campesino a veces le cae la granizada, le llega las pulguitas, le llegan las agrieras, pero que hace el campesino, vuelve y siembra, incluso hay soluciones como esa, ah todo esto, va a servir para abono, entonces, la mujer me parece de echo me parece que hay mucho en lo femenino que habría que poner ahí, hablando de la mujer, porque es la madre tierra, la naturaleza, entonces ahí la mujer tiene un papel bien interesante ahí</p>	<p>Valores mediante la agricultura urbana Solidaridad</p>	<p>alegría de sembrar, de cantar como terapia para el alma. Pues el agricultor siembre con fe pensando en su cosecha Agricultura urbana cuando enfrenta todo tipo de adversidades granizadas, plagas en el cultivo da soluciones a sus males y vuelve y siembra.</p>
GP01	<p>con respecto a los residuos orgánicos hemos conocido una forma mucho más excelente que el compostaje que el lombricultivo que es la paca digestora, no sé si han oído hablar de ella, esa paca digestora vale la pena que la utilicemos porque ahorra en todos los sentidos, menos trabajo y mucho más enriquecimiento del suelo, porque la paca digestora hace que tengamos mucho nitrógeno, en las composteras no hay tanto nitrógeno, muchas veces en las composteras hay más amoniaco</p>	<p>Tecnologías y prácticas de agricultura urbana</p> <p>Paca biodigestora</p>	<p>En la comuna Manrique toma fuerza la técnica de aprovechamiento de residuos para el enriquecimiento del suelo, denominada paca biodigestora, la cual permite generar mayores cantidades de nitrógeno aprovechable, utilizando espacios reducidos y economizando esfuerzos.</p>

GP01	<p>Todo ese conocimiento que vamos construyendo como lo pasamos a otras personas, como nos vamos dando cuenta y enriqueciendo, o sea, este es un asunto que hay que hacer que no todo es dinero pero que si tiene un valor muy importante porque yo lo necesito para vivir, o sea si yo no estoy gastando yendo al médico yo tengo que hacer esas cuentas si yo no estoy gastando en medico ni en medicina ni en pastillas ni esas cosas, entonces ese recurso que yo utilizaba para allá, para donde se podría ir... GP04</p>	Contribución a los ingresos familiares	Economía familiar por la generación de bienestar a partir de la huerta	<p>Para los agricultores urbanos la actividad de la agricultura contribuye al conocimiento y permite generar bienestar mediante la incorporación de hábitos alimentarios lo que representa mejor estado de salud y una economía para los ingresos familiares. Para ellos la alimentación con productos de la huerta está directamente relacionada con la salud mediante el consumo de preparaciones con plantas aromáticas, batidos y otras recetas tradicionales que les ha permitido vivenciar los beneficios que aporta al organismo. "Si quieres cambiar tu vida y vivir más años, debes cambiar tu alimentación" agricultura urbanaPP02</p>
GP01	<p>Como puede fortalecer otros espacios que yo necesito fortalecer y a mi pues, hay una conversada muy interesante ahí, que nosotros lo hemos llamado la pluridiversidad lúdica y aprendemos jugando y disfrutamos haciéndolo entonces nosotros decimos, no hay que mandar el niño a la escuela, ni hay que mandar el niño al colegio ni a la universidad, necesitamos construir la pluridiversidad, ¿porque? Porque la educación debe ser para todos, porque a veces pensamos, vos decías ahorita esa es mi alegría, sino cuanto les damos, pueden ser mil pesos sino cuanto les damos, o sea porque no puede estudiar el que quiera estudiar ¿qué nos pasa? cierto, o sea mire que nosotros estamos estudiando todo el tiempo, ¿no estamos estudiando todo el tiempo? Y ¿a quién le tenemos que pagar? Nadie, pues nos pagamos entre nosotros mismos con ese amorcito. GP04</p>	Aportes adicionales de la agricultura urbana	La huerta como escuela abierta para el aprendizaje	<p>En Bello Oriente las huertas han servido como escuela abierta para el aprendizaje, permitiendo que la comunidad en generar participe de procesos activos mediados por la siembra, el cultivo, la cosecha y la preparación y los saberes a cerca de las propiedades de cada uno de los alimentos</p>
GP01	<p>Me parece que no nos debemos olvidar que es que nosotros estamos sanando la guerra, es nuestra forma de sanar la guerra, sembrar es una propuesta contraria, es decir aquí es que se ratifican los acuerdos, nosotros tratamos de decir los acordes de paz para que sea más musical, que sea más convocante, menos norma, que no son reglamentos sino esas ganas de vivir y de poder vivir, de que todos podamos vivir, que halla para todos, que halla abundancia, yo creo que eso es lo que tenemos que descubrir que la naturaleza es abundante, usted pa que una papaya o sea y cuantos semillas tiene una papaya, usted las ha contado? GP04</p>	Aportes adicionales de la agricultura urbana	Aportes al posconflicto	<p>Para la comunidad de Bello Oriente, la siembra en las huertas es una manera de sanar las heridas dejadas por la guerra, para ellos es la manera de ratificar los acuerdos de paz, deseando que la agricultura urbana sea el medio para convocar las ganas y el poder de vivir, que exista alimentos para todos y en abundancia.</p>

GP01	<p>La naturaleza es abundante, usted pa que una papaya o sea y cuantas semillas tiene una papaya, usted las ha contado? Vea en estos días cogí una guayaba y me puse a contar las semillas posibles, como 344 semillas una guayabita y estaba mordida por el palo, o sea que no tenía todas las semillas, pero porque lo hago, o sea, un bosque de guayabas, por eso y todo es así y entonces como así que hay hambre que estamos trayendo la comida de Canadá, o yo no sé dónde, como así... GP04 Yo creo que puede ser miedo, pero creo que también es que a nosotros, o sea usted se siente más elegante si abre la nevera y saca una bolsa de leche y pensaos que es leche, eso ya no es leche pero es por arte que va a saber más, la comodidad, eso no es comodidad, y lo otro es que nos han hecho pensar que yo siembro es para vender y que eso me tiene que dar plata, entonces sembrar un cultivo de lechuga no da plata, o sea usted hace las cuentas y usted pierde</p>	Soberanía Alimentaria	Cultivo de alimentos en agricultura urbana Enfoque económico de la actividad agrícola	Uno de los agricultores urbanos plantea que la naturaleza en su abundancia puede suplir las necesidades alimentarias de la población, mediante del aprovechamiento del territorio en actividades agrícolas y la conservación saberes y tradiciones. Por tal motivo la importación cada vez más frecuente de alimentos de otros países para abastecer los requerimientos de alimentos de la población Colombiana, puede explicarse por los enfoque económicos enmarcados en la productividad que se le dan a la actividad agrícola y restando valor a los demás aportes de la actividad (educativo, cultural, tejido social, sostenibilidad ambiental)
GP01	<p>Porque una política pública, para ser política pública tiene que permitir que yo decida, que la comunidad tome decisiones, y a nosotros cuando nos invitaron a hablar sobre la política pública, nunca, o sea una política pública es política pública en la medida en que nosotros decidimos ahí y participamos ahí ... GP04 Pero (el Estado) es responsable de que sea un alimento para consumo humano, o sea es responsable en todos los sentidos y una cosa que es muy importante el Estado somos nosotros, por eso en el estudio de la política pública uno se da cuenta de que nosotros somos gobierno también, o sea que a veces nosotros vemos como desde por allá lejos y no nos hemos apropiado</p>	Políticas públicas relacionadas con la agricultura urbana	Participación ciudadana	Se encontró que uno de los agricultores urbanos manifestaba interés e inquietudes acerca de la participación ciudadana en la construcción de las PP, para él la participación debe ser permanente y reconoce que el Estado son todas las personas. La participación debe promover la manifestación y visibilización de las necesidades de la ciudadanía a partir de sus prácticas sociales y en su caso particular, la agricultura urbana como promotora de la producción de alimentos aptos para el consumo humano.
GP01	<p>Yo con un vaso de jugo de verduras yo quedo llena con puras plantas, sin echarle una fruta, con puras hojas verdes, la comodidad y el conformismo, de la humanidad que somos nosotros nos lleva a ese tema la pereza, no es una justificación, que uno duerma hasta tarde porque no tiene que comer. GP01</p>	Aportes adicionales de la agricultura urbana	Reconocimiento de saberes de la comunidad	Es importante que los proyectos de agricultura urbana permitan la identificación, valoración y reconocimiento de los saberes populares en la preparación de alimentos a partir de los productos de la huerta, rescatando recetas e incluyendo productos de su cosecha
GP01	<p>Porque cuando usted no está bien alimentado no tiene fuerza, ganas, energía, o sea usted es una persona de este tamaño, porque o sea si usted lo que come, porque no es ni siquiera que se tome la coladadita de avena sino una Big, una Big dos litros, entonces si nosotros estamos tomando esos venenos y eso es nuestro alimento entonces eso es nuestro pensamiento está conectado con eso, pero lo que usted está diciendo es totalmente cierto y hay que evidenciarlo porque eso habla de la problemática mental o sea, hay unos niveles de nuestro pensamiento que está conectado es con eso, si nosotros pudiéramos alimentarnos con esos jugos porque es que la naturaleza como nos dice, por eso se llama la sabia y esa es la sabiduría nuestra la que estamos absorbiendo, entonces que</p>	Incorporación de alimentos provenientes de la huerta	Hábitos alimentarios Educación desde la huerta para las familias	La huerta permite generar cambios en los hábitos de alimentarios, en territorios donde se presentan elevados índices de mal nutrición. Para los agricultores urbanos la alimentación determina las condiciones de vida de las personas. Dado que en la actualidad la oferta de alimentos no es sana, encontrando productos que desencadenan enfermedades crónicas como diabetes, hipertensión y altos niveles de colesterol.

	me enseña la lechuga, que me enseña la arveja, la espinaca, el brócoli, que me quieren enseñar, que es lo que me aportan, por eso yo digo que no hay que mandar el niño a escuela sino a la huerta, porque ahí le van a enseñar todo lo que necesita para vivir, toda esa sabiduría, recibir el sol es un alimento GP04			
GP01	Con la universidad y la escuela de nutrición hemos hechos varios ejercicios y han sido muy bonitos, porque entonces han llegado estudiantes practicante, profesores, hemos estado en la conversada, hablando de soberanía alimentaria de seguridad alimentaria y a la vez comiendo frutos de las huertas y transformándolos y comiéndolos, entonces hemos hecho varios festivales, de alimentos, que eso también es otra forma de educar y promover los cultivos en los territorios, entonces hay una experiencia muy rica, en ese sentido de los festivales y resulta que nosotros hemos venido participando GP04	Experiencias de ciudad	Modelos de participación de la Universidad en la agricultura urbana	Uno de los agricultura urbana señala la importancia que ha tenido la Universidad de Antioquia con la participación de estudiantes y profesores de diferentes dependencias como la Facultad de Salud Pública y la Escuela de Nutrición y Dietética para la construcción del conocimiento, estas actividades han tenido gran éxito por que han estado mediadas por el alimento de la huerta, en ellas se abordan temas como la seguridad y soberanía alimentaria.
GP01	Podríamos tener dentro de esa construcción de la política pública de la ciudad, porque además eso no se vuelve patrimonio de nadie, o sea eso lo puede desarrollar el que le dé la gana, en su casa, con sus vecinos, porque las políticas públicas, hay es que aquí no hay presupuesto, le van a decir a usted en la secretaria de medio ambiente y el presupuesto es uno entonces el presupuesto lo tenemos nosotros...GP04 Reunión tomamos el chocolate, que se realiza allá, estos ejercicios han sido muy interesantes, y entonces hemos podido empezar a que los alimentos en nuestras reuniones sean hechos por alimentos de bello oriente, en comunión con la escuela de nutrición de la universidad, de los practicantes, y creamos un tallercito, en una de las organizaciones del barrio, se llama solidaridad y compromiso, entonces allá hacemos la recocina, entonces vienen personas de afuera, que ya no son necesariamente de la facultad o del mismo barrio y nos hacen un taller sobre algún tipo de alimento, tratando de tener en cuenta alimentos ...GP04 Festival del cacao de bello oriente,...GP04 propuesta que llamamos la recocina, fuimos al parque explora, queríamos construir una cocina para llevar para el basar de la confianza y nos dijeron, no hay tiempo de hacerlo, pero tenemos una propuesta que yo creo que les puede servir a ustedes, que es una artista plástica bogotana vino y desarrollo una cosa en el parque explora que era la cocina pirata, y es una mesa, con cuatro mesas con la posibilidad, de tener el agua, el fogón y entonces es un laboratorio para aprender a transformar alimentos GP04	Políticas públicas relacionadas con la agricultura urbana	Propuesta educativa en los elementos de la PP de agricultura urbana	En la ciudad se realizan diferentes propuestas pedagógicas que permiten un relacionamiento consiente y diferentes con los alimentos. Propuestas que vas desde lo comunitario, lo académico y lo gubernamental. Algunas de esas propuestas entre otras son: Red de Huerteros, Corporación Centro Familiar y Comunitario con la niñez CFC, La Gabriela, Arco-eres y la Recocina en la comuna 3 Manrique Bello Oriente, La Canasta (Organizaciones no gubernamentales) entre otros. Desde lo académico proyecto como la Red Cepela - Musa Paradisiaca, GRAECO Grupo de Agricultura Ecológica (UNAL- Medellín) , La Canasta de la UdeA Mercado Agroecológico y El Recetiadero (UdeA) , que acogen iniciativas en cuanto a la conciencias desde el cultivo hasta la preparación y comercialización de alimentos y por ultimo las iniciativas gubernamentales como Mercados campesinos, el proyecto "Buen vivir" Área Metropolitana
agricultura urbana P02	agricultura urbana PP02	Apoyo del gobierno y empoderamiento	Asistencia técnica PP	Los agricultura urbana participantes del proyectos de huertas valoran positivamente el acompañamiento técnico realizado por la alcaldía, principalmente en el suministro de insumos, sin embargo consideran que podría mejorar un poco la asistencia técnica para el control de plagas en la huerta con el uso de sustancias naturales

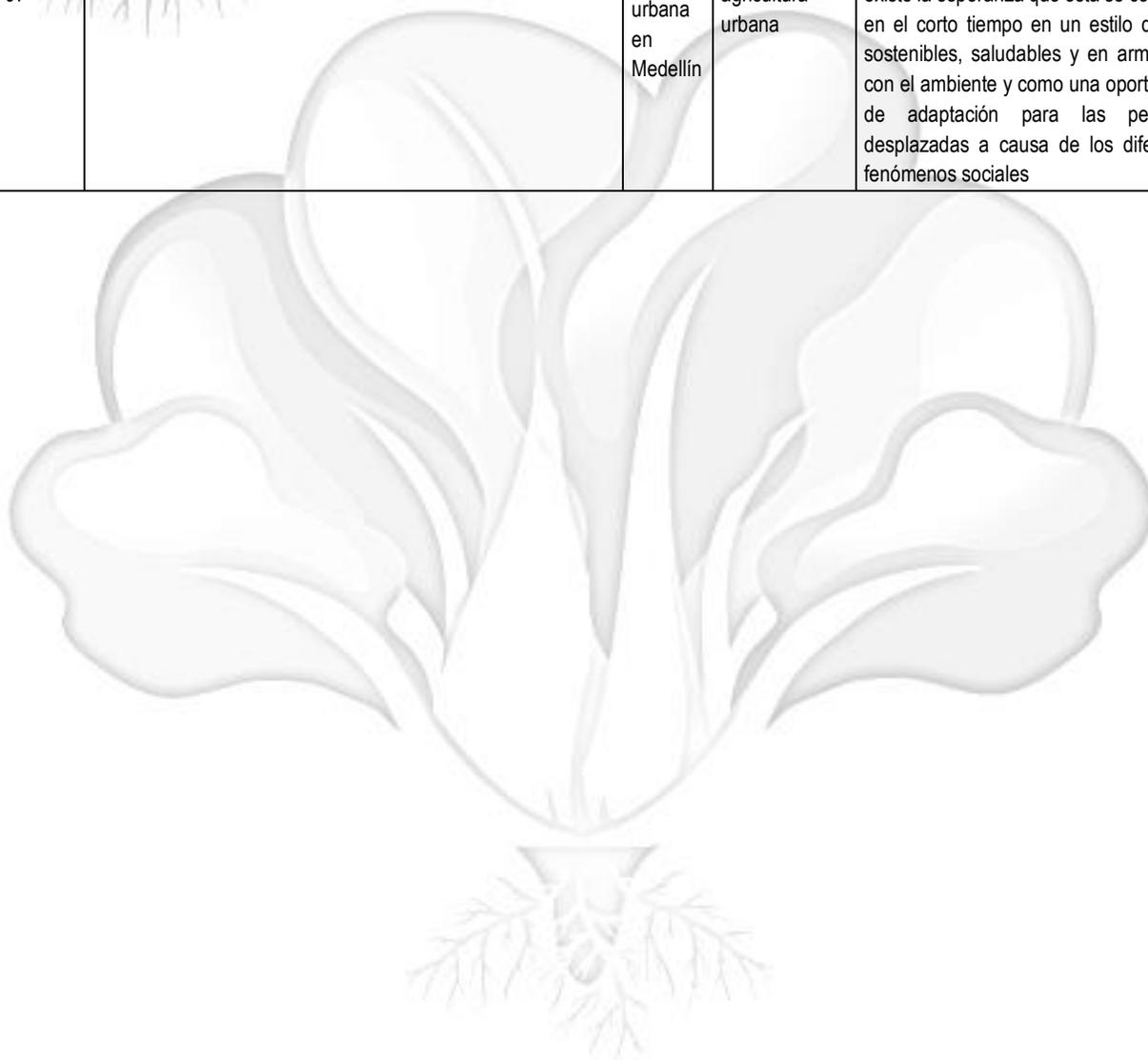
agricultura urbanaP P02	agricultura urbanaPP02	Futuro de la agricultura urbana en Medellín	Asociatividad Economía solidaria	La asociatividad y la economía solidaria son aspectos que se deberían incluir en la política pública dado que los agricultores urbanos encuentra una oportunidad para el desarrollo de cadenas cortas de comercialización de productos a nivel local
agricultura urbanaP P02	agricultura urbanaPP02	Futuro de la agricultura urbana en Medellín	Valor agregado a los productos de la huerta	Para los agricultura urbana es muy importante el conocimiento de técnicas y tecnologías que les permitan generar valor agregado a los productos de la huerta, tanto para la conservación, como para la transformación y a partir de estos generar oportunidades de ingreso para las familias
agricultura urbanaP P01	agricultura urbanaPP01	Sostenibilidad y continuidad de la huerta (subsidi o)	Conformación de figuras jurídicas en agricultura urbana	Para garantizar la continuidad y sostenibilidad de las huertas así como su visibilidad como experiencia de agricultura urbana, en los territorios visitados en este investigación, se evidencio la importancia de la conformación de figuras jurídicas por parte de la comunidad, las cuales respaldan la gestión, el desarrollo de iniciativas y que permitan una participación activa de sus integrantes mediante el apoyo de las diferentes organizaciones gubernamentales y no gubernamentales para el desarrollo de la agricultura urbana
agricultura urbanaP P01	agricultura urbanaPP01	Políticas públicas relacionadas con la agricultura urbana	Percepción de Seguridad alimentaria por parte del proyecto	La participación en el proyecto de hurtas para el abastecimiento ha hecho que la comunidad San Javier perciba como principal impacto de la agricultura urbana garantizar el suministro permanente de alimentos de todas las familias participantes
agricultura urbanaP P01	agricultura urbanaPP01	Condiciones normativas relacionadas con la agricultura urbana	Normativa relacionada con elaboración de productos	Para los agricultores urbanos la preparación y transformación de alimentos producidos en la huerta con el propósito de ser comercializados tiene limitaciones en función de la normatividad. Las autoridades regulatorias como el ICA y el INVIMA aún no cuentan con lineamientos específicos para la transformación y comercialización de productos de la huerta. Situación similar se presente con actividades relacionadas con la cría, sacrificio comercialización y consumo de especies menores.

agricultura urbanaPP01	agricultura urbanaPP01	Aportes adicionales de la agricultura urbana	Actividades complementarias a la agricultura urbana como el turismo	Dentro de los agricultores urbanos se contempla unas actividades complementarias al desarrollo de las iniciativas con huertas, una de ellas es la posibilidad de desarrollar actividades de turismo agroecológico que permitan compartir las experiencias y generar posibilidades de comercialización de los productos de la huerta.
EXPPP03	EXPPP03	Políticas públicas relacionadas con la agricultura urbana	Creación de la PPSSAN en Medellín	Uno de los expertos participantes en la creación la PPSSAN hace referencia a los actores involucrados en la creación de la PP, básicamente podemos referenciar a la comunidad académica, actores políticos locales, ONG's relacionadas con la temática, dentro de esto no se referencia la participación directa de la comunidad.
EXPPP03	EXPPP03	Políticas públicas relacionadas con la agricultura urbana	Enfoque de las PP	El enfoque de la creación de la política pública municipal contempla lineamientos estratégicos para el sistema de producción y abastecimiento de alimentos, mediante la integración urbano-rural de las 21 comunas de la ciudad.
EXPPP03	EXPPP03	Políticas públicas relacionadas con la agricultura urbana	Participación de la academia en el ciclo de la PP	Para el caso de la PPSSAN en Medellín la participación del sector académico es relevante desde sus aportes misionales en la docencia, investigación y extensión, <ul style="list-style-type: none"> -Permitiendo establecer investigaciones pertinentes a las necesidades de la comunidad -Participar en el desarrollo de las diferentes iniciativas -Acompañar al gobierno y a la comunidad en el seguimiento y evaluación de las PP. En este mismo sentido la FCFA, representa un potencial para el desarrollo de los puntos anteriores.
EXPPP01	EXPPP01	Políticas públicas relacionadas con la agricultura urbana	Actualización de la PPSSAN	El Acuerdo 100 de 2013, "establece e institucionaliza en el Municipio de Medellín la PPSSAN que garantice el acceso de la población a una alimentación balanceada en cantidad e inocuidad para el consumo. En concordancia con los lineamientos nacionales expuestos en el CONPES 113 de 2008"

EXPPP 01	EXPPP01	Políticas públicas relacionadas con la agricultura urbana	Incluir la agricultura urbana en el Observatorio Local de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Medellín	Uno de los expertos en PP habla de la importancia de realizar seguimiento y evaluación de la PPSSAN y la incorporación de las propuestas de planes de desarrollo Municipal. Por este motivo toma importancia incorporar elementos para el seguimiento del impacto de la agricultura urbana dentro del Observatorio Local de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Medellín.
EXPPP 01	EXPPP01	Dependencias gubernamentales que apoyan la agricultura urbana en Medellín	Responsabilidad de agricultura urbana en el municipio. Articulación de dependencias	Uno de los expertos en PP hace la reflexión acerca del "¿Quién es el responsable del abastecimiento de alimentos en la ciudad?" -Es evidente la participación en proyectos de agricultura urbana de diferentes dependencias del gobierno municipal, departamental y nacional. -Es importante que la ciudad articule los programas y proyectos de las diferentes dependencias y que mediante de una Secretaría se lidere la formulación, desarrollo y seguimiento de los programas relacionados con agricultura urbana.
EXPPP 01	EXPPP01	Políticas públicas relacionadas con la agricultura urbana	Gestión de la PPSSAN	Uno de los expertos en PP identifica que la manera de ejecutar la PP es mediante la inclusión en el Plan decenal de SAN del Municipal de Medellín, este plan por ser a 10 años trasciende los periodos administrativos locales y podría garantizar la sostenibilidad y permanencia de los lineamientos de agricultura urbana en la ciudad.
EXPPP 01	EXPPP01	Políticas públicas relacionadas con la agricultura urbana	Empoderamiento de los actores en las PPSSAN Participación de la comunidad en las PP	Uno de los expertos en PP considera que la participación de los diferentes partes interesadas en la ejecución de las PP es fundamental, para ello se hace necesario empoderar actores de la comunidad, entre ellos la académicas para que se constituyan en grupo de presión para la administración local para la implementación y seguimiento de los diferentes programas y proyectos relacionados con seguridad alimentaria y agricultura urbana en la ciudad

EXPAU 07	EXPAU07	Sostenibilidad y continuidad de la huerta (subsidi o)	Procesos educativos relacionados con la agricultura urbana y SSA	<p>Propuesta de procesos pedagógicos para ver, valorar y relacionarnos con el ALIMENTO (diseño de módulo lúdico pedagógico) para las diferentes etapas, donde se ritualice la importancia del alimentos para el cuerpo y para el alma. "con la comida si se juega"</p> <ul style="list-style-type: none"> - Conceptos de seguridad, soberanía y autonomía alimentaria - Sistema integral de la huerta: semillero, plántulas, sistemas de riego, manejo de residuos, biopreparados - Preparaciones culinarias rescate de tradiciones (sabores y saberes), propiedades nutricionales y medicinales (mágico-religiosas), - Valor agregados a los productos como extractos y detergentes caseros para uso - Proceso de resignificación de la memoria, mediante la dignificación de las personas. - Aprovechamiento de residuos y aguas residuales
EXPAU 07	EXPAU07	Políticas públicas relacionadas con la agricultura urbana	Fortalecimiento de estrategias de agricultura urbana en la PPSSAN	Uno de los expertos en agricultura urbana señala la carencia de lineamientos relacionados con la soberanía y autonomía alimentarias, tal como se define en la estrategia 3 de PPSSAN, la inclusión de estos lineamientos fortalecería la importancia de la agricultura urbana en la garantía de la seguridad y soberanía alimentaria de los familias de Medellín
EXPAU 07	EXPAU07	Necesidades de la comunidad	Colectivización de las necesidades de la comunidad	Uno de los expertos en agricultura urbana han identificado que una forma de enfrentar los temas de inseguridad alimentaria en la ciudad, es mediante la generación de soluciones colectivas que permitan la inclusión de las personas, es así como la carencia de alimentos deja de ser un problema individual y sin soluciones claras a convertirse en una situación promotora de solidaridad y participación comunitaria
EXPAU 07	EXPAU07	Contribución a los ingresos familiares	Valoración de los productos de la agricultura urbana	Según las experiencias de los agricultura urbana que ha generado excedentes necesarios para comercializar sus productos, señalan que la forma para estimar la valoración de sus productos, se realiza tomando como referencia los precios que rigen el mercado local de alimentos

EXPAU 07	EXPAU07	Futuro de la agricultu ra urbana en Medellín	Según los expertos la agricultura urbana, en la grandes ciudades donde las condiciones de socioeconómicas cada vez afectan más a la población vulnerable, existe una tendencia en la agricultura urbana que puede relacionarse con una moda, sin embargo existe la esperanza que esta se convierta en el corto tiempo en un estilo de vida sostenibles, saludables y en armonioso con el ambiente y como una oportunidad de adaptación para las personas desplazadas a causa de los diferentes fenómenos sociales
-------------	---------	--	---



Anexo 9. Invitación Grupo Focal

Invitación Grupo Focal: **AGRICULTOR URBANO**

Fecha: Sábado 16 de junio de 2018 a las 9:30 am

Lugar: Universidad de Antioquia. **Punto de encuentro portería metro**

Con el propósito de analizar la contribución a la seguridad alimentaria de las experiencias de agricultura urbana de familias participantes y no participantes del Proyecto: *Huertas para el abastecimiento de alimentos* del Municipio de Medellín, se está organizando el grupo focal.

